



БИШКЕК

Добровольный местный
обзор
2024



СОДЕРЖАНИЕ

Приветствие мэра	3
Совместное обращение партнёров по реализации к первому ДМО города Бишкек.....	5
Благодарности и признания.....	8
Справка о городе Бишкек.....	9
Список сокращений.....	11
Введение.....	13
Методология.....	14
Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах.....	18
Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.....	29
Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.....	44
Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.....	61
Цель 7. Обеспечение доступа к недорогим, надёжным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.....	69
Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.....	75
Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населённых пунктов.....	93
Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.....	111
Административно-территориальная реформа.....	116
Приложение 1. Список проектов.....	119
Анализ последующих шагов.....	123
Заключение.....	125

ПРИВЕТСТВИЕ МЭРА



Уважаемые коллеги и дорогие друзья,

Сердечно приветствую вас из города Бишкек, столицы Кыргызской Республики.

Как известно, в 2023 году Кыргызская Республика заняла 45-е место по достижению Целей устойчивого развития. Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров обозначил амбициозный ориентир по вхождению Кыргызской Республики в тридцатку лучших стран по реализации Целей устойчивого развития к 2030 году.

Бишкек – это город, в котором мы все стремимся к созданию устойчивого и процветающего будущего. Городская администрация направляет усилия на решение актуальных социальных, экономических и экологических проблем с целью обеспечения благополучия и устойчивого развития для каждого жителя, придерживаясь принципа «никого не оставить позади».

Отрадно, что город Бишкек, будучи флагманом и локомотивом развития Кыргызской Республики, первым в стране вошёл в интересное движение локализации Целей устойчивого развития через разработку Добровольного местного обзора. Благодаря поддержке и активному участию всех заинтересованных сторон, мы подготовили обзор на основе разностороннего и

многосекторального подхода. Этот важный этап позволяет нам оценить достижения, выявить существующие вызовы, а также наметить дальнейшие шаги в реализации стратегий, направленных на улучшение качества жизни в нашем городе в контексте реализации Целей устойчивого развития и Новой программы развития городов. Важно отметить, что акцент на основополагающее обязательство «не оставить никого позади» заложен как в Национальной программе развития Кыргызской Республики до 2026 года, так и в программе развития города Бишкек «Бишкек-2026. Благоустроенная и зелёная столица».

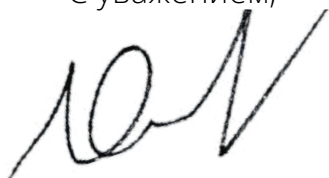
Обзор предоставил нам уникальную возможность и платформу для разработки совместных решений по преодолению препятствий для успешной реализации Целей устойчивого развития на местном уровне. Вовлечённость, предложения и конструктивные замечания заинтересованных сторон были важным подспорьем для улучшения наших местных инициатив. Благодаря такой командной работе, мы можем сделать Бишкек ещё более комфортным, безопасным и зелёным местом для жизни горожан.

Своевременность подготовки обзора также связана с проведением административно-территориальной реформы, в результате которой площадь Бишкека увеличилась в три раза. Городу Бишкек предстоит большая работа по интеграции присоединённых территорий и их благоустройству.

Рад сообщить, что рекомендации Добровольного местного обзора уже находят воплощение в рамках Совместной программы ООН с фокусом на ЦУР 11 (устойчивые города), ЦУР 13 (климатические действия) и ЦУР 17 (глобальные партнёрства). Бишкекский проект был отобран среди множества стран мира Глобальной комиссией ООН. Благодаря поддержке Совместного фонда ЦУР, город Бишкек повысит осведомлённость ЦУР на местном уровне, проведёт анализ административно-территориальной реформы, а также повысит потенциал и создаст панель управления локальной реализацией ЦУР по тематикам климата, биоразнообразия, загрязнения воздуха и цифровой трансформации.

Следуя за первым добровольным национальным обзором достижения ЦУР в Кыргызской Республике 2020 года и в рамках подготовки второго добровольного национального обзора 2025 года, Бишкек готов делиться опытом этого увлекательного путешествия по локализации Целей устойчивого развития с другими городами Кыргызстана. Пользуясь этой приятной возможностью, благодарим ООН-Хабитат, партнёров по реализации и команду ООН в КР за постоянную поддержку, неоценимый вклад и дружеское плечо в ходе реализации всего проекта.

С уважением,



Мэр города Бишкек
Айбек Джунушалиев



СОВМЕСТНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ПАРТНЁРОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ К ПЕРВОМУ ДМО ГОРОДА БИШКЕК

На 2024 год более 300 добровольных местных обзоров (ДМО) было опубликовано по всему миру, отражая усилия городов, представляющих жизни более 460 млн. человек. Сегодня Бишкек присоединяется к числу городов по всему миру, которые работают над внедрением глобальных Целей устойчивого развития (ЦУР) в реальную жизнь людей на местном уровне.

Мы рады отметить значительное достижение Бишкека в продвижении устойчивого развития в Кыргызстане, связанное с завершением его первого ДМО. Этот отчёт является результатом совместных усилий, возглавляемых городом Бишкек с участием ключевых заинтересованных сторон как на местном, так и на национальном уровнях, при поддержке международных партнёров, таких как Программа Организации Объединённых Наций по населённым пунктам (ООН-Хабитат), Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединённых Наций (ДЭСВ ООН), Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН) и Всемирная организация «Объединённые города и местные власти» (ОГМВ).

ДМО Бишкека предоставляет ценные данные о прогрессе города в достижении 8 ЦУР, выделяя как успехи, так и области, в которых необходимы улучшения. Бишкек следовал методологии ДМО, ориентированной на конкретные действия, разработанной ООН-Хабитат и ОГМВ, что позволило выйти за рамки общего анализа и включить конкретные шаги. Эти рекомендации согласуются с долгосрочными планами развития города и сосредоточены на создании реальных изменений. Этот подробный анализ поможет в дальнейшем планировании и распределении ресурсов для решения уникальных проблем и возможностей города.

Мы выражаем благодарность местным властям, членам сообщества и различным заинтересованным сторонам, внесшим вклад в этот комплексный обзор. Участие всех секторов общества в процессе ДМО позволило обеспечить, что окончательный документ отражает приверженность города устойчивому развитию. Кроме того, поддержка со стороны национальных агентств помогла укрепить сотрудничество между различными уровнями власти, что способствует более согласованной реализации ЦУР в Кыргызстане.

Мы гордимся тем, что поддерживаем Бишкек на этом пути, и надеемся, что другие города по всей стране и региону смогут черпать вдохновение из опыта Бишкека. Кроме того, рекомендации, представленные в ДМО, создают возможности для проектов и инвестиций в тех областях, которые были определены как наиболее важные для устойчивого развития Бишкека и его жителей.

С уважением,



Шипра Наранг Сури, руководитель сектора городской практики Программы Организации Объединённых Наций по населённым пунктам (ООН-Хабитат)



Паола Деда, директор Отдела лесов, земельных ресурсов и жилищного строительства Европейской экономической комиссии Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН)



Эмилия Сайз, Генеральный секретарь Всемирной организации «Объединённые города и местные власти» (ОГМВ)



Заглавие:

Добровольный местный обзор в городе Бишкек, Кыргызская Республика, 2024

Реализация Целей устойчивого развития ООН в городе Бишкек

Авторское право © город Бишкек 2024
Все права защищены.

Этот добровольный местный обзор подготовлен в рамках проекта «Добровольные местные обзоры: свидетельство для более зелёного, жизнестойкого и устойчивого восстановления городов в странах Восточной Европы и Центральной Азии с переходной экономикой», финансируемого 14-м траншем Счёта развития Организации Объединённых Наций и реализуемого Программой Организации Объединённых Наций по населённым пунктам, Департаментом по экономическим и социальным вопросам Организации Объединённых Наций, Европейской экономической комиссией Организации Объединённых Наций и Всемирной организацией «Объединённые города и местные власти».

Оговорка

Используемые обозначения и изложение материала в данной публикации не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны секретариата Организации Объединённых Наций относительно правового статуса того или иного округа, территории, города или района или их властей, а также относительно делимитации их границ или рубежей, касающихся их экономической системы или степени развития. Выдержки могут быть воспроизведены без разрешения, при условии указания источника. Мнения, выраженные в настоящей публикации, не обязательно отражают точку зрения Программы Организации Объединённых Наций по населённым пунктам, Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединённых Наций, Европейской экономической комиссии Организации Объединённых Наций, Организации Объединённых Наций и её государств-членов.

Предлагаемое цитирование: Добровольный местный обзор в городе Бишкек Кыргызская Республика. Город Бишкек

Найдите ДМО в репозитарие ДМО ООН-Хабитат:

<https://unhabitat.org/topics/voluntary-local-reviews>

При поддержке:



UNECE



United Nations

Department of
Economic and
Social Affairs



**UCLG
CGLU**

United Cities
and Local Governments

БЛАГОДАРНОСТИ И ПРИЗНАНИЯ

ИЗДАТЕЛЬ: город Бишкек

- Первый заместитель мэра Мирланбек Байгончоков
- Заместитель мэра Рамиз Алиев
- Начальник управления политики развития города центрального аппарата мэрии города Бишкек Тимур Рыспаев
- Заведующий отделом стратегического планирования и привлечения инвестиций управления политики развития города центрального аппарата мэрии города Бишкек Кубанычбек Кудабаяев
- Начальник управления стратегического развития Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики Айсунуу Аманова
- Руководитель сектора по городам отдела по изменению климата Программы Организации Объединённых Наций по окружающей среде Гульнара Ролл
- Специалист по управлению данными и мониторингу результатов/отчётности Офиса Постоянного координатора ООН в Кыргызской Республике Каныкей Орозбаева
- Специалист по партнёрству Офиса Постоянного координатора ООН в Кыргызской Республике Каныкей Эргешева
- Директор отдела реализации проекта Всемирного банка «Улучшение качества воздуха в Кыргызской Республике» Гульнара Абдылдаева
- Главный специалист отдела международного сотрудничества и протокола центрального аппарата мэрии города Бишкек Мээрим Кыдыралиева

Подготовлено в консультации и под наблюдением:

- Рабочая группа по разработке Добровольного местного обзора достижения ЦУР в городе Бишкек
- Офис Постоянного координатора ООН в Кыргызской Республике

Рассмотрено:

Программа Организации Объединённых Наций по населённым пунктам (ООН-Хабитат):

- Тельман Магеррамов, специалист по партнёрству и управлению программами, Локализация ЦУР и местные органы власти
- Кэролайн Кинаст-фон Айнем, специалист по стратегиям и методологиям работы с данными, Локализация ЦУР и местные органы власти
- Нанорг Карагеозян, специалист по данным, Локализация ЦУР и местные органы власти
- Гайя Нил Аггарвал, специалист по коммуникациям и поддержке проектов, Локализация ЦУР и местные органы власти

Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций (ЕЭК ООН):

- Миа Алибегович, младший специалист по экономическим вопросам, секретарь Форума мэров ЕЭК ООН, Отдел жилищного строительства и землеустройства

Дизайн и вёрстка: Дориан Мванги

СПРАВКА О ГОРОДЕ БИШКЕК



География

Город расположен в северной части страны, на высоте 750 метров над уровнем моря, в центре Чуйской долины у подножия Кыргызского Ала-Тоо. Географические координаты центра города: 42° 52′ северной широты и 74° 34′ восточной долготы.

Через город протекают реки Ала-Арча и Аламедин, берущие начало в южных горах, по северной части Бишкека с востока на запад протекает Большой Чуйский канал.

Климат¹

Климат города Бишкек относится к континентальному, с сухим жарким летом и умеренно-холодной зимой. Город расположен в климатическом поясе степей (по классификации Кёппена-Гейгера тип климата BSk – холодный климат

степей). Среднегодовая температура воздуха составляет 11,9°C. Средняя температура июля +25,7°C, средняя температура января –2,5°C. Абсолютный минимум температуры воздуха – –27,1°C, абсолютный максимум – +42,1°C. Годовое количество осадков составляет около 462,5 мм, изменяясь в различные годы от 294 до 742 мм. Суточный максимум осадков достигает 53,2 мм. Пик осадков наблюдается в апреле (75 мм) и мае (60 мм), вторичный максимум осадков – в октябре (40 мм) и ноябре (50 мм). Минимум осадков приходится на август (14 мм). Среднегодовая относительная влажность воздуха составляет около 58 %. Преобладающее направление ветра в западной части города Бишкек – западный (23 % случаев) и южный (18 %). Среднегодовая скорость ветра – 1,3 м/с, максимальный порыв ветра – 34 м/с.

¹ Климатическое описание города Бишкек за 1991-2020 годы по данным метеостанции «Бишкек», расположенной в западной части города. Гидрометеорологическая служба при МЧС КР



История города

Бишкек известен как город Джал (Темирчинская, или Кузнечная крепость) с VII века. В 1825 году здесь была основана кокандская крепость Пишпек, где располагался большой гарнизон в Чуйской долине.

Крепость Пишпек защищала караванный путь от Ташкента через Чуйскую долину до Иссык-Куля. Пишпек был дважды захвачен русскими войсками (4 сентября 1860 года и 24 октября 1862 года), а в ноябре 1862 года форт был разрушен, а его земли вошли в состав Российской империи. Через два года на месте форта был установлен казачий пикет, а затем здесь стал собираться рынок. В 1868 году было основано село Пишпек. 29 апреля 1878 года Пишпек получил статус города в связи с переходом его в районный центр.

С октября 1924 года Пишпек стал административным центром Кара-Киргизской автономной области, а с мая 1925 года - административным центром Кыргызской Автономной области. В 1926 году город был переименован во Фрунзе в честь родившегося здесь революционера и военачальника Михаила Фрунзе. С 1936 года Фрунзе был столицей Киргизской ССР. После провозглашения независимости Кыргызской Республики в 1991 году город был переименован в Бишкек.

Бишкек – политический, экономический и культурный центр Кыргызстана, столица страны. Бишкек является одним из главных точек экономического роста Кыргызской Республики, обеспечивая высокое качество жизни для горожан, задавая темп и содействуя социально-экономическому развитию других городов и областей.



СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АИИСКУЭ	автоматизированная информационная измерительная система коммерческого учёта электроэнергии
АИС	автоматизированная информационная система
АТР	административно-территориальная реформа
БГК	Бишкекский городской кенеш
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИЭ	возобновляемые источники энергии
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВРП	валовой региональный продукт
ВССГ	водоснабжение, санитария и гигиена
ГСВ	группа семейных врачей
ГЧП	государственно-частное партнёрство
ДМО	Добровольный местный обзор
ДТП	дорожно-транспортное происшествие
ДОО	дошкольная образовательная организация
ДЭСВ ООН	Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
МП	муниципальное предприятие
МТУ	муниципальное территориальное управление
МЧС КР	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

НАП	национальный адаптационный план
НИЗ	неинфекционные заболевания
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ОГМВ	Всемирная организация «Объединённые города и местные власти»
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад Кыргызской Республики
ООН-Хабитат	Программа ООН по населённым пунктам
ПГ	парниковые газы
ПДК	предельно допустимая концентрация
ПМП	прожиточный минимум пенсионера
ПЭС	предприятие электросетей
PM10	твёрдые частицы (диаметром менее 10 мкм)
PM2,5	твёрдые частицы (диаметром менее 2,5 мкм)
СанПиН	санитарно-эпидемиологические правила и нормы
СИП	самонесущие изолированные провода
СМИ	средства массовой информации
ТП	трансформаторная подстанция
ТЭО	технико-экономическое обоснование
ТЭЦ	теплоэлектроцентраль
ЦКФ	Центр климатического финансирования
ЦСМ	Центр семейной медицины
ЦУР	Цели устойчивого развития
ЦЭМ	Центр экстренной медицины
ЧАЭС	Чернобыльская атомная электростанция
ЧП	чрезвычайное положение
ЧС	чрезвычайная ситуация
ЮНЕП	Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде

ВВЕДЕНИЕ

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР представляют собой амбициозный план по устранению нищеты, защите планеты и обеспечению благополучия для всех людей к 2030 году. Кыргызская Республика интегрировала ЦУР в Национальную стратегию развития на 2018-2040 годы и Национальную программу развития до 2026 года, тем самым демонстрируя приверженность в достижении ЦУР и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кыргызская Республика укрепила институциональную базу для поддержки реализации ЦУР, создав Национальный координационный совет по ЦУР под председательством Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики. В 2020 году Кыргызская Республика представила свой первый Добровольный национальный обзор² как свидетельство прозрачности и подотчётности.

В контексте глобальных вызовов и местных реалий Бишкек начал делать первые шаги частичного включения индикаторов ЦУР в свои стратегические планы и программы с 2022 года, стремясь создать устойчивое и справедливое будущее для своих жителей. В 2022 году город Бишкек подготовил обзор «умного» устойчивого города³, который содержит описание результатов оценки города по ключевым показателям эффективности и предлагает действия, которые город должен предпринять для достижения прогресса в реализации ЦУР.

Настоящий Добровольный местный обзор проводит анализ и оценку усилий города Бишкек в достижении ЦУР. Этот обзор предоставляет возможность глубже понять, как местные инициативы и проекты способ-

ствуют выполнению глобальных целей, а также выявить успешные практики, существующие проблемы и области для дальнейшего развития. Основное внимание уделяется ключевым приоритетным направлениям в соответствии с Программой развития города Бишкек «Бишкек-2026. Благоустроенная и зелёная столица», таким как обеспечение доступности и качества социальных услуг, создание благоприятной городской среды, улучшение архитектурно-художественного облика, развитие качественной и надёжной инфраструктуры, рост экономики и укрепление местного бюджета, а также эффективное городское управление.

Для реализации ЦУР к 2026 году город Бишкек стремится стать современным городом с зелёной и благоприятной средой для жизни и работы горожан, центром образования и культуры, притяжения капитала и туристов, а также драйвером экономического роста страны. Для достижения стратегических целей и решения задач в центре внимания - горожане, удовлетворение их потребностей в условиях жизни, работы и отдыха, соответствующих уровню столицы.

Призыв к действию и сотрудничеству направлен на то, чтобы объединить усилия государственных органов, гражданского общества, бизнеса и жителей города для более эффективного и целенаправленного продвижения к ЦУР. Через тщательный анализ текущих достижений и вызовов, а также посредством активного участия всех заинтересованных сторон, Бишкек сможет более эффективно внести свой вклад в достижение глобальных целей устойчивого развития и обеспечить более качественное будущее для своих граждан.

² <https://www.gov.kg/files/news/froala/f3ddba48acf7a344ef780e4e875f9d9039f15533.pdf>

³ <https://unece.org/ru/housing-and-land-management/publications/city-profile-bishkek>

МЕТОДОЛОГИЯ

Отправной точкой к запуску проекта послужил запрос мэрии города Бишкек в ЕЭК ООН и ООН-Хабитат с просьбой оказать поддержку в подготовке обзора в марте 2022 года. Таким образом, город взял на себя обязательство по подготовке первого Добровольного местного обзора. Данная инициатива стала возможной в рамках проекта Счёта развития Организации Объединённых Наций «Добровольные местные обзоры: свидетельство для более зелёного, жизнестойкого и устойчивого восстановления городов в странах Восточной Европы и Центральной Азии с переходной экономикой» через подписание письма о намерениях между городом Бишкек и ООН-Хабитат, подписанного в мае 2023 года.

Первый добровольный местный обзор ЦУР в городе Бишкек разработан в соответствии с Руководящими принципами для разработки добровольных местных обзоров в регионе ЕЭК и основан на методологии разработки добровольных местных обзоров, ориентированных на конкретные действия, Глобальной системы мониторинга городов (UMF) и индикаторов ЦУР.

Комиссия по подготовке Добровольного местного обзора, состоящая из представителей мэрии города Бишкек, БГК и Министерства экономики Кыргызской Республики, определяла решение стратегических вопросов. В ходе заседания в октябре 2023 года Комиссия приняла решение сделать акцент на экологических ЦУР (ЦУР 6, ЦУР 7, ЦУР 13) с учётом актуальности экологических вопросов в городе Бишкек, а также на ЦУР 11.

Ответственность за техническую подготовку проекта легла на рабочую группу по подготовке Добровольного местного обзора, для которой был проведён установочный семинар в ноябре 2023 года. Важно отметить активное вовлечение всех государственных и муниципальных институтов, бизнес-сообщества, организаций гражданского общества, уязвимых групп (женщины, молодёжь, лица с ограниченными возможностями здоровья и др.), СМИ и академических кругов. Проведение одной расширенной и ряда секторальных информационно-консультативных встреч (в том числе онлайн) способствовало улучшению качества обзора. По итогам предложений заинтересованных сторон город Бишкек принял решение добавить ЦУР 1, ЦУР 3, ЦУР 4 и ЦУР 8 (в том числе с учётом акцента на программу развития города Бишкек «Бишкек-2026. Благоустроенная и зелёная столица»). Несмотря на реорганизацию структуры мэрии города Бишкек, подготовка обзора была координирована на основе детализированного плана-графика рабочей группы.

В обзоре отражены статистические данные Национальной платформы мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике, Национального статистического комитета Кыргызской Республики, мэрии города Бишкек, министерств и ведомств Кыргызской Республики, а также международных публикаций и исследований. Авторы обзора приняли решение использовать динамику 2020-2022 годов (за исключением данных кластерных исследований, которые проводятся каждые 4-5 лет) с учётом отсутствия готовности всех статистических пока-

зателей за 2023 год. В ходе подготовки обзора выявлена проблема отсутствия дезаггегированных данных ЦУР.

Также важно отметить, что программа развития города «Бишкек-2026. Благоустроенная и зелёная столица» принята в 2022 году, которая создаёт основу для формирования системы управления развитием города. Таким образом, Добровольный местный обзор рассматривает реализацию ЦУР в контексте восстановления города Бишкек после пандемии COVID-19.

Финализация проекта проводилась с учётом мнений и комментариев заинтересованных сторон. Добровольный местный обзор служит важным инструментом для оценки и улучшения реализации ЦУР на уровне города на основе извлечённых уроков, а также способствует локализации ЦУР в местном контексте.

ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ

Март 2022 года

мэрия города Бишкек направила письмо в ООН-Хабитат и ЕЭК ООН с просьбой оказать помощь в разработке Добровольного местного обзора ЦУР для города Бишкек

Март 2023 года

участие в учебном семинаре ЕЭК ООН и ООН-Хабитат «Добровольные местные обзоры: свидетельство для более зелёного, жизнестойкого и устойчивого осстановления городов в странах Восточной Европы и Центральной Азии с переходной экономикой» для разработчиков обзора в городе Женева (Швейцария)

Май 2023 года

подписание письма о намерениях между мэрией города Бишкек и ООН-Хабитат

Июль 2023 года

создание комиссии по подготовке Добровольного местного обзора достижения Целей устойчивого развития в городе Бишкек

Октябрь 2023 года

участие в Форуме мэров ЕЭК ООН и 84-й сессии Комитета по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию, город Женева (Швейцария) для проведения переговоров по разработке обзора

Октябрь 2023 года

первое заседание комиссии по подготовке Добровольного местного обзора: утверждение плана-графика подготовки Добровольного местного обзора, рекомендуемой структуры Добровольного местного обзора и Положения о рабочей группе по разработке Добровольного местного обзора

Ноябрь 2023 года

создание рабочей группы по разработке Добровольного местного обзора

Ноябрь 2023 года

установочный семинар для членов рабочей группы:
ознакомление с методологией проекта

Ноябрь – декабрь 2023 года

первичный сбор данных

Декабрь 2023 года

информационно-консультационная встреча по
подготовке Добровольного местного обзора
достижения Целей устойчивого развития ООН в
городе Бишкек с заинтересованными сторонами

Январь-февраль 2024 года

сбор данных

Март-июнь 2024 года

разработка проекта обзора

Апрель 2024 года

обмен опытом по разработке ДМО, город Ниш
(Республика Сербия)

Июнь 2024 года

обмен опытом по разработке ДМО, город Тбилиси
(Грузия)

Июль 2024 года

секторальные консультационные встречи со всеми
заинтересованными сторонами

Август 2024 года

финализация проекта обзора

Сентябрь 2024 года

техническое редактирование и перевод на
английский и кыргызский языки, дизайн и верстка

Октябрь 2024 года

презентация в рамках Национального урбан форума,
город Бишкек

Ноябрь 2024 года

презентация в рамках Всемирного урбан форума,
город Каир (Арабская Республика Египет)

ЦУР 1

**Повсеместная
ликвидация нищеты во
всех её формах**

1 ЛИКВИДАЦИЯ
НИЩЕТЫ

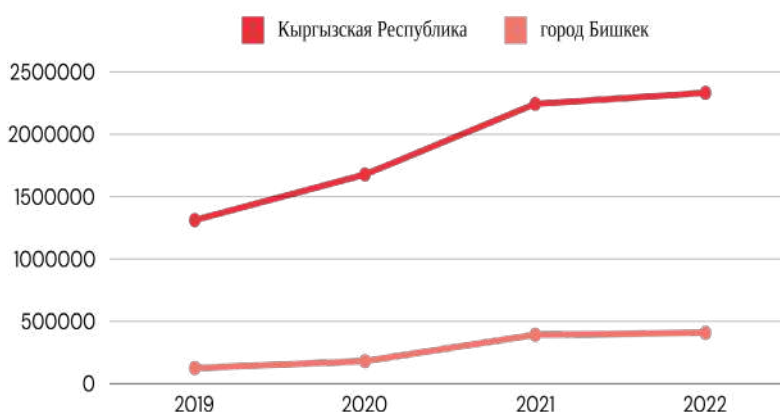


I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Бедность сегодня является актуальной проблемой во всём мире. Для измерения благосостояния населения в Кыргызской Республике используются данные выборочного интегрированного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы, проведённого Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики с ежеквартальным охватом 5 016 домашних хозяйств.

Рост уровня бедности в столице обусловлен также ежегодным увеличением численности населения города, в 2022 году население столицы составило 1 145,0 тыс. человек и по сравнению с 2021 годом количество увеличилось на 70,9 тыс. человек (в 2021 году – 1 074 тыс. человек)⁴. Численность бедного населения в 2022 году составила 408 514 человек и по сравнению с 2020 годом выросла на 2,3 раза (180 748 человек).

Численность бедного населения (человек)

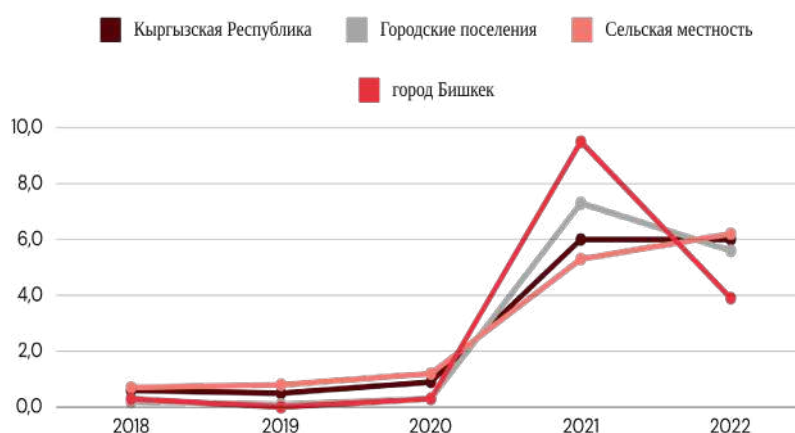


Источник: НСК КР

Уровень крайней бедности (ЦУР 1.1.1.1а) в Бишкеке вырос с 0,3 % в 2020 году до 3,9 % в 2022 году, что составило 65% от показателей по республике (6,0%). Показатель 2022 года (3,9%) по сравнению с 2021 годом (9,5%) снизился

в 2,5 раза. Численность крайне бедного населения по городу Бишкек в 2020 году составила 3 032 человека и увеличилась в 14,8 раз к 2022 году – 44 828 человек⁵.

Уровень крайней бедности (в процентах к общей численности населения)



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

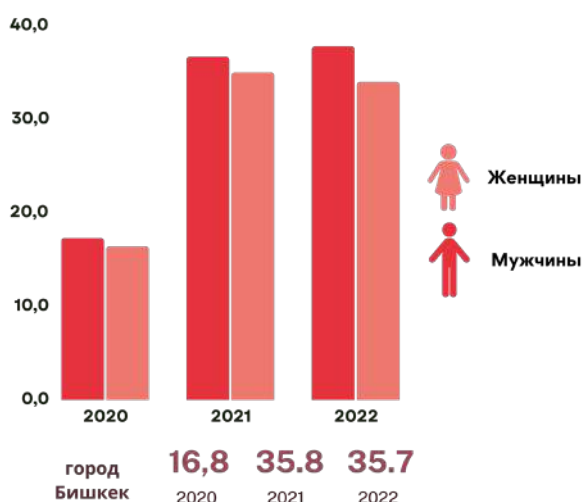
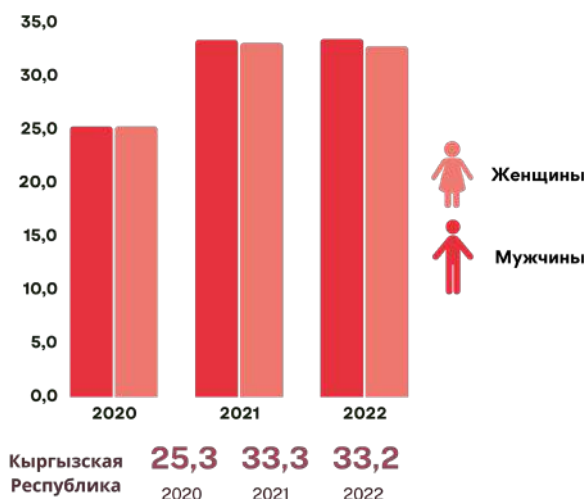
⁴ НСК КР

⁵ НСК КР

Доля населения, живущего за официальной чертой бедности (ЦУР 1.2.1), увеличилась более чем в 2 раза к 2022 году (35,7%) по сравнению с 2020 годом (16,8%), что на 3 % выше

республиканского уровня. В 2022 году доля мужчин, живущих за официальной чертой бедности (37,8%), была на 3,8 процентных пункта выше, чем доля женщин (34,0%)⁶.

Доля населения страны, живущего за официальной чертой бедности, в разбивке по полу (в процентах к численности населения)



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

Одним из факторов, влияющих на показатели бедности, является экономическая активность столицы.

Вспышка COVID-19, закрытие границ, политическая нестабильность оказали негативное воздействие на социальную и экономическую ситуацию в Кыргызстане. Многие кыргызстанцы в 2020 году потеряли работу, бизнес, потратили свои сбережения. Инфляция, рост цен на продовольственные

товары также отрицательно сказались на уровне жизни населения⁷.

Как и во всём мире, бедное население находится в более уязвимом положении перед любыми экстремальными явлениями, в том числе и в период коронавирусной инфекции. Так, в целях обеспечения нуждающихся семей в период чрезвычайных ситуаций (ЧС) и чрезвычайного положения (ЧП) оказана помощь за счёт

⁶ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

⁷ COVID-19 в Кыргызской Республике: Оценка воздействия на социально-экономическую ситуацию и уязвимость и ответные меры политики, подготовленная ПРООН в сотрудничестве с АБР, август 2022 года

средств местного, республиканского бюджетов и средств, поступивших от добровольных пожертвований на специальный счёт мэрии города Бишкек на сумму 76,0 млн. сомов для 105,4 тыс. семей.

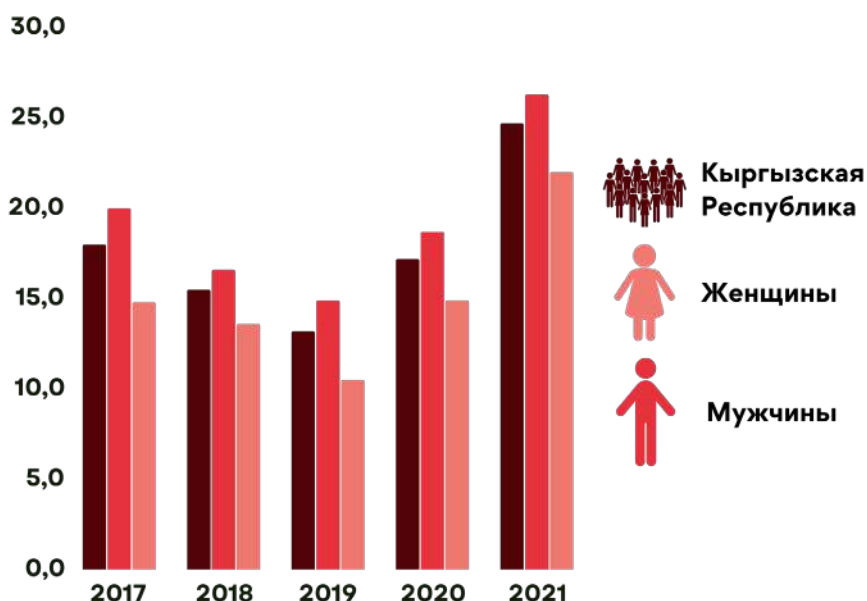
Также один из важных компонентов в преодолении бедности и уменьшения нуждаемости людей по причине старости, утраты трудоспособности, включая инвалидов с детства, по утере кормильца является социальная поддержка со стороны муниципалитета города.

В городе Бишкек количество получателей ежемесячных пособий «Үй-бүлөгө көмөк»⁸ для нуждающихся семей, имеющих детей до 16 лет, в 2022 году составило 888 семей (или 2 846 детей), что на 21 % меньше, чем в 2020 году (1 138 семей или 3 598 детей). Причинами снижения данного показателя являются усиление адресности при назначении пособий, оперативный обмен актуальной информацией о получателях через систему межведомственного электронного взаимодействия «Түндүк», что позволило усилить адресный подход и выявить скрытые доходы семей (наличие транспортных средств, земельных наделов, более одного жилья), а также повышение заработной платы во всех секторах экономики и бюджетной сферы, создание рабочих мест (социальный контракт).

Важным показателем, характеризующим уровень жизни, является показатель бедности занятого населения. Уровень бедности среди занятого населения (ЦУР 1.2.1.1а) по республике в 2020 году составлял 17,2%, к 2022 году данный показатель увеличился до 24,7%. Уровень бедности мужчин среди

занятых был больше на 4,3 процентных ставки (26,3%), чем женщин (22,0%). Показатель бедности среди занятого населения нацелен на разработку государственной политики по обеспечению полной и производительной занятости и достойного труда для всех, включая женщин и молодёжь.

Уровень бедности среди занятого населения согласно официальной черте бедности



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

Национальный индекс многомерной бедности для Кыргызской Республики охватывает пять измерений благосостояния: денежную бедность, образование, здоровье, продовольственную безопасность и жилищные условия. Так, в городе Бишкек доля

мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех ее проявлениях (многомерная бедность) (ЦУР 1.2.2), выросла на 15,3 % в 2022 году (до 38,9%) по сравнению с 2020 годом (23,6%), что на 8,5% ниже показателей по республике (47,4)⁹.

Доля мужчин, женщин и детей всех возрастов, живущих в бедности во всех её проявлениях, согласно национальным определениям (в процентах)

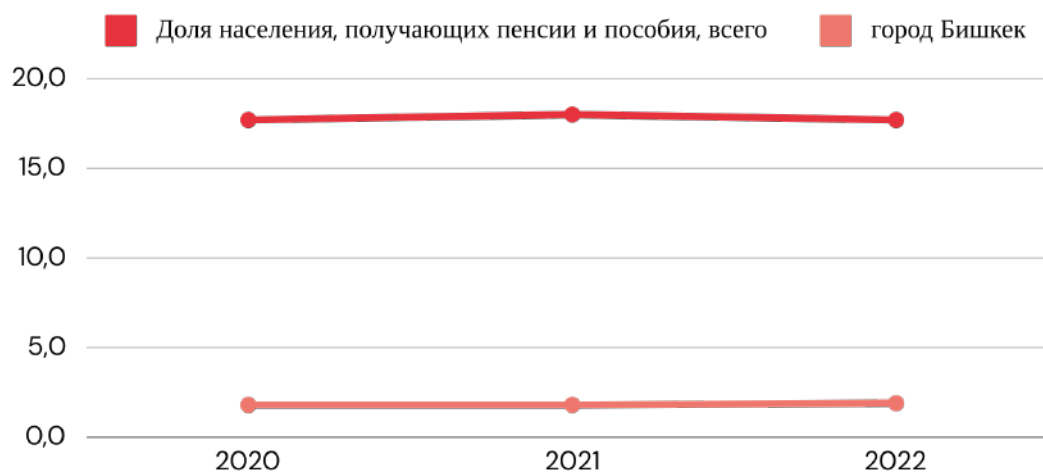
	2020	2021	2022
Кыргызская Республика	42,2	48,5	47,4
город Бишкек	23,6	38,1	38,9

Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Доля населения, получающих пенсии и пособия (ЦУР 1.3.1) в 2022 году по сравнению с 2020 годом, не

изменилась и остаётся примерно на одинаковом уровне (2020 год – 1,8%, 2022 год – 1,9%)¹⁰.

Доля населения, охватываемого минимальным уровнем/системами социальной защиты



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

⁹ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

¹⁰ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

Для устранения существующих пробелов в доступе к социальным услугам, ведения учёта и регистрации сведений о социально-неблагополучных категориях граждан и семей, а также назначения государственных пособий и адресной социальной помощи нуждающимся жителям города Бишкек, в период 2021-2022 годов были предприняты следующие меры:

- принята нормативная правовая база¹¹, которая позволяет дополнительно предоставлять за счёт средств местного бюджета уязвимым категориям горожан 22 вида адресной социальной помощи. В 2022 году в сравнении с 2020 годом бюджет органов социального развития города увеличился на 69,1 млн. сомов;
- расширен перечень категорий горожан, нуждающихся в социальной помощи. За период 2020-2022 годов был увеличен размер ежеквартальных стипендий для вдов участников ЧАЭС, а также для участников и лиц, ставших инвалидами вследствие ликвидации последствий аварии на ЧАЭС. Увеличен срок получения бесплатного молочного питания через детскую кухню мэрии города Бишкек для детей из малообеспеченных семей¹²;
- в целях оказания экстренной помощи детям, а также при необходимости изъятия детей из опасной для жизни обстановки, в 2021 году была создана единственная в республике социальная служба «Социальный автомобиль для экстренной помощи детям» и открыт первый в республике муниципальный Центр помощи женщинам с детьми, пострадавшим от семейного насилия – «Аялзат», рассчитанный на 50 мест. Основная цель центра – предоставление социально-психологических услуг и временного проживания для женщин с детьми, пострадавшими от семейного насилия;
- совместно с Программой развития ООН реализован проект создания мобильных групп по оказанию экстренной комплексной помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия в чрезвычайных и кризисных ситуациях;
- за 2020-2022 годы проведена работа по внедрению новой модели обучения положительному родительству, прошли обучение 19 семей, 5 детей были переданы в 3 приёмные семьи.

¹¹ Постановление БГК от 12 июня 2012 года № 316

¹² Постановление БГК от 2 декабря 2020 года № 161

Уровень безработных граждан по городу Бишкек остаётся на прежнем уровне, наблюдается незначительное снижение в 2022 году (2,8%) сравнительно с 2020 годом (2,95%)¹³.

(ЦУР 1.3.1.1е, UMF-27) Уровень официальной безработицы (отношение численности безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, к численности экономически активного населения, в процентах) в столице незначительно повысился в 2022 году – 1,3 % в сравнении с 2020 годом – 1,2 %. Численность официальных безработных выросла на 6,8% в 2022 году (6,3 тыс. человек) по сравнению с 2020 годом (5,9 тыс. человек). Уровень общей безработицы (отношение

численности безработных определённой возрастной группы к численности экономически активного населения соответствующей возрастной группы, в процентах) снизился на 1,0% (в 2020 году – 5,0%, в 2022 году 4,0%)¹⁴.

Главной задачей городской службы по содействию занятости является помощь в трудоустройстве безработных, состоящих на учёте в службе занятости. Содействие в трудоустройстве осуществляется путём проведения активных мер: направления на профессиональное обучение и переобучение, организации оплачиваемых общественных работ, сбора вакансий от работодателей, проведения городских ярмарок вакансий и профессий и др.

В 2022 году впервые внедрена новая мера – оказание социальной помощи на основе заключения социального контракта¹⁵. В пилотном режиме была апробирована программа по созданию благоприятных условий поддержки малоимущих и малообеспеченных семей и стимулирования их к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации, а также оказание содействия в реализации их трудового потенциала. В течение 2022 года для реализации программы в городе Бишкек был заключён социальный контракт с 350 человек (или 350 семей) на сумму 35,0 млн. сомов из республиканского бюджета.

Численность пенсионеров, состоящих на учёте в Социальном фонде Кыргызской Республики, по городу Бишкек в 2022 году составила 93 921 человек и увеличилась по сравнению с 2020 годом на 7 567 человек или 8,7%. Численность пенсионеров по инвалидности по городу Бишкек в 2022 году составила 10 918 человек и увеличилась по сравнению с 2020 годом на 507 человек или на 4,9%¹⁶.

Численность пенсионеров, получающих пенсии ниже прожиточного минимума пенсионера (ПМП), по

городу Бишкек в 2020 году составила 27 168 человек и увеличилась на 12,9 % в 2022 году, составив 30 695 человек¹⁷.

Доля пенсионеров, получающих пенсии ниже ПМП, к общей численности пенсионеров (ЦУР1.3.1.1g) аналогично увеличилась на 2% в 2022 году (33 %) по сравнению с 2020 годом (31%)¹⁸.

¹³ Бишкекское городское управление по содействию занятости Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
¹⁴ НСК КР

¹⁵ Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 июля 2022 года № 385

¹⁶ По данным Статистического отчета 4-СОЦ «Сведения о получателях пенсий»

¹⁷ По данным Статистического отчета 4-СОЦ «Сведения о получателях пенсий»

¹⁸ По данным Статистического отчета 4-СОЦ «Сведения о получателях пенсий»

Социальный фонд Кыргызской Республики на постоянной основе ведёт работу по повышению уровня пенсионного обеспечения и снижению доли пенсионеров, получающих пенсии ниже прожиточного минимума пенсионеров.

За последние годы были приняты изменения в нормативно-правовые акты¹⁹ в области пенсионного обеспечения, которые направлены на повышение справедливости пенсионной системы, ежегодную индексацию страховых взносов граждан на личных страховых счетах в соответствии с уровнем инфляции, а также полный пересмотр механизмов и формул, применяемых при назначении и повышении размера пенсии.

Предусмотрены механизмы социальной защиты в пенсионной системе для уязвимых слоёв населения: пенсии для инвалидов 1 группы назначаются на уровне прожиточного минимума пенсионера, а гарантированная государством базовая часть пенсии служит для поддержки пенсионеров с низким уровнем дохода.

Кроме того, Социальный фонд Кыргызской Республики ежегодно проводит индексацию пенсий с учётом возможностей бюджета Пенсионного фонда и республиканского бюджета. При этом индексация проводится²⁰ с применением «минимальных порогов», которые направлены на поддержку пенсионеров с низким размером пенсий.

19 Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании»

20 - постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2020 года № 480;

- постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 сентября 2020 года № 481;

- постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 сентября 2021 года № 178;

- постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 сентября 2021 года № 177;

- постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 9 сентября 2022 года № 504;

- постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 9 сентября 2022 года № 505.

Безопасное водоснабжение, санитария и гигиена (ВССГ) необходимы для здоровья, благосостояния и производительности, и являются общепризнанным правом человека. Несоответствующее ВССГ приводит к распространению инфекционных заболеваний, таких как холера, диарея, дизентерия, гепатит А, брюшной тиф и полиомиелит. Диарейные заболевания усугубляют неполноценное питание и остаются ведущей глобальной причиной детской смертности. Процентная доля домохозяйств, которые пользуются улучшенными источниками питьевой воды, находящимися либо в их собственном жилище/дворе/на их собственном участке, либо не более чем в 30 минутах пути туда и обратно (ЦУР 1.4.1), по городу Бишкек в 2018 году составляла 100%²¹, тогда как по республике этот показатель составлял 92,6%.

Мытьё рук с водой – самая экономичная мера охраны здоровья, которая способствует сокращению инфекционных заболеваний. Доля домохозяйств на территории города Бишкек, в которых есть приспособления для мытья рук с водой и мылом или другим

моющим средством (ЦУР 1.4.1), в 2018 году составила 95,7%, уменьшившись на 0,6% по сравнению с 2014 годом (96,3%)²².

Улучшенная санитария и гигиена могут снизить распространённость инфекционных заболеваний. В городе Бишкек процентная доля членов домохозяйств, которые пользуются улучшенными санитарно-гигиеническими устройствами не совместно с другими лицами (ЦУР 1.4.1, UMF-09), в 2018 году составляла 95,3%, по республике – 98,2%²³.

Необходимо отметить, что местный бюджет города Бишкек за 2020-2022 годы формировался социально ориентированным. Доля расходов на здравоохранение в общей сумме расходов местного бюджета сократилась с 2,5 % в 2020 году до 2,1% в 2022 году. Суммарная доля расходов на образование увеличилась с 37,6 % в 2020 году до 42% в 2022 году. Доля расходов на социальную защиту в общей сумме расходов местного бюджета сократилась с 3,6% в 2020 году до 3,2% в 2022 году²⁴.

Доля расходов местного бюджета города Бишкек на социальную сферу

№	Наименование	Уточнено по плану всего по местному бюджету за 2020 год (с учётом специальных средств)	Уточнённый план на 2020 год (с учётом специальных средств)	Доля расходов от общего объёма расходов местного бюджета 2020 год (%)	
				от утверждённого плана %	от уточнённого плана %
1	Здравоохранение	11 290 285,1	280 516,2	2,7	2,5
2	Образование		4 245 347,8	44,1	37,6
3	Социальная защита		421 821,1	3,3	3,7
	Всего		4 94 7685,1	50,1	43,8

Источник: Бишкекское финансовое управление Министерства финансов Кыргызской Республики

Ситуация в городе Бишкек по количеству погибших в результате бедствий благоприятная (ЦУР 1.5.1), с 2017 года не зафиксированы погибшие в результате бедствий, соответственно

экономические потери от бедствий в процентном соотношении к национальному ВВП (ЦУР 1.5.2) с 2020 года отсутствуют²⁵.

21, 22, 23 Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

24 Бишкекское финансовое управление Министерства финансов Кыргызской Республики

25 Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

II. Проблемы

Задачи 1.1, 1.2, 1.3 Выбор эффективной социальной политики является одной из важнейших задач органов власти. Социальная защита населения – основной атрибут социальной политики любого государства. От её успешной реализации зависят не только условия жизни населения конкретного региона, но и общие перспективы экономического развития страны. Система социальной защиты и поддержки в городе Бишкек на период 2020-2022 года в полной мере не обеспечивала поддержку малообеспеченных слоёв населения и столкнулась с рядом проблем:

- низкий размер государственных пособий и их недостаточное воздействие на повышение уровня жизни получателей;
- недостаточная адресность социальной помощи, что связано с сокрытием доходов, низким охватом нуждающихся, стихийной внешней и внутренней трудовой миграцией;
- высокая текучесть кадров среди социальных работников и недостаточно конкурентоспособная заработная плата сотрудников социальной сферы;
- недостаточное развитие системы квалифицированных социальных услуг для уязвимых категорий населения;
- недостаточное финансирование активных мер на рынке труда;
- низкая сумма базового пособия по безработице (300 сом);
- низкий размер заработной платы для участников оплачиваемых общественных работ (1800 сом) среди безработных граждан;

- проблемы учёта занятости в теневой экономике.

Пенсионеры составляют основную категорию постоянно растущего числа бедных граждан в связи с низким размером пенсии, инфляцией и ограниченностью занятости. Количество пенсионеров из года в год стремительно растёт, чего нельзя сказать о росте числа работников, которые делают социальные отчисления. Большая часть активного трудового населения работает в тени. Бедность среди пожилых людей отличается от бедности среди других возрастных групп. Обычные экономические меры, такие как сокращение безработицы, инвестиции в образование и программы дополнительного обучения, неприменимы в ликвидации бедности среди пожилых людей. В подавляющем большинстве случаев люди пенсионного возраста полагаются на пенсии от государства для поддержания определённого уровня жизни. Следовательно, благосостояние пожилых людей часто зависит от экономического развития и, главным образом, от среднедушевого уровня доходов в стране.

Задача 1.4.1 Город Бишкек окольцован новыми жилыми массивами, где проживает около 30 % населения города. Многие люди в жилых массивах из-за отсутствия документов (паспорта, свидетельства о рождении) являются «невидимыми» для государственных и муниципальных органов, поэтому испытывают проблемы в доступе даже к базовым государственным и муниципальным услугам: образование, здравоохранение, социальная защита. В некоторых жилых массивах отсутствует водоснабжение внутри жилых помещений, что затрудняет соблюдение качественной гигиены и поддер-

жание санитарии. Слабо развитая инфраструктура в жилых массивах нуждается в улучшении дорог, тротуаров, освещения, водоснабжения, канализации и озеленения, что может оказывать серьёзное влияние

на женщин и детей. Они могут столкнуться с ограниченным доступом к медицинским услугам, образованию, воде и санитарии, что увеличивает риск заболеваний, низкого уровня образования и неблагополучия.

III. Последующие шаги

Преодоление бедности требует совместных усилий государства, местных органов власти, бизнеса и гражданского общества. Для борьбы с бедностью в Бишкеке важно принимать комплексные меры:

- разработка городской программы и стратегии до 2030 года для эффективного решения проблем бедности с целью достижения устойчивых результатов в борьбе с бедностью;
- проведение информационной кампании и разработка отдельной программы поощрения для бизнесменов с целью перехода к официальной занятости тех, кто работает в неформальной экономике;
- реализация программы по созданию благоприятных условий поддержки малоимущих и малообеспеченных семей и стимулирование их к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации через социальные контракты;
- улучшение системы доступа к качественным социальным услугам на уровне муниципальных территориальных управлений (МТУ);
- реформирование пенсионной системы в целях устойчивости пенсионной системы;
- развитие системы пенсионного страхования, повышение надёжности негосударственного пенсионного страхования;
- повышение информированности граждан в вопросах пенсионного обеспечения;
- повышение доступа пожилых граждан к качественным медико-социальным услугам через развитие ГЧП;
- развитие инфраструктуры жилых массивов, включая жильё, транспорт, водоснабжение и энергетику, с обеспечением доступа к качественным услугам для женщин и детей с учётом их особых потребностей и прав;
- принятие мер для создания условий проживания в семейном окружении детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с привлечением практик неправительственных организаций;
- улучшение городской среды, включая борьбу с загрязнением, обеспечение безопасности и создание общественных пространств для социальной активности горожан;
- повышение осведомлённости о здоровье и правах женщин и детей, чтобы обеспечить им равные возможности и защиту.

ЦЕ

**Обеспечение здорового
образа жизни и
содействие
благополучию для всех в
любом возрасте**

3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ
И БЛАГОПОЛУЧИЕ

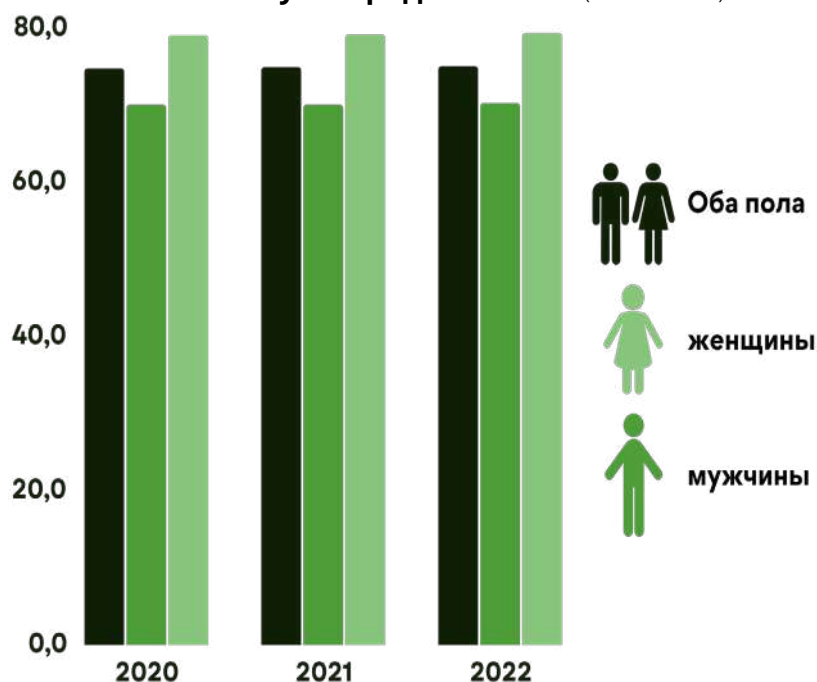


I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Ожидаемая продолжительность жизни за период 2020-2022 годов увеличилась на 0,3 года²⁶ (UMF-17),

причём у женщин в 2022 году она составила 79,4 года, а у мужчин – 70,3 года.

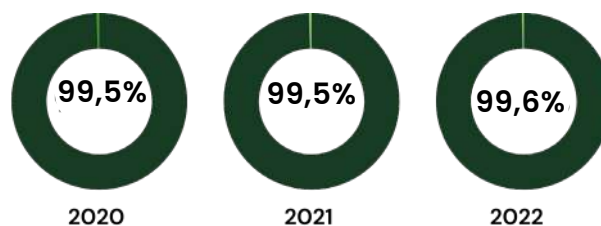
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении по полу в городе Бишкек (число лет)



Источник: НСК КР

Коэффициент материнской смертности за период 2020-2022 годов увеличился на 2,7%²⁷ (ЦУР 3.1.1) из-за различных факторов, связанных с уровнем благосостояния, образованности женщин, состоянием дорожной инфраструктуры, оснащением медицинских учреждений и нехваткой квалифицированных врачей на первичном уровне. Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками, за этот период не имеет выраженной диспропорции и составляет более 99%²⁸ (ЦУР 3.1.2, UMF-05).

Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками в городе Бишкек

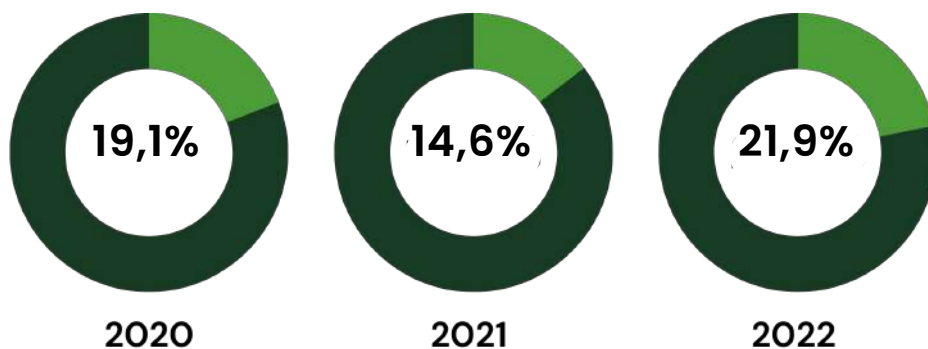


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

26 НСК КР

27, 28 Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

Коэффициент материнской смертности в городе Бишкек



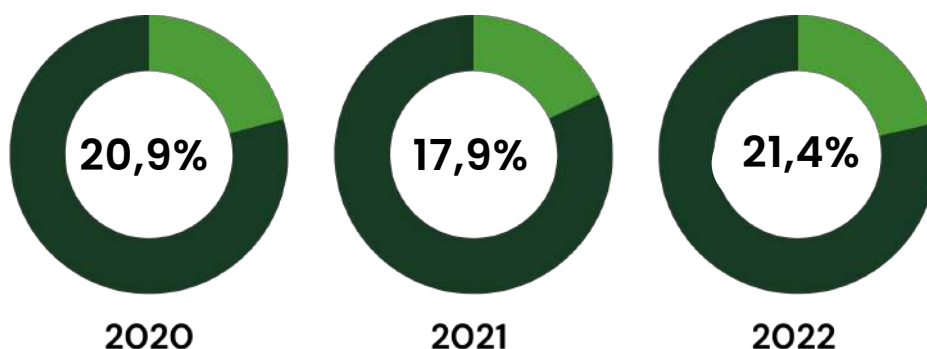
Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Коэффициент детской смертности в возрасте до пяти лет за период 2020-2022 годов увеличился на 0,4 показателя²⁹ (ЦУР 3.2.1, UMF-01). В структуре причин детской смертности входят отдельные состояния, возникшие в перинатальном периоде, врождённые аномалии, инфекционные заболевания, болезни органов дыхания.

Показатель неонатальной смертности в 2022 году по сравнению с 2020 годом снизился на 2,8 показателя³⁰ (ЦУР 3.2.2) благодаря значительным инвестициям в первичную помощь и решению многих социальных детерминантов здоровья. Регулярная плановая иммунизация является экономически

эффективной стратегией общественного здравоохранения во всём мире, реализация которой позволяет резко снизить уровень детской заболеваемости, смертности и инвалидности по сравнению с другими медицинскими вмешательствами в области здравоохранения. За 2020-2022 годы доля целевой группы населения с доступом к 3 дозам дифтерии-столбняка-коклюша (АКДСЗ) и второй дозе вакцины против кори (MCV2) повысилась приблизительно на 5%³¹, 3-й дозе пневмококкового конъюгата (PCV3) – на 7,4%³² (ЦУР 3.b.1, UMF-14). Процент новорождённых, приложенных к груди в течение первого часа жизни, составил 71% в 2023 году³³.

Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет на 1000 живорождений в городе Бишкек

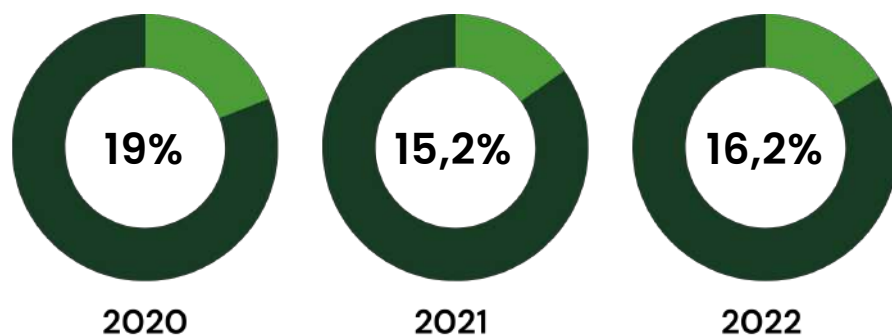


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

29, 30, 31, 32 Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

33 Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023: [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KGZ%202023%20v1.4%20\(with%20cover\).pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KGZ%202023%20v1.4%20(with%20cover).pdf)

Коэффициент неонатальной смертности на 1000 живорождений в городе Бишкек



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Доля целевой группы населения, охваченная иммунизацией всеми вакцинами, включенными в национальные программы в городе Бишкек

	Доля целевой группы населения с доступом к 3 дозам дифтерии-столбняка-коклюша (АКДС3)	Доля целевой группы населения, имеющей доступ ко второй дозе вакцины против кори (MCV2)	Доля целевой популяции с доступом к 3-й дозе пневмококкового конъюгата (PCV3)
2020	73,38	91,7	79,38
2021	81,07	96,28	88,66
2022	78,59	96,44	86,72

Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

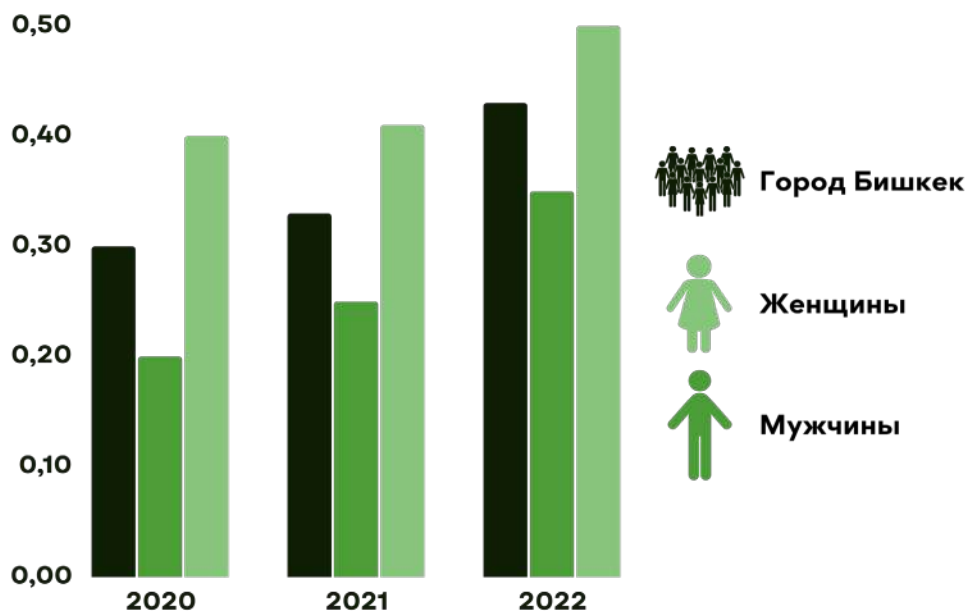
Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных увеличилось на 0,1 показателя³⁴ (ЦУР 3.3.1), основным способом передачи остаётся половой путь. В 2019 году подписана Парижская декларация по присоединению города Бишкек к международной инициативе крупных городов по борьбе с эпидемией СПИДа. Утверждена Городская программа по преодолению ВИЧ-ин-

фекции на 2022-2023 годы с финансированием в сумме 8,6 млн. сомов. В 2023 году 13% женщин в возрасте 15-49 лет прошли тестирование на ВИЧ в течение последних 12 месяцев и знают результат³⁵, 44% женщин прошли тестирование в рамках дородового наблюдения³⁶.

³⁴ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

^{35, 36} Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023: [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KGZ%202023%20v1.4%20\(with%20cover\).pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KGZ%202023%20v1.4%20(with%20cover).pdf)

Число новых заражений ВИЧ на 1000 неинфицированных в разбивке по полу в городе Бишкек

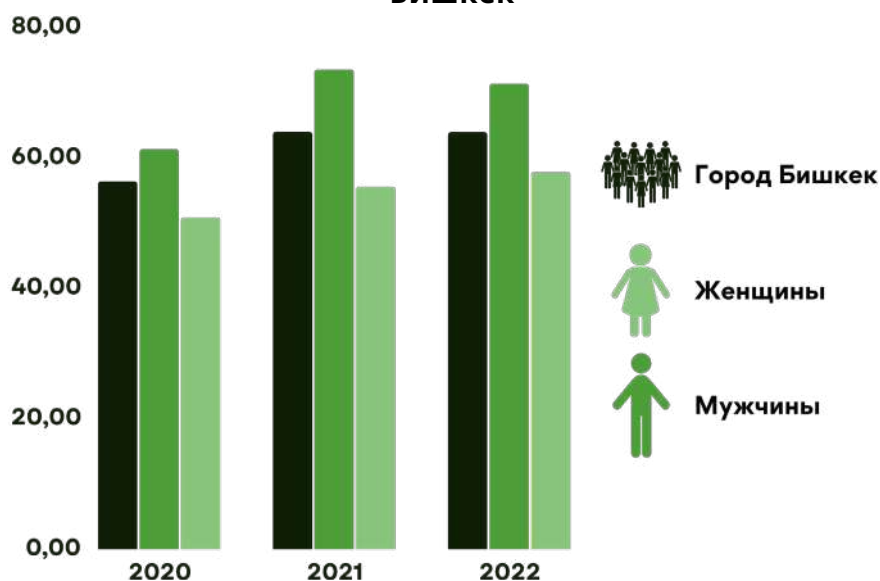


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Заболеваемость туберкулёзом увеличилась на 7,6 показателя³⁷ (ЦУР 3.3.2) из-за роста численности мигрантов из других регионов страны, которые часто сталкиваются с проблемами доступа к медицинской помощи и могут иметь более высокие риски для здоровья. Причём в 2022 году заболеваемость туберкулёзом среди мужчин составила 71,34, а среди женщин – 57,79. На ежемесячной основе прово-

дится анализ эпидпоказателей по туберкулёзу, запущенных случаев и заболеваний среди декретированного контингента. Внедрён новый подход в лечении и наблюдении больных туберкулёзом на амбулаторном уровне и новый механизм финансирования по оплате за успешно пролеченный случай туберкулёза. В 2023 году 79% населения знает, что туберкулёз передаётся по воздуху при кашле или чихании³⁸.

Заболеваемость туберкулёзом (на 100 000 человек) в городе Бишкек



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

³⁷ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

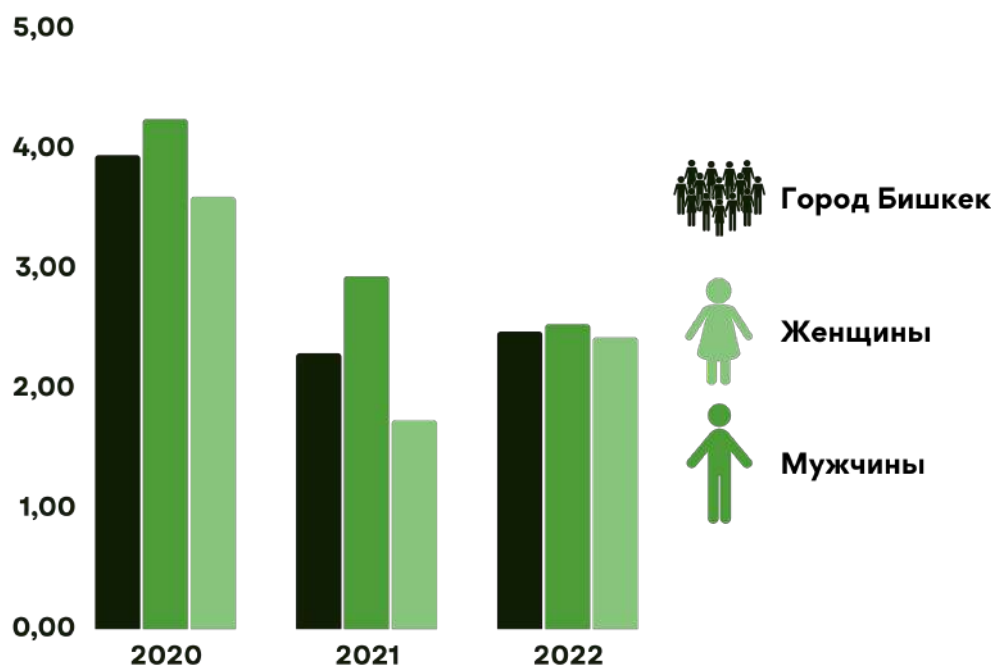
³⁸ Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023: [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KG%202023%20v1.4%20\(with%20cover\).pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KG%202023%20v1.4%20(with%20cover).pdf)

Заболеваемость малярией не зафиксирована³⁹ (ЦУР 3.3.3).

Заболеваемость гепатитом В среди населения города Бишкек за

период 2020-2022 годов сократилась на 1,4 показателя⁴⁰ (ЦУР 3.3.4) в связи со своевременной вакцинацией детей и увеличением охвата вакцинацией взрослого населения.

Заболеваемость гепатитом В (на 100 000 человек) в городе Бишкек

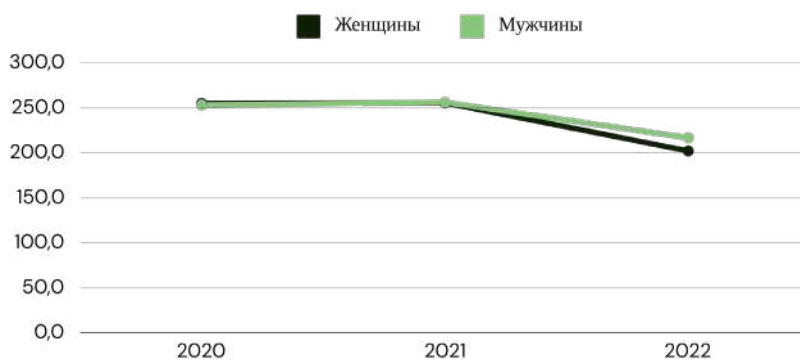


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

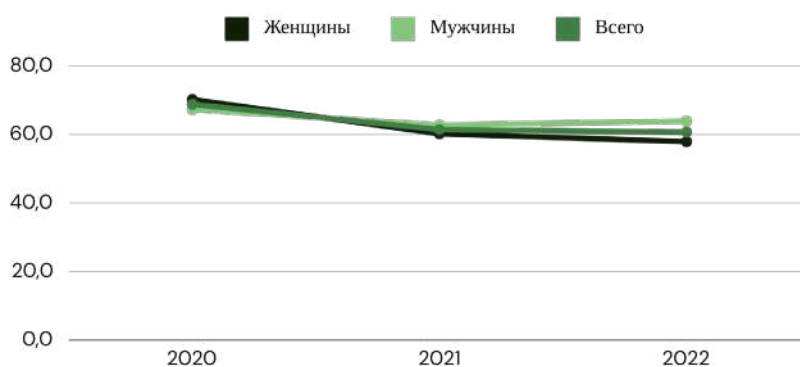
Наблюдается тенденция к снижению смертности от рака – на 8,1 показателя⁴¹, диабета и хронических респираторных заболеваний – незначительно на 1,1⁴² (ЦУР 3.4.1, UMF-18). Несмотря на снижение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний на 45,4 показателя⁴³ (ЦУР 3.4.1, UMF-18), в структуре причин смертности по городу Бишкек в 2022 году смертность от болезней системы кровообращения составила 47,6% от общей численности и увеличилась на 1,8%. В целях

обеспечения эпидемиологического мониторинга заболеваемости, смертности и летальности от острого инфаркта миокарда и острого нарушения мозгового кровообращения среди населения, анализа состояния кардиологической и ангионеврологической служб и координации работы ЦСМ города на базе ЦЭМ функционируют Регистр острого инфаркта миокарда и городской Регистр мозгового инсульта.

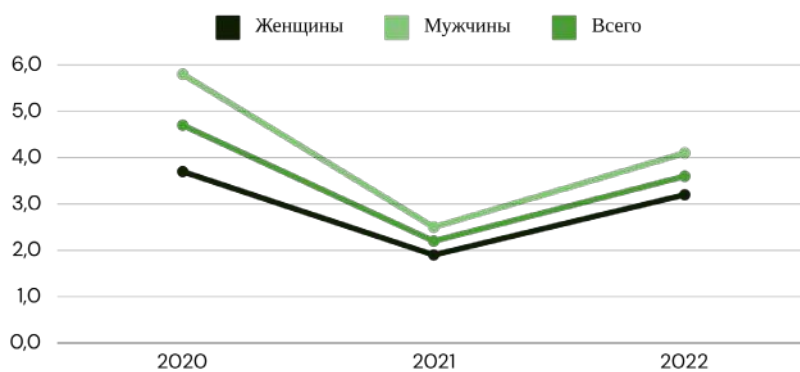
Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний (на 100 000 человек) в городе Бишкек



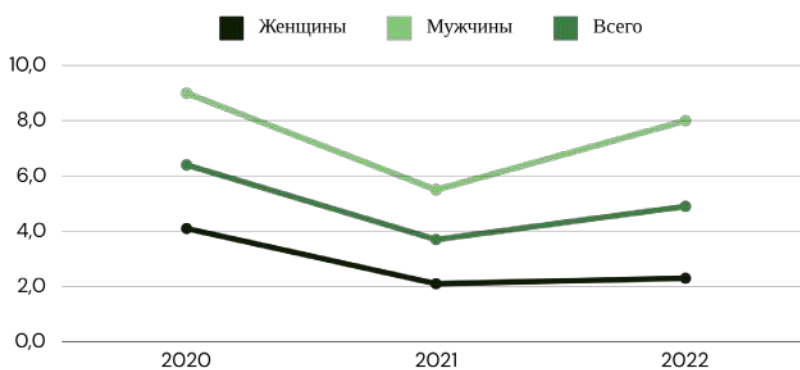
Смертность от онкологических заболеваний (на 100 000 человек) в городе Бишкек



Смертность от диабета (на 100 000 человек) в городе Бишкек



Смертность от хронических респираторных забо- леваний (на 100 000 человек) в городе Бишкек



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Смертность от самоубийств на (100 000 человек) в городе Бишкек

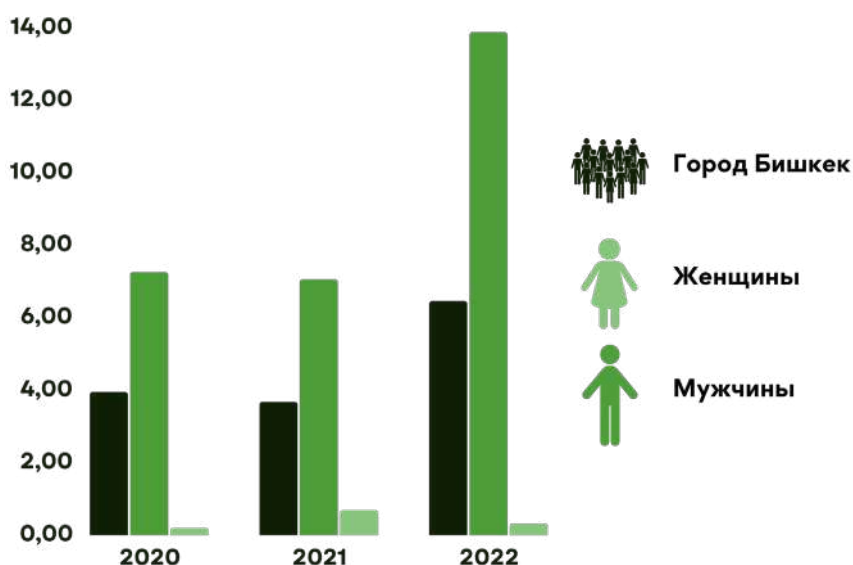
В городе Бишкек смертность от самоубийств к 2022 году, по сравнению с 2020 годом, увеличилась на 1,1 показателя⁴⁴ (ЦУР 3.4.2, UMF-19). Существует необходимость повышения квалификации, методического обеспечения и материальной поддержки школьных психологов.

2020	1
2021	2,4
2022	2,1

Заболеваемость наркотической зависимостью в городе Бишкек из расчёта на 100 000 населения с 2020 по 2022 годы увеличилась на 2,5 показателя⁴⁵, причём в 2022 году среди женщин она составила 0,32 показателя, а среди мужчин – 13,88 (ЦУР 3.5.1.1). В последние годы наблюдается негативный тренд

злоупотребления энергетическими напитками, особенно среди молодёжи. В 2020 году была одобрена Программа предотвращения распространения наркотиков в Центральной Азии – фаза 7 (CADAP-7) на национальном уровне.

Заболеваемость наркотической зависимостью (на 100 000 населения) в городе Бишкек

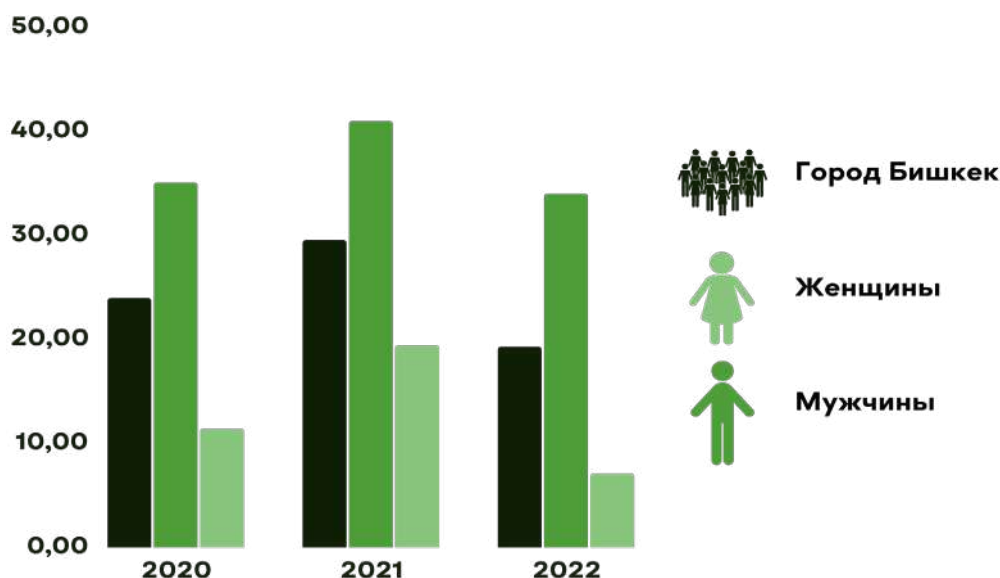


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

За период 2020-2022 годов число случаев заболеваемости алкогольной зависимостью снизилось на 4,6 показателя⁴⁶ (ЦУР 3.5.2.1). Были разработаны стандарты диагностики и лечения психических и поведенческих расстройств, связанных с потреблением психоактивных веществ, во все уровни оказания медицинской помощи. Проводится внедрение скрининга и

краткосрочных вмешательств на уровне первичной медико-санитарной помощи для раннего выявления алкоголизма в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики «О создании рабочей группы по разработке проекта антиалкогольной программы и Плана мероприятий по его реализации» от 2021 года № 1162.

Заболееваемость алкогольной зависимостью (на 100 000 человек) в городе Бишкек

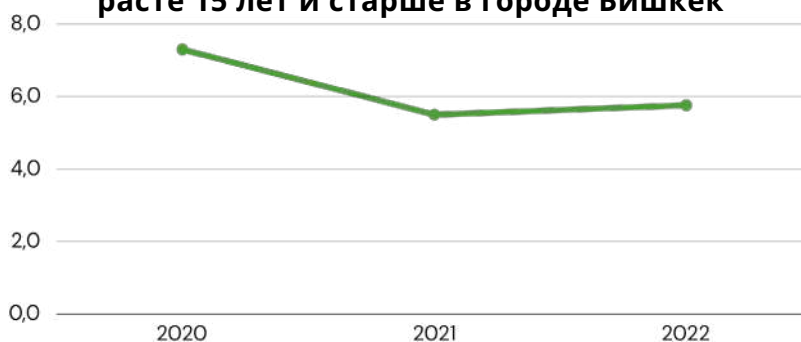


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Распространённость употребления табака снизилась на 1,6 показателя⁴⁷ (ЦУР 3.а.1). В 2021 году вступил в силу Закон Кыргызской Республики «О защите здоровья граждан Кыргызской Республики от последствий потребления табака, никотина и

воздействия окружающего табачного дыма и аэрозоля». Межведомственная комиссия проводила рейдовые мероприятия для контроля соблюдения запрета на курение в общественных местах.

Стандартизированная по возрасту распространённость употребления табака среди лиц в возрасте 15 лет и старше в городе Бишкек



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

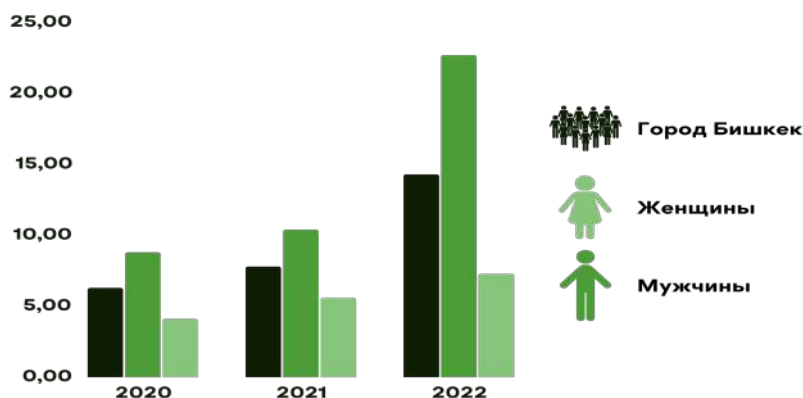
Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий на 100 000 человек за 2020-2022 годы увеличилась на 8 показателей⁴⁸ (ЦУР 3.6.1, UMF-08). Это обусловлено неудовлетворительным состоянием дорожного полотна, недостаточностью освещения, отсутствием дорожных знаков и парпетов, несоблюдением скоростного

режима, низкой культурой вождения и незнания правил дорожного движения. В 2022 году смертность среди женщин составила 7,3 показателя, а среди мужчин – 22,7. В 2021 году были ужесточены правила вождения в нетрезвом состоянии согласно Кодексу Кыргызской Республики о правонарушениях.

⁴⁷ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

⁴⁸ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

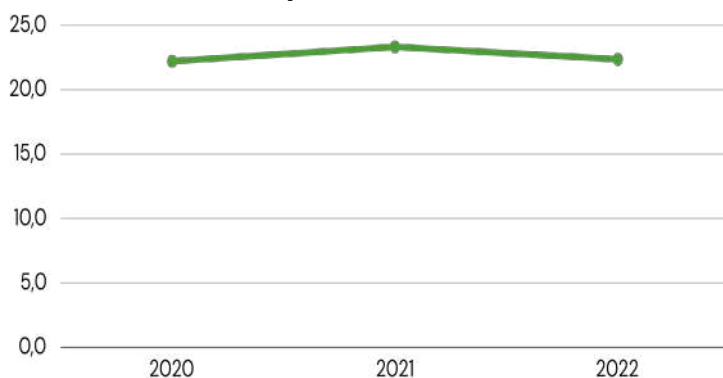
Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий (на 100 000 человек) в городе Бишкек



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Показатель рождаемости среди девушек-подростков (в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в данной возрастной группе за период с 2020 по 2022 годы снизился незначительно – на 0,1 показателя⁴⁹ (ЦУР 3.7.2, UMF-07). Это связано с недостаточной информированностью и образованием по вопросам сексуального здоровья и репродуктивного поведения.

Показатель рождаемости среди девушек-подростков (в возрасте от 15 до 19 лет) на 1000 женщин в данной возрастной группе в городе Бишкек

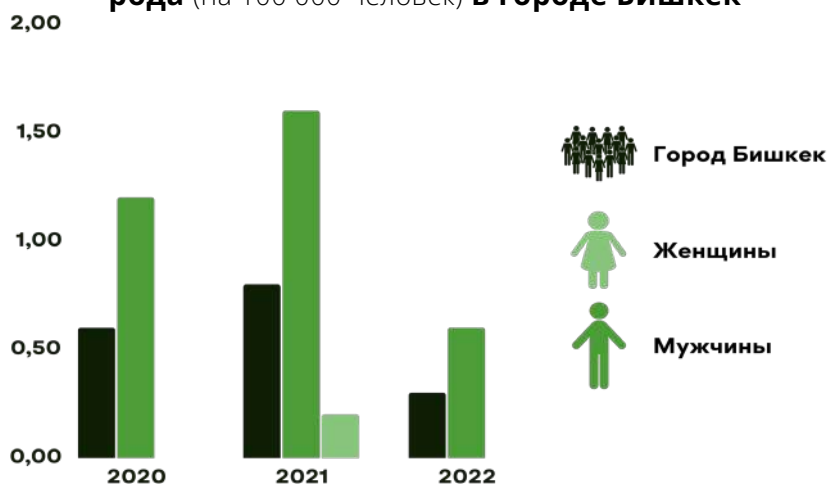


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Смертность от токсического действия окиси углерода на 100 000 населения снизилась незначительно на 0,3 показателя⁵⁰ (ЦУР 3.9.1.1). Загрязнение воздуха в городе Бишкек

остаётся серьёзной экологической проблемой. Разработан мастер-план по озеленению жилых массивов города Бишкек на 2023-2028 годы.

Смертность от токсического действия окиси углерода (на 100 000 человек) в городе Бишкек

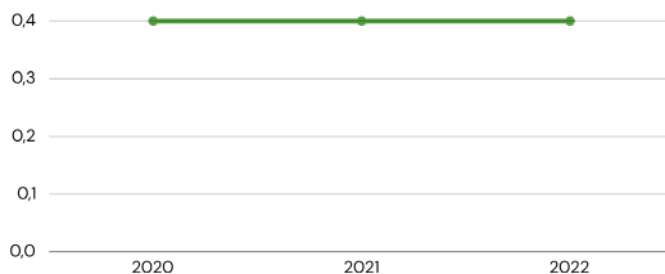


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены является низкой и остаётся неизменной в 0,4 показателя⁵¹ (ЦУР 3.9.2) на протяжении 2020-2022 годов

благодаря 100 % доступа населения к услугам водоснабжения, организованным с соблюдением требований безопасности (ЦУР 6.1.1).

Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (от отсутствия безопасных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) для всех) в городе Бишкек

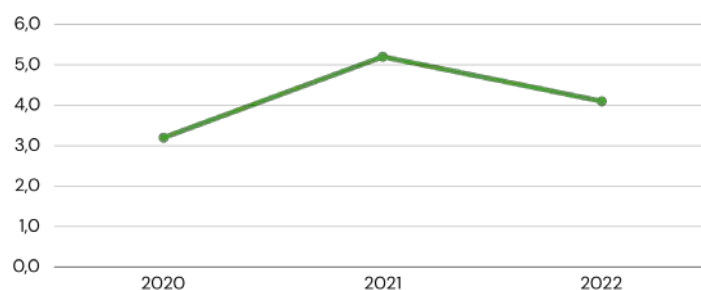


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Смертность от неумышленного отравления увеличилась на 0,9 показателя⁵² (ЦУР 3.9.3) из-за нарушений в

контроле качества пищевых продуктов и медикаментов.

Смертность от неумышленного отравления (на 100 000 населения) в городе Бишкек

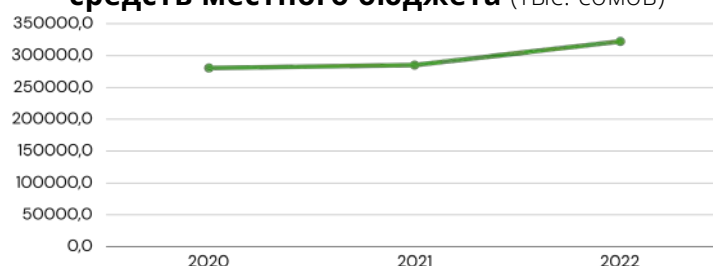


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения в городе Бишкек требует комплексного подхода. Важным компонентом развития городского здравоохранения является обеспечение достаточного, своевременного и эффективного финансирования. 26 организаций поддерживаются за счёт

республиканского бюджета, а 3 – из местного бюджета (содержание автобазы, Городской детской молочной кухни и аппарата Городского управления здравоохранения). Уточнённый местный бюджет увеличился на 14,9 %⁵³ за период 2020-2022 годов в связи с влиянием пандемии COVID-19.

Бюджет здравоохранения города Бишкек из средств местного бюджета (тыс. сомов)



Источник: Бишкекское финансовое управление Министерства финансов Кыргызской Республики

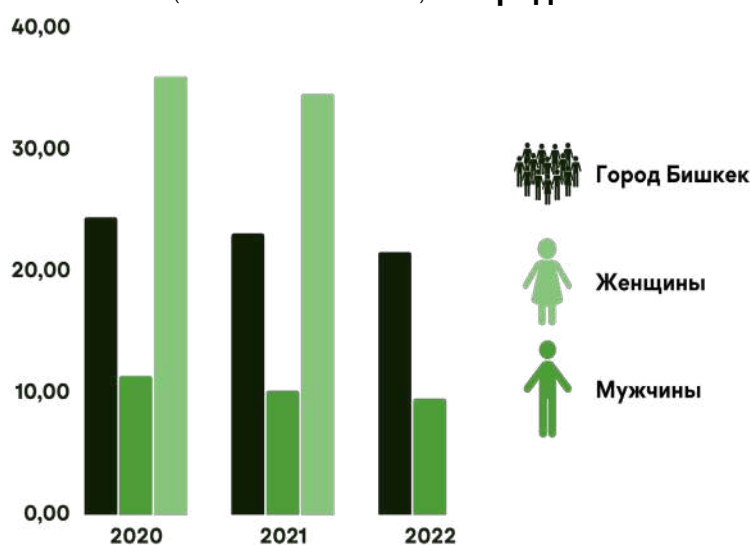
Проводится активная работа по цифровизации городского здравоохранения в части медицинской статистики, управления кадрами, приписки населения, электронной записи на приём к врачу, выписки электронного рецепта на медикаменты (по Дополнительной программе обязательного медицинского страхования лекарственного обеспечения населения и Программе государственных гарантий). Также осуществляется обработка амбулаторно-поликлинических и стационарных клиничко-информационных форм, ведётся бухгалтерский учёт, выдаются электронные листки временной нетрудоспособности, регистрируются рождаемость и смертность, управляются лабораторные данные.

В Центре экстренной медицины города Бишкек внедрена «Автоматизированная система управления», в рамках которой введена электронная карта вызова. Система прослеживаемости лекарственных средств ещё пока не внедрена.

В целях улучшения качества оказываемой медицинской помощи населению, усиления системы управления качеством медицинских услуг, учитывающей интересы пациента и определяющей ответственность каждого участника процесса предоставления медицинских услуг, во всех организациях здравоохранения созданы комитеты качества, деятельность которых направлена на непрерывное повышение качества медицинских услуг. Создан Бишкекский ресурсный центр паллиативной помощи. На национальном уровне функционирует онлайн-платформа Республиканского центра укрепления здоровья и массовой коммуникации «Сак-Саламат». С 2022 года город Бишкек является членом национальной сети «Здоровые города» Кыргызской Республики.

Число медицинских работников на душу населения (на 10 000 человек) снизилось на 2,8 показателя⁵⁴ (ЦУР 3.с.1) из-за низкой заработной платы. В городе Бишкек реализуются городские программы «Депозит медицинского работника ЦЭМ» и «Депозит врача педиатра», которые стимулируют привлечение и закрепление специалистов на месте работы сроком до 3-х лет с дополнительной оплатой труда.

Число медицинских работников на душу населения (на 10 000 человек) **в городе Бишкек**



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Меры по борьбе с пандемией COVID-19 в городе Бишкек

На территории города Бишкек первый случай заболевания корона-вирусной инфекцией был зарегистрирован 21 марта 2020 года. Для предотвращения угрозы распространения коронавирусной инфекции и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения при мэрии города Бишкек были созданы городской и районные оперативные штабы по выявлению и установлению инфицированных граждан и их контактных лиц, городская чрезвычайная противоэпидемическая и противоэпизоотическая комиссия, комиссия по гражданской защите и городской штаб по минимизации негативных последствий от внешних факторов, связанных с корона-вирусной инфекцией, и обеспечения экономической стабильности на территории города Бишкек.

Работа по предотвращению распространения коронавирусной инфекции проводилась в строгом соответствии с решениями оперативного штаба по борьбе с распространением коронавирусной инфекции и ликвидации её последствий на территории Кыргызской Республики.

Были организованы контрольно-санитарные пункты на въездах и выездах из города Бишкек. Ежедневно проводилась работа по дезинфекции зданий и улиц. Мобильные медицинские бригады наблюдали за состоянием здоровья лиц, находящихся на карантине в домашних условиях.

Для предоставления оперативной медицинской консультации населению по вопросам самодиагностики COVID-19 действовала горячая линия «118» (колл-центр). Городская администрация открыла 16 стационаров (13 дневных и 3 ночных) на 1 173 койко-места для обеспечения своевременной доступности граждан к квалифицированной медицинской помощи на амбулаторном уровне в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации. Для раннего выявления заболевших COVID-19 и пневмонией проводились подворовые обходы. В ЦСМ города Бишкек проводилась бесплатная и добровольная вакцинация населения против COVID-19.

II. Проблемы

Задача 3.1 Традиционные и культурные представления о роли женщин и здоровье препятствуют своевременному обращению за медицинской помощью. Недостаток просветительских программ по вопросам репродуктивного здоровья и планирования семьи также влияет на показатели материнской смертности.

Задача 3.2 Бедность и миграция способствуют ухудшению здоровья детей. Недостаток адекватного питания

и санитарных условий, а также ограниченный доступ к медицинским услугам, особенно для жителей жилых массивов и уязвимых слоёв населения, остаются вызовами.

Задача 3.3 Отсутствует комплексный подход к борьбе с ВИЧ-инфекцией, включающий медицинскую помощь, социальную поддержку, образование и профилактику. Люди, живущие с ВИЧ, сталкиваются с предвзятостью и дискриминацией, что

мешает им обращаться за медицинской помощью и открыто говорить о своей болезни.

Устойчивость к противотуберкулёзным лекарственным средствам является серьёзной проблемой общественного здравоохранения. Профилактическое лечение не осуществляется должным образом из-за отсутствия учёта лиц, получивших и завершивших профилактическое лечение, не внедрены эффективные краткосрочные режимы профилактического лечения туберкулёза.

Задача 3.4 Последствия нездорового образа жизни, несбалансированного питания и недостаточной физической активности населения приводят к росту заболеваемости неинфекционными заболеваниями (НИЗ).

Задача 3.5 Чрезмерная доступность психоактивных веществ способствует их широкому распространению среди населения, особенно среди подростков и молодёжи. Отсутствуют протоколы и алгоритмы лечения зависимости от новых видов психоактивных веществ.

Задача 3.6 Недостаточная городская дорожно-транспортная инфраструктура влияет на уровень аварийности.

Задача 3.7 Сохраняется неблагоприятное соотношение между практикой прерывания беременности и практикой её предотвращения. Отсутствует пропаганда ответственного родительства.

Задача 3.8 Слабая материально-техническая база организаций здравоохранения города Бишкек и их недостаточное оснащение современным медицинским оборудованием и санитарным транспортом снижают качество и эффективность всей системы предоставления услуг в сфере городского здравоохранения.

Задача 3.9 Отсутствуют утверждённые нормы расхода воды на пациента (амбулаторного и стационарного), медицинского работника или организацию здравоохранения. Актуален вопрос влияния загрязнения воздуха на здоровье жителей Бишкека (особенно уязвимых групп населения), учитывая, что среднегодовая концентрация опасных загрязняющих веществ (PM_{2,5}, PM₁₀, NO₂) в Бишкеке превышает рекомендуемые нормы ВОЗ. Наиболее уязвимыми группами являются дети младшего возраста с неразвитыми лёгкими, пожилые люди и люди с уже имеющимися заболеваниями. Прямыми последствиями для здоровья населения города от загрязняющих веществ являются острые инфекции верхних дыхательных путей, лёгочные заболевания, сердечные приступы, респираторные заболевания, астма и другие.

Задача 3.с Остаются нерешёнными вопросы нехватки и высокой текучести медицинских кадров, а также их социального пакета. Сохраняется проблема обучения и повышения квалификации медицинских работников, в том числе за рубежом.

III. Последующие шаги

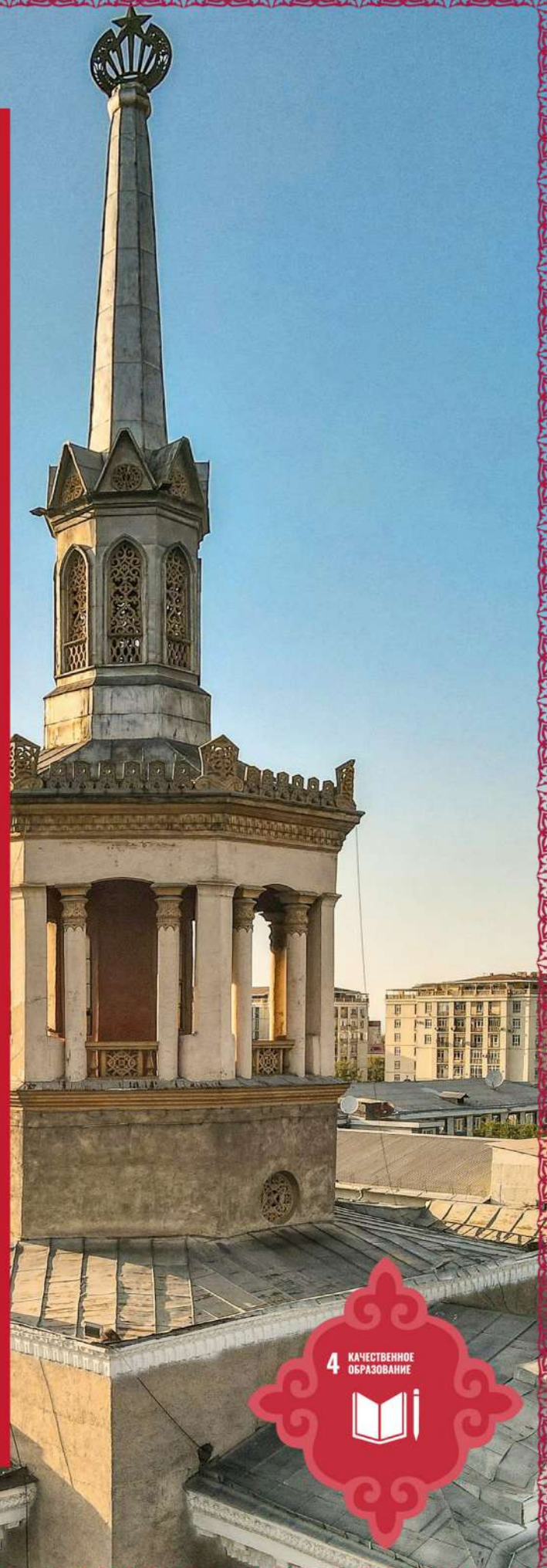
- проведение информационных кампаний по планированию семьи, особенно для подрастающего поколения;
- совершенствование мер по стимулированию и закреплению медицинских работников для работы в организациях здравоохранения и социальной поддержке молодых специалистов;
- строительство новых зданий ЦСМ и больниц, соответствующих современным требованиям, и улучшение действующей инфраструктуры организаций городского здравоохранения с учётом стремительной урбанизации через механизм ГЧП;
- организация строгой регистрации внутренних мигрантов, пребывающих в город Бишкек, в координации со всеми задействованными структурами городской власти;
- усиление межсекторальной деятельности по повышению мер профилактической направленности по охране здоровья граждан, особенно через активизацию массовых видов спорта среди молодёжи и использование креативных инструментов информирования общественности;
- развитие и улучшение доступа к услугам психического здоровья для содействия благополучию людей всех возрастов;
- учёт принципа нулевой терпимости к смертям на дорогах в рамках проводимой работы по устойчивой городской мобильности;
- внедрение информационных систем фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения;
- создание оздоровительной среды в сфере городского планирования;
- усиление цифровизации и внедрение современных и прогрессивных методов развития общественного здравоохранения;
- разработка индекса качества воздуха и системы оповещения населения о загрязнении воздуха, а также повышение осведомлённости населения о влиянии загрязнения воздуха на здоровье;
- проведение оценки воздействия загрязняющих веществ на здоровье населения, включая сбор и анализ данных с разбивкой по полу, где это возможно;
- подготовка медицинских кадров на основе муниципального заказа, исходя из потребностей.

Разработана инновационная модель оказания помощи, основанная на оценке пациентов с диагнозом туберкулёз, предоставлении информационной/образовательной и психологической поддержки на основе партнёрства. В процесс лечения пациентов с туберкулёзом на амбулаторном уровне вовлечены районный врач-фтизиатр, медицинская сестра противотуберкулёзного кабинета, клинический руководитель ГСВ, семейный врач ГСВ и руководство учреждения.

С целью стимулирования эффективности и качества ведения больных туберкулёзом проведена работа по переходу к новому механизму финансирования по оплате за успешно пролеченный случай туберкулёза.

ЦУР 4

**Обеспечение всеохватного
и справедливого
качественного образования
и поощрение возможности
обучения на протяжении
всей жизни для всех**



4 КАЧЕСТВЕННОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ



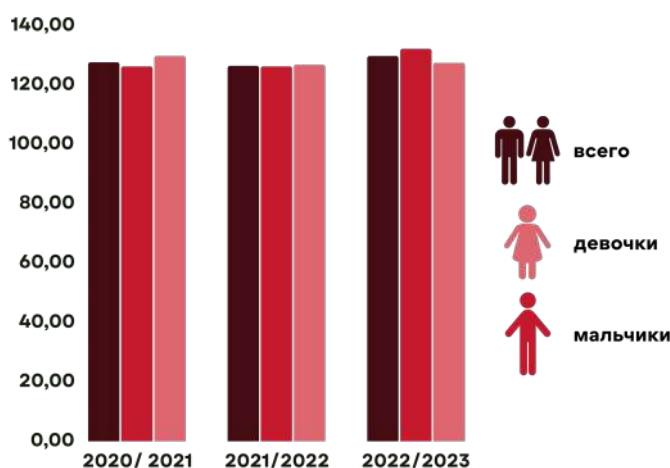
I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Совокупный коэффициент охвата населения образованием увеличился на 2,1%⁵⁵ в период 2020-2022 годов. Однако уровень грамотности населения в возрасте 15 лет и старше в 2022 году по сравнению с 2009 годом снизился на 1%⁵⁶.

За период с 2020 по 2022 годы объём местного бюджета на образование вырос на 51,1%⁵⁷, что связано с увеличением контингента обучающихся, повышением заработной платы

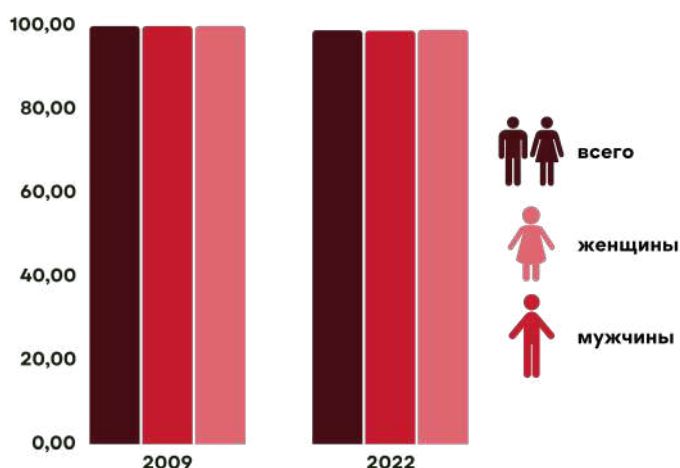
учителям, а также за счёт денежных средств, которые выделяются на ремонт и приобретение бытовых предметов, необходимых государственным общеобразовательным организациям. Доля расходов на образование от общего объёма расходов местного бюджета колебалась от 37,6% в 2020 году до 42% в 2022 году⁵⁸, что свидетельствует о значительных объёмах финансирования на городское образование.

Совокупный коэффициент охвата населения образованием в городе Бишкек (на начало учебного года, в процентах к численности населения в возрасте 7-24 лет)



Источник: НСК КР

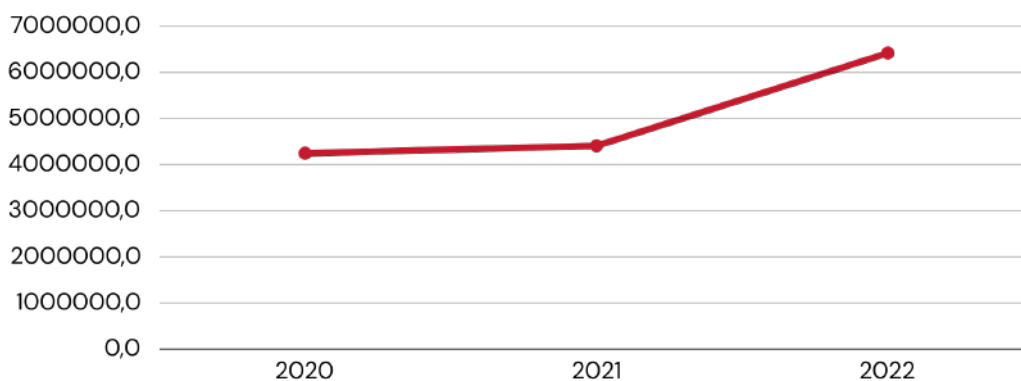
Уровень грамотности населения в возрасте 15 лет и старше по полу в городе Бишкек (по данным переписи населения и жилищного фонда)



Источник: НСК КР

55, 56 НСК КР

57, 58 Бишкекское финансовое управление Министерства финансов Кыргызской Республики



Источник: Бишкекское финансовое управление Министерства финансов Кыргызской Республики

Качество образования всё ещё остаётся проблемой, так как учащиеся демонстрируют знания и умения ниже установленных стандартов. В 2023 году 86 и 74% детей (ЦУР 4.1.1, UMF-09) в возрасте от 7 до 14 лет успешно выполнили четыре основных задания по чтению и математике соответственно⁵⁹. В городе Бишкек к 2022 году уровень завершения начального образования детьми составил 98,7%⁶⁰ (ЦУР 4.1.1, UMF-11), снизившись незначительно на 0,1% по сравнению с 2020 годом. Во всех школах города Бишкек пред-

усмотрена организация бесплатного питания учащихся по системе «второй завтрак» или «полдник» для учащихся 1-4-х классов. Осуществлён переход на нормативный (подушевой) принцип финансирования в полном объёме. Однако численность детей и подростков в возрасте 7-17 лет, не приступивших к занятиям в организациях среднего общего образования, увеличилась на 37,8%⁶¹ за 2020-2022 годы. Из них 100 % сохраняется за детьми с ограниченными возможностями здоровья; в 2022 году это были 119 мальчиков и 67 девочек.

Процент детей в возрасте от 7 до 14 лет, успешно выполнивших четыре основных задания по чтению в 2023 году в городе Бишкек



Источник: Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023

Процент детей в возрасте от 7 до 14 лет, успешно выполнивших четыре основных задания по математике в 2023 году в городе Бишкек



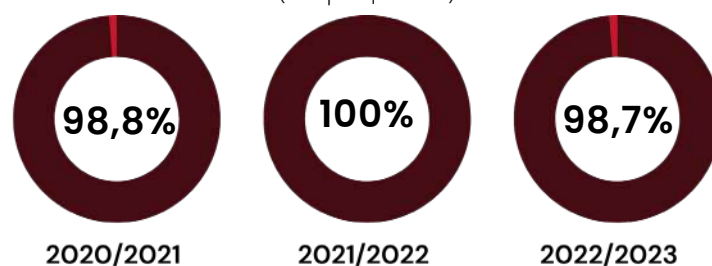
Источник: Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023

⁵⁹ Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023: [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KG%202023%20v1.4%20\(with%20cover\).pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KG%202023%20v1.4%20(with%20cover).pdf)

⁶⁰ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

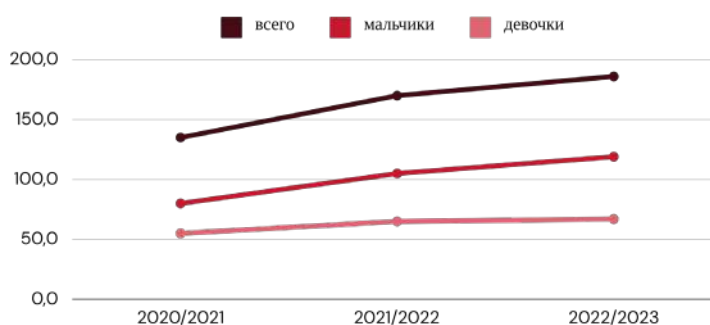
⁶¹ НСК КР

Уровень завершения начального образования (1–4 классы) в городе Бишкек (в процентах)



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Численность детей и подростков в возрасте 7-17 лет, не приступивших к занятиям в организациях среднего общего образования, по полу в городе Бишкек (по данным обследования на начало учебного года, человек)



Источник: НСК КР

За 2020-2022 годы охват детей дошкольными образовательными организациями для их готовности к получению начального образования увеличился на 17%⁶². Доля детей в возрасте до шести лет, которые получают дошкольное образование, увеличилась на 2,6%⁶³ (ЦУР 4.2.2.1a). Это связано со строительством двух дошкольных образовательных организаций и возвращением восьми зданий, за счёт чего численность детей увеличилась на 4,7%⁶⁴ за 2020-2022 годы. Доля детей в возрасте от 2 до 4 лет, которые развива-

ются в пределах нормы в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия (ECDI), составила 76 % в 2023 году⁶⁵. Дополнительно для охвата детей дошкольным образованием сформированы группы предшкольной подготовки по 480-часовой национальной программе Кыргызской Республики «Наристе». Также реализуется проект «Центр раннего развития детей» при библиотеках города Бишкек с трёхчасовым пребыванием детей (внедрение вариативного ДОО).

Охват детей дошкольными образовательными организациями (в процентах к численности детей в возрасте 1-6 лет) в городе Бишкек



Источник: НСК КР

62, 64 НСК КР

63 Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

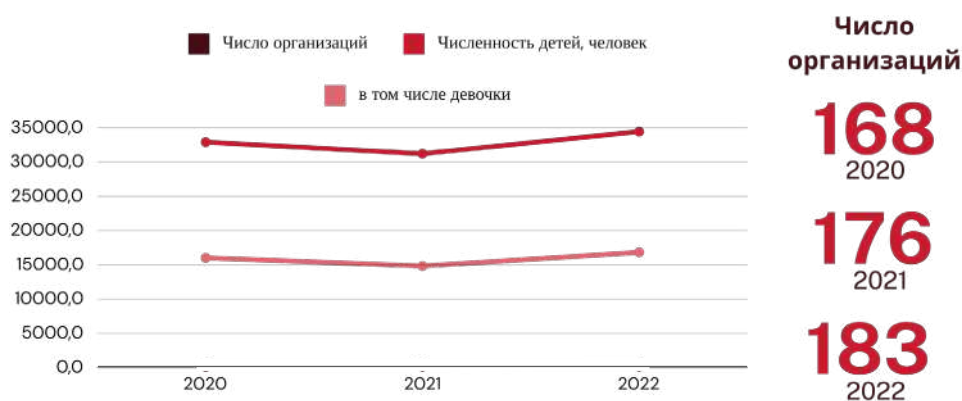
65 Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023: [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KG%202023%20v1.4%20\(with%20cover\).pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KG%202023%20v1.4%20(with%20cover).pdf)

Доля детей в возрасте до шести лет, которые получают дошкольное образование в городе Бишкек

22 **23,9** **24,6**
2020 2021 2022

Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Основные показатели дошкольных образовательных организаций в городе Бишкек



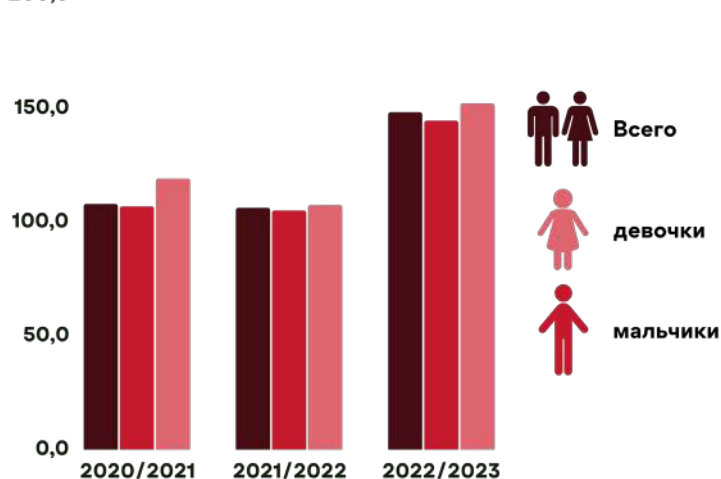
Источник: НСК КР

За трёхлетний период охват учащихся организациями основного общего образования увеличился на 40,3%⁶⁶, а среднего общего образования – на 33,7%⁶⁷. Диспропорция в размере 6,6% обусловлена тем, что социально-экономический статус играет значительную роль в образовательных возможностях

молодёжи. В 2020-2022 годы численность учащихся увеличилась на 12,1%⁶⁸, что связано со строительством новых общеобразовательных организаций среднего звена, их увеличение составляет 8%⁶⁹. Остаётся актуальным вопрос разгрузки городских школ.

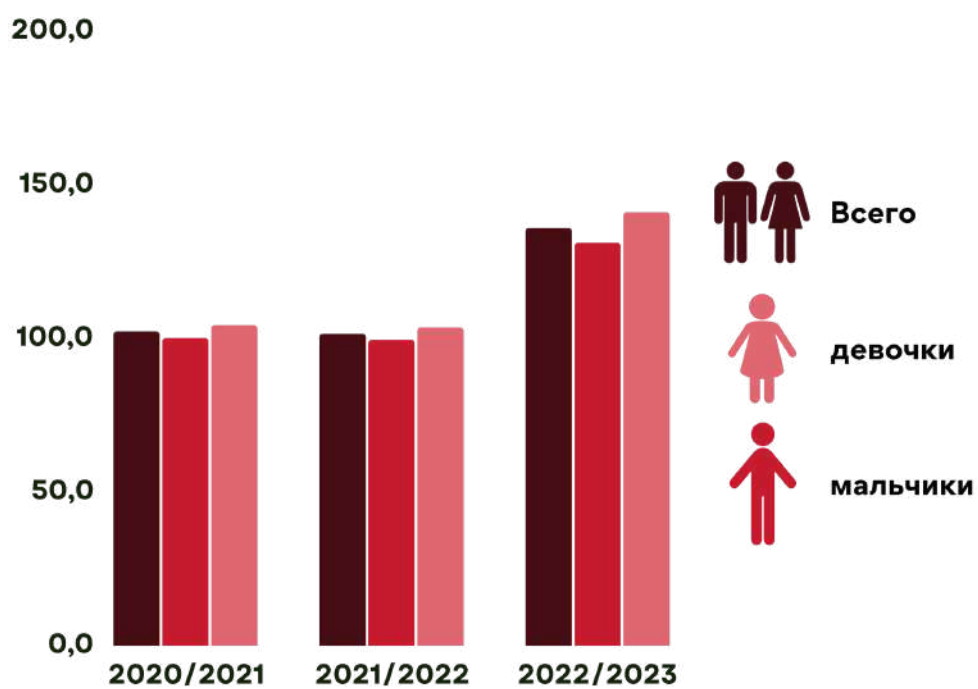
Охват учащихся организациями основного общего образования (1–9 классы) по полу в городе Бишкек

(в процентах к численности населения в возрасте 7-15 лет)



Источник: НСК КР

Охват учащихся организациями среднего общего образования в городе Бишкек (в процентах к численности населения в возрасте 7-17 лет)



Источник: НСК КР

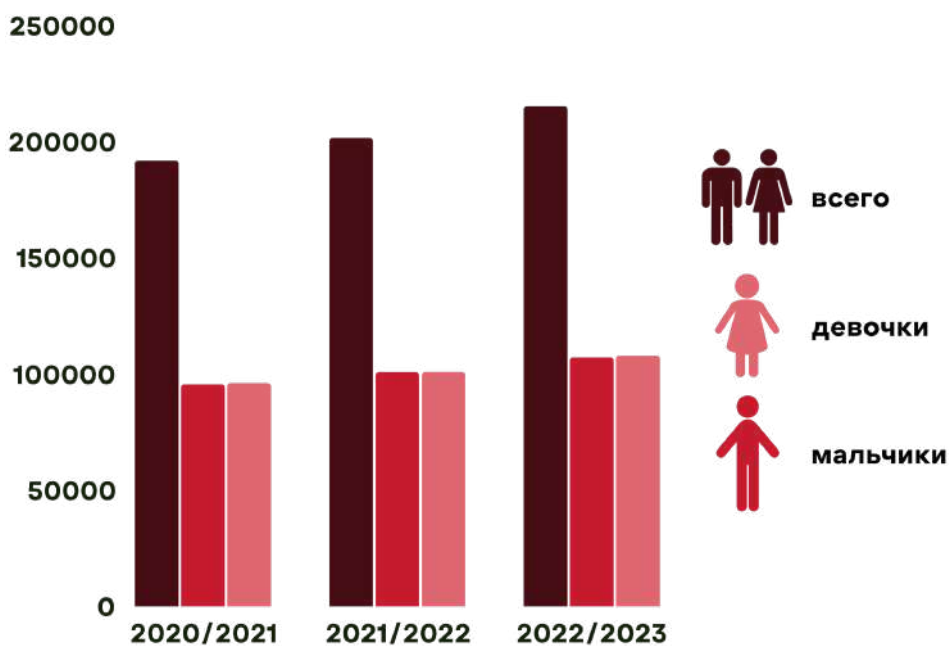


Дневные организации среднего общего образования в городе Бишкек (на начало учебного года)

	Число организаций	в том числе			Численность учащихся, человек	в том числе в		
		начальные	основные	средние (полные)		начальных	основных	средних (полных)
2020/2021	163	10	20	133	191 884	1 002	5 656	185 226
2021/2022	170	8	23	139	201 785	9 24	6 524	194 337
2022/2023	176	9	27	140	215 280	1 065	7 478	206 737

Источник: НСК КР

Численность учащихся дневных общеобразовательных организаций в городе Бишкек (на начало учебного года; человек)



Источник: НСК КР

Дневные организации среднего общего образования по формам собственности в городе Бишкек

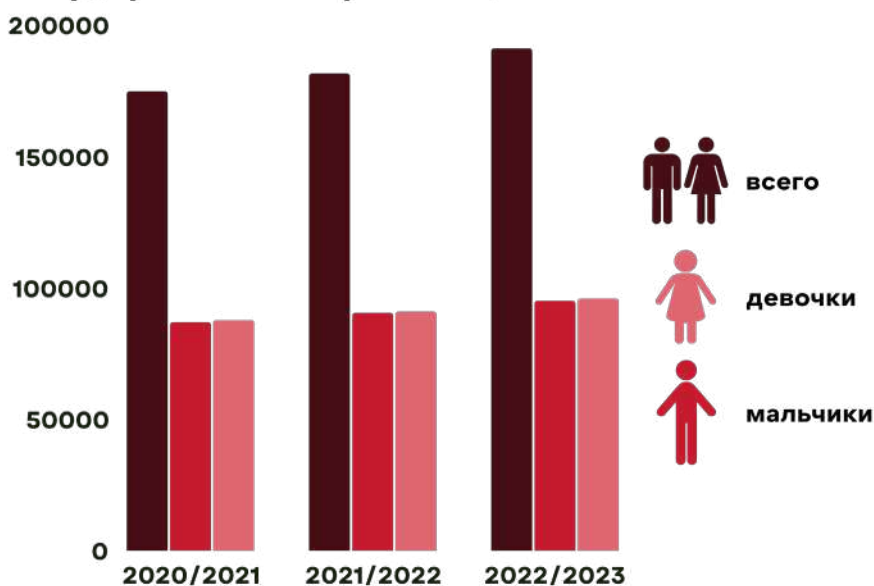
(на начало учебного года)

	Число организаций	в том числе		Численность студентов, человек	в том числе в	
		государственные	частные		государственных	частных
2020/2021	163	106	57	191 884	175 006	16 878
2021/2022	170	108	62	201 785	181 786	19 999
2022/2023	176	109	67	215 280	191 346	23 934

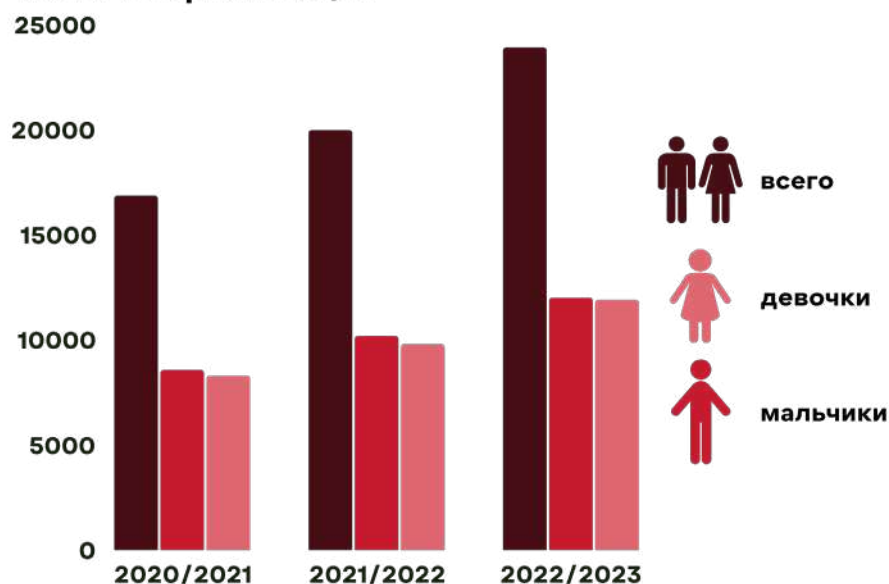
Источник: НСК КР

Численность учащихся в дневных государственных и частных организациях среднего общего образования по полу в городе Бишкек (на начало учебного года, человек)

Государственные организации



Частные организации



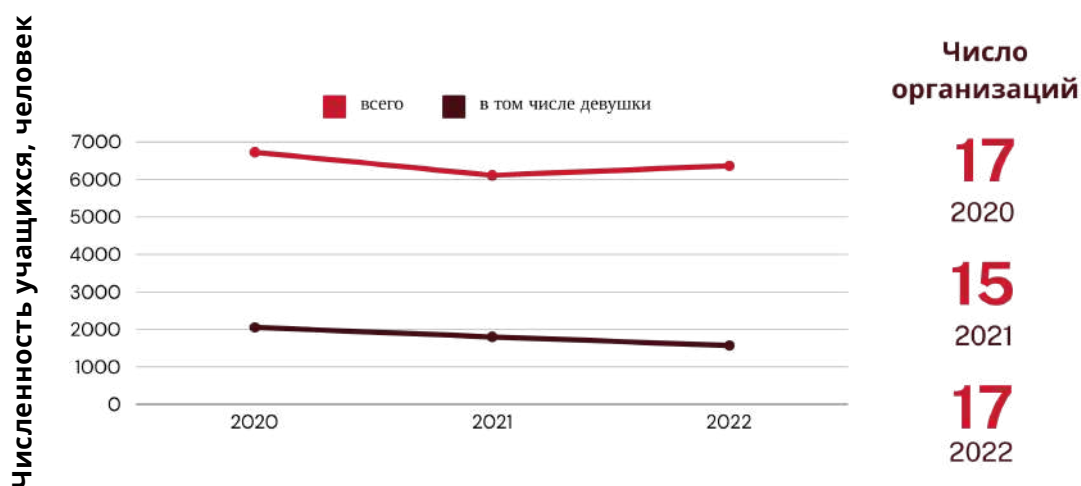
Источник: НСК КР

За 2020-2022 годы в 17 образовательных организациях начального профессионального образования идёт спад численности учащихся на 6,4%⁷⁰, в то время как увеличение числа образовательных организаций среднего профессионального образования на 16,3%⁷¹ позволило повысить численность студентов на 21%⁷². Это связано с вовлечением частного сектора в данную ступень образования. С откры-

тием 4 новых организаций высшего профессионального образования численность студентов возросла на 3,6%⁷³.

Отмечается тенденция увеличения организаций дополнительного образования детей на 14,2%⁷⁴, благодаря чему численность учащихся возросла на 11,7%⁷⁵ по сравнению с 2020 годом.

Образовательные организации начального профессионального образования в городе Бишкек



Источник: НСК КР

Основные показатели образовательных организаций среднего профессионального образования в городе Бишкек (на начало учебного года)

	Число организаций	Численность студентов, человек	в том числе по формам получения образования	
			дневная	заочная
2020/2021	55	33 640	31 765	1 875
2021/2022	60	36 463	34 368	2 095
2022/2023	64	40 689	37 640	3 049

Источник: НСК КР

Образовательные организации среднего профессионального образования по формам собственности в городе Бишкек

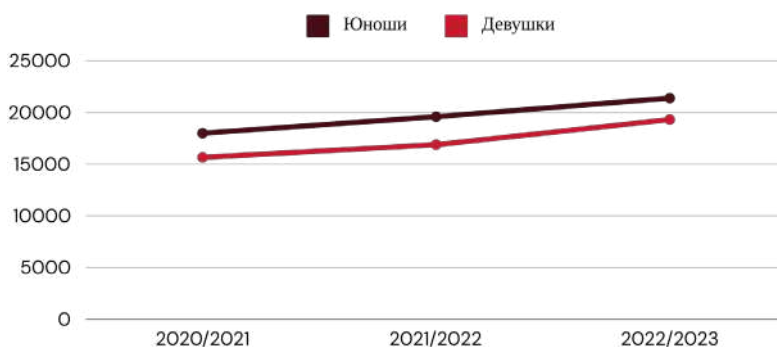
(на начало учебного года)

	Число организаций	в том числе		Численность студентов, человек	в том числе в	
		государственные	частные		государственных	частных
2020/2021	55	38	17	33 640	26 178	7 462
2021/2022	60	38	22	36 463	27 920	8 543
2022/2023	64	34	30	40 689	28 218	12 471

Источник: НСК КР

Численность студентов в образовательных организациях среднего профессионального образования по полу в городе Бишкек

(на начало учебного года, человек)



Источник: НСК КР

Образовательные организации высшего профессионального образования по формам получения образования в городе Бишкек

	Число организаций	Численность студентов, человек	в том числе по формам получения образования			
			дневной	вечерней	заочной	дистанционной
2020	40	113 101	88 653	604	9 471	14 373
2021	42	113 531	88 741	601	11 127	13 062
2022	44	117 092	89 980	650	12 925	13 537

Источник: НСК КР

Образовательные организации высшего профессионального образования по формам собственности в городе Бишкек

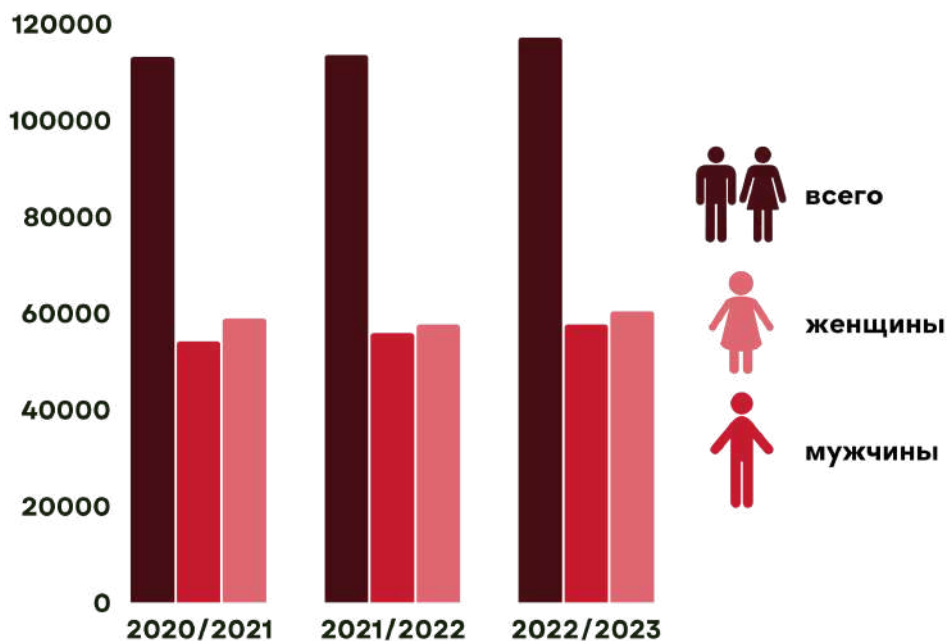
(на начало учебного года)

	Число организаций	в том числе		Численность студентов, человек	в том числе в	
		государственные	частные		государственных	частных
2020	40	30	10	113 101	94 775	18 326
2021	42	32	10	113 531	94 341	19 190
2022	44	34	10	117 092	97 856	19 236

Источник: НСК КР

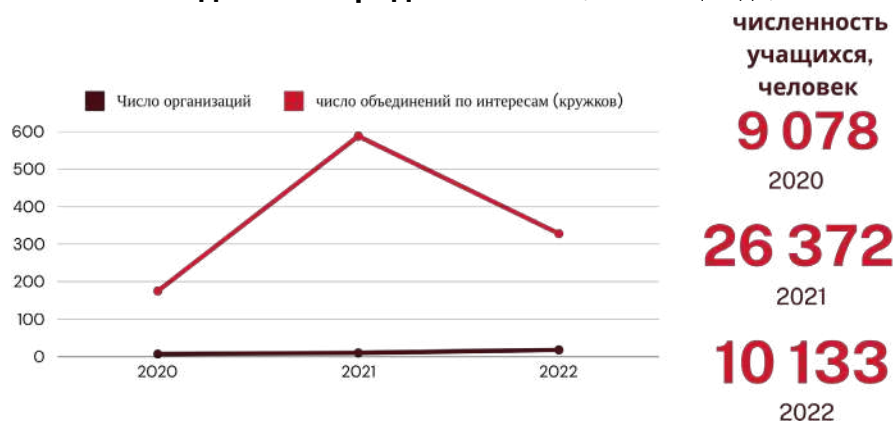
Численность студентов в образовательных организациях высшего профессионального образования по полу в городе Бишкек

(на начало учебного года, человек)



Источник: НСК КР

Организации дополнительного образования детей и молодежи в городе Бишкек (на конец года)



Источник: НСК КР

В области цифровизации системы образования реализованы инициативы по автоматизации учебного процесса, такие как «Умная школа», управление образованием и электронная запись в школу и детский сад. В 2023 году доля женщин в возрасте 15-49 лет, которые за последние 3 месяца использовали компьютер, составила 42%, мобильный телефон – 99%, и Интернет – 88%. Доля тех, кто выполнял хотя бы одно действие, связанное с компьютером, составила 40%⁷⁶. В частном секторе растёт количество обучающих программ, ориентированных на вовлечение девочек и женщин в ИКТ (в том числе стипендиальных программ).

Специальное образование в городе Бишкек можно получить в 12 специальных дошкольных образовательных организациях, 3 вспомогательных школах и 6 общеобразовательных школах с 37 специальными (коррекционными) классами⁷⁷. Однако доступность и качество инклюзивного образования остаётся актуальным вопросом с точки зрения его соответствия требованиям Конвенции о правах инвалидов.

В 7 школах города внедрён проект многоязычного образования (UMF-16). Запланировано увеличение классов с кыргызским языком обучения в русскоязычных образовательных учреждениях. Для содействия культурному многообразию и создания в отечественной практике условий для фести-

вальных конкурсных состязаний среди талантливой молодёжи в городе Бишкек проведены II Международный детский фольклорный фестиваль «Наристе», в котором приняли участие более 4 тыс. детей из всех областей Кыргызстана и стран СНГ, а также впервые Бишкекские Дельфийские игры в рамках культурно-образовательного проекта «Дельфийские игры на Великом Шёлковом пути».

Законодательство об образовании, государственные образовательные стандарты и соответствующие руководства предусматривают обучение по темам гражданственности, правового обеспечения профессиональной деятельности, а также общих гуманитарных и социально-экономических дисциплин (ЦУР 4.7.1, UMF-45).

⁷⁶ Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023: [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KGZ%202023%20v1.4%20\(with%20cover\).pdf.pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KGZ%202023%20v1.4%20(with%20cover).pdf.pdf)

⁷⁷ НСК КР



Школа № 89 находится в аварийном состоянии, а две школы и одна дошкольная образовательная организация нуждаются в капитальном ремонте. В рамках дорожной карты по оптимизации школьного питания в городе Бишкек была улучшена инфраструктура водоснабжения и санитарии в 9 зданиях 8 пилотных школ, включая частичную реконструкцию школьных столовых. В рамках проекта «Внедрение централизованной системы видеонаблюдения и оповещения в случаях чрезвычайных ситуаций в общеобразовательных организациях города Бишкек» установлены системы видеонаблюдения во всех общеобразовательных муниципальных организациях города Бишкек. Общеобразовательные учреждения на 100 % обеспечены интернетом.

За 2020-2022 годы отмечается рост количества мест, предоставляемых Кыргызской Республике для подготовки кадров за счёт Венгрии в рамках правительственной стипендиальной программы «Stipendium Hungaricum Scholarship Program», на 135,7%⁷⁸, что является хорошим индикатором для повышения навыков межкультурного общения, адаптации к новым условиям и повышения шансов молодёжи на рынке труда.

Продолжается работа по обеспечению профессионального роста учителей и расширению материаль-

но-технической базы образовательных организаций. За трёхлетний период численность педагогических работников в дошкольных образовательных организациях увеличилась на 8,5%⁷⁹ за 2020-2022 годы, при этом в 2022 году 82% составляли педагоги с высшим профессиональным образованием. Однако крайне остро стоит вопрос нехватки дефектологов (0,2% от общего числа⁸⁰). Численность учителей в дневных организациях среднего общего образования увеличилась на 15%⁸¹, при этом 92% в 2022 году составляли педагоги с высшим профессиональным образованием. В целях повышения квалификации педагогов и руководителей общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций проводятся обучающие семинары и продолжают работу методические объединения по предметам, объединения заместителей директоров по учебно-воспитательной работе, а также Школа молодого директора, Школа молодого заместителя директора и Школа молодого учителя. Ежегодно наблюдается нехватка учителей, особенно по таким предметам, как русский язык, математика и физика. В целях мотивации и стимулирования молодых педагогов действует Городская программа «Депозит молодого учителя», финансируемая из местного бюджета.

Численность педагогических работников в дошкольных образовательных организациях по уровню образования в городе Бишкек
(человек)

	Всего	из них имеют образование					
		высшее профессиональное	из них дефектологи	незаконченное высшее профессиональное	среднее профессиональное	из них педагогическое	среднее общее
2020/2021	1868	1543	89	82	241	125	2
2021/2022	1908	1605	83	63	237	148	3
2022/2023	2028	1661	5	77	285	173	5

Источник: НСК КР

Численность учителей в дневных организациях среднего общего образования по уровню образования в городе Бишкек (человек)

	Численность учителей (без совместителей)	из них женщины	в том числе имеют образование				
			высшее профессиональное	незаконченное высшее	среднее профессиональное	из них педагогическое	среднее общее
2020/2021	9 663	8 577	9 078	146	428	219	11
2021/2022	9 875	8 780	9 275	173	407	354	20
2022/2023	11 109	9 802	10 210	357	516	444	26

Источник: НСК КР

II. Проблемы

Задача 4.1 Несмотря на позитивную динамику охвата детей школьным образованием, увеличение количества школ и значительный объём расходов на образование в структуре местного бюджета, качество школьного образования остаётся актуальным вопросом. Проблема переполненности школ до сих пор не решена.

Задача 4.2 Нехватка дошкольных учреждений является одной из основных причин низкого уровня охвата дошкольным образованием. Здания государственных детских садов были частично приватизированы или перепрофилированы под другие цели.

Задача 4.3 Слабая связь с работодателями приводит к несоответствию количества и содержания программ профессиональных лицеев и колледжей требованиям рынка труда.

Задача 4.4, 4.6 Процесс обучения не перестроен на развитие компетенций, остро стоит вопрос недостатка навыков критического мышления среди молодёжи.

Задача 4.5 Существуют социальные ожидания о связи основной общественной роли женщины с семьёй, что накладывает отпечаток на её профессиональный выбор.

Задача 4.7 Отмечается тенденция использования мобильных телефонов в образовательных организациях, что негативно влияет на качество образования. Необходимо усилить креативные подходы к вовлечению учеников в учебный процесс.

Задача 4.a Некоторые школьные здания были построены в 1960-1980 годах, в которых уровень и качество планировки не соответствуют современным требованиям. Необходимо продолжить работу по улучшению санитарных норм и микроклимата в образовательных организациях.

Задача 4.b Слабо развиты образовательные программы обмена школьниками на муниципальном уровне в рамках соглашений о побратимстве и партнёрстве с иностранными городами.

Задача 4.c Профессия учителя является непривлекательной для молодых специалистов в силу отсутствия полноценного воспитательного контроля со стороны родительской общественности, что создаёт риски возникновения конфликтных ситуаций во взаимоотношениях «родитель-учитель».

III. Последующие шаги

- оптимизация системы финансирования с упором на развитие образования (а не только его поддержание);
- объединение малокомплектных школ с переуплотнёнными школами для проведения оптимизации учебного процесса, улучшения условий обучения и разгрузки переполненных общеобразовательных организаций;
- внедрение в общеобразовательных организациях проекта «Урок без смартфона» как для укрепления здоровья детей (зрение и осанка), так и полного переключения фокуса внимания ученика на занятие с целью повышения качества образования и успеваемости;
- улучшение качества учебников и учебных материалов, доведение уровня обеспеченности учебниками по всем предметам до 100 %;
- приведение количества учащихся в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям и организации обучения в общеобразовательных организациях из расчета 2-2,5 кв. м на одного обучающегося;
- поддержка детей из категории уязвимых семей, а также соблюдение принципов равного гендерного и инклюзивного доступа к образованию;
- внедрение инновационных решений по перепрофилированию детских образовательных организаций с использованием максимальной эффективности полезной площади;
- усиление взаимодействия с объединениями работодателей и обеспечение для них стимулирующих факторов при формировании содержания образования, баз стажировок и практик, результатов обучения;
- разработка программы участия родителей в образовательном процессе на уровне среднего общего образования;
- повышение качества образования и модернизация его содержания в соответствии с международными тенденциями и постоянно изменяющимися требованиями к компетенциям выпускников;
- создание креативных лабораторий, стартапов, научных и инновационных центров в вузах;
- разработка программ по развитию критического мышления среди школьников и студентов;
- развитие и внедрение современных методик обучения (СТЕМ-образование, билингвальное обучение);
- организация экологической безопасности физической школьной среды в образовательных организациях;
- организация мероприятий патриотического, экологического и культурного характера в целях духовно-нравственного воспитания детей;
- разработка программ академического обмена с городами-побратимами и городами-партнёрами;
- обновление подходов для формирования прозрачного процесса отбора и расстановки кадров, основанного на оценке результатов деятельности и компетенций, и измерения уровня квалификации учителей.

ЦУР

**Обеспечение наличия и
рационального
использования водных
ресурсов и санитарии для
всех**



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Безопасная питьевая вода и санитария являются правами каждого человека. Доступ к этим услугам, включая воду и мыло для мытья рук, имеет основополагающее значение для здоровья и благополучия человека. Они имеют важное значение для улучшения питания, профилактики заболеваний и оказания медицинской помощи, а также для обеспечения функционирования школ, рабочих мест и всестороннего участия в жизни общества женщин, девочек и маргинализированных групп населения. Поэтому обеспечение питьевой водой населения миллионного города Бишкек и его пригородов, отвечающей гигиеническим требованиям, является одной из приоритетных задач в деятельности муниципалитета города Бишкек. В целом город Бишкек полностью обеспечен питьевой водой.

Город Бишкек снабжается питьевой водой с 37 водозаборов, на которых размещены 334 артезианские скважины. Транспортировка питьевой воды осуществляется по системе трубопроводов различных диаметров, протяжённостью 1 561,39 км.

На сегодняшний день город Бишкек и прилегающие к нему жилые массивы с общей численностью населения порядка 1,5 млн. человек обеспечены питьевой водой. Основными потребителями города Бишкек является население, на долю которого приходится более 70% всей добываемой воды. Для населения тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения составляют в среднем 69 % от себестоимости.

Помимо городских потребителей, муниципалитет обеспечивает коммунальными услугами 10 айылных аймаков Аламудунского и Сокулукского районов, на территории которых расположены 33 населённых пункта.

В городе Бишкек доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности (ЦУР 6.1.1, UMF-02), стабильно на протяжении многих лет находится на отметке в 100%⁸². В среднем реализация питьевой воды потребителям города Бишкек ежегодно составляет 88-94 млн. м³.

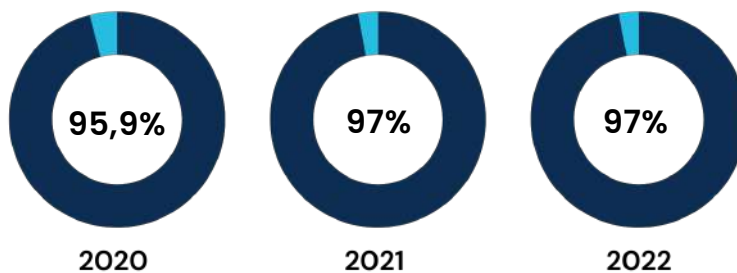
Жилые дома и квартиры, имеющие подключение к городской сети водопровода (абоненты), в 2021 году составили 250 039 абонентов, в 2022 году – 256 087 абонентов, увеличившись на 2,4%.

Очистка сточных вод осуществляется на очистных сооружениях полной биологической очистки, производительностью 380 тыс. м³ стоков в сутки. Протяжённость городских канализационных сетей составляет 794,85 км, для перекачки сточных вод имеются 4 канализационные насосные станции.

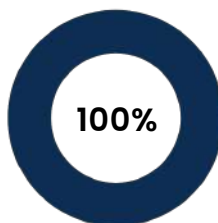
Доля безопасно очищаемых сточных вод по городу Бишкек (ЦУР 6.3.1., UMF-40) с 2011 года составляет 100%.

Доля безопасно очищаемых сточных вод (в процентах)

Кыргызская Республика



город Бишкек

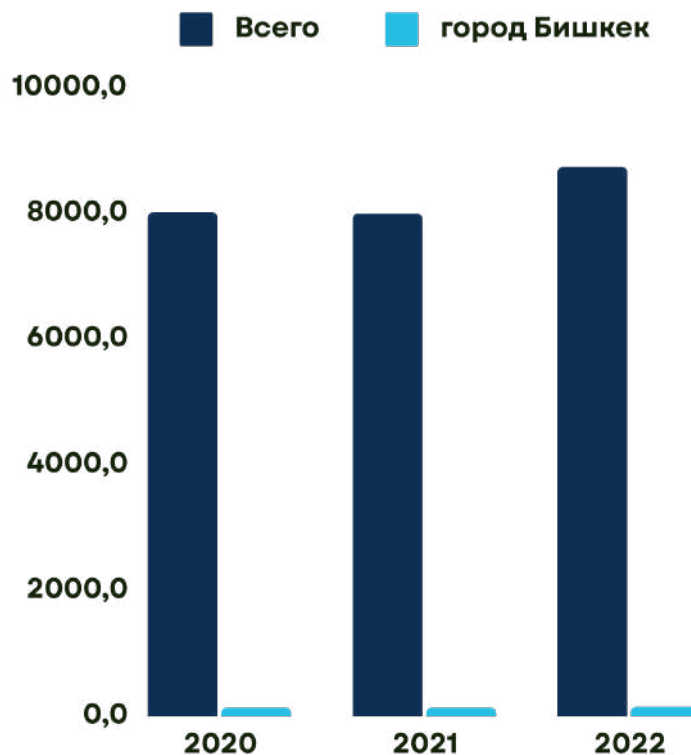


2020-2022

Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Общий объём забора пресной воды (ЦУР 6.4.2.1) в городе Бишкек составил 132,5 млн. м³ в 2020 году и увеличился до 148,9 млн. м³ в 2022 году, т.е. на 12%⁸³.

Общий объём забора пресной воды (млн. кубических метров)



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Реализация воды на производственные нужды составила 25,6 млн. м³ в 2020 году и увеличилась на 10,2% в 2022 году до 28,5 млн. м³. Реализация воды на хозяйственно-питьевые нужды также увеличилась с 63,1 млн. м³ в 2020 году до 65,5 млн. м³ в 2022 году, т.е на 3,6%⁸⁴.

Потери воды при транспорти-

ровке (ЦУР 6.4.1.2) по городу Бишкек к 2022 году (35,4 млн. м³) увеличились на 26% по сравнению с 2020 годом (28,1 млн. м³). Также за аналогичные периоды потери воды при транспортировке в процентах к общему объёму забора воды (ЦУР 6.4.1.2) увеличились на 2,6%. В 2020 году они составляли 21,2%, в 2022 году – 23,8%⁸⁵.

Потери воды при транспортировке

		2020	2021	2022
млн. куб. метров	Кыргызская Республика	2 198,7	2 148,2	2 388,0
	город Бишкек	28,1	27,7	35,4
в процентах к общему объёму забора воды	Кыргызская Республика	27,4	26,9	27,3
	город Бишкек	21,2	20,7	23,8

Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

Регулируемый рост потребителей питьевой воды, улучшение жилищно-бытовых условий, а также происходящие природно-климатические изменения приводят к резкому снижению статического и динамического уровня подземных вод. Для поддержания статического уровня подземных вод на водозаборе Орто-Алыш, подающем более 40% питьевой воды на территории города Бишкек, муниципалитетом ежегодно с апреля по октябрь включительно заключается договор с Чуйским управлением водного хозяйства на подачу поливной воды для заполнения 7 подпиточных озёр на водозаборе Орто-Алыш.

Доля населения, использующего организованные с соблюдением требо-

ваний безопасности услуги санитарии, включая устройства для мытья рук с мылом и водой (ЦУР 6.2.1, UMF-03, UMF-04), в городе Бишкек в 2018 году составила 95,7%, а по республике – 96,3%⁸⁶.

Увеличилась доля населения, имеющего устойчивый доступ к санитарным сооружениям, с 97,7% в 2020 году до 99,1% в 2022 году⁸⁷. В 2020 году доля населения, имеющего устойчивый доступ к централизованной канализации, составляла 63,2% от общей численности населения. Среди жителей многоэтажных домов эта доля достигла 99,83%, в то время как среди населения частного сектора она составляла 29,63%. В 2022 году эти показатели

84 Мэрия города Бишкек

85 Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

86 НСК КР за 2018 год

87 Мэрия города Бишкек

увеличились: общая доля населения с доступом к центральной канализации составила 68,0%, среди жителей многоэтажных домов эта доля достигла 99,9%, индивидуальных жилых домов – 38,1%⁸⁸.

Вокруг Бишкека расположены 47 жилых массивов с населением более 222 тыс. человек. Население, проживающее в основном в индивидуальных жилых домах, расположенных на территории данных жилых массивов, не подключённых к центральной канализации, использует септики (выгребные ямы) с регулярным вывозом стоков на городскую сливную станцию.

Для создания комфортных и безопасных условий для жителей жилых массивов мэрией города Бишкек в 2004 году были начаты массовые работы по проектированию и строительству канализационных сетей в жилых массивах.

Строительство канализационных сетей в жилых массивах города Бишкек за период 2020-2022 годов составило 30,9 км, в том числе за 2020 год было построено 14,4 км, а за 2022 год – 16,4 км⁸⁹.

Очистные сооружения города Бишкек относятся к основным стратегическим объектам Кыргызской Республики, от работы которых зависит санитарно-эпидемиологическая и экологическая обстановка района, в том числе с сопредельным государством – Республикой Казахстан. Очистка сточных вод осуществляется на очистных сооружениях города Бишкек, которые размещаются на участке площадью 48 га.

Очистные сооружения города

Бишкек производительностью 380 тыс. м³/сут построены и реконструированы поэтапно в 1976, 1981 и 1999 годах по проектам. Все сооружения и оборудование, предусмотренные проектом, на протяжении более 40 лет работают в заданном технологическом режиме.

Темпы развития столицы опережают показатели Генерального плана города Бишкек до 2025 года⁹⁰, всё это явилось непомерным грузом для объектов водопроводно-канализационного комплекса столицы, увеличению их изношенности и аварийности, а также истощению запасов подземных вод и резкому снижению уровня водоносного горизонта. Это происходит в результате снижения водности рек, питающих водоносные горизонты, скудности атмосферных осадков (снег, дожди), засушливости весенне-летнего периода и глобального потепления.

В последние годы дефицит поливной воды, отсутствие и изношенность ирригационных сетей города привели к увеличению расхода питьевой воды, используемой для полива зелёных насаждений жителями столицы.

Учитывая высочайшую ценность воды в условиях изменения климата, в эту сферу привлекаются финансовые средства международных финансовых институтов для решения проблем адаптации к изменению климата и эффективного использования водных ресурсов.

88, 89 Мэрия города Бишкек

90 Генеральный план города Бишкек на период до 2025 года, утверждённый постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2006 года № 805

Муниципалитетом города с 2015 года реализуется проект «Реабилитация водоснабжения и канализации в городе Бишкек (Фаза II)». Проект реализуется за счёт инвестиций Правительства Швейцарской Конфедерации и ЕБРР. Сумма инвестиций составляет 16 млн. евро, в том числе кредит в размере 8 млн. евро и грант в размере 8 млн. евро, ратифицированные Законом Кыргызской Республики от 4 июля 2015 года № 144.

В рамках второй фазы проекта завершены следующие приоритетные компоненты:

- **PIP-1:** Бурение, оборудование насосами и обвязка сетями водо- и электроснабжения 35 скважин на водозаборе Орто-Алыш;
- **PIP-2:** Строительство магистрального водопровода от водозабора до Государственной резиденции КР. Построено 3,2 км;
- **PIP-3:** Проектирование и строительство канализационного коллектора. Спроектировано и построено 11 км. D=2000 мм;
- **PIP-4:** Поставка лабораторного оборудования. Поставлено 75 единиц.

Реализация вышеуказанных мероприятий, предусмотренных в проекте, позволит увеличить подачу питьевой воды потребителям столицы, улучшить проведение анализов качества питьевой воды и сточных вод в соответствии с требованиями нормативных документов, подключить к централизованной системе водоотведения не канализованные жилые массивы и частный сектор южного и западного районов города Бишкек. Реализация проекта позволит решить проблемы инженерной инфраструктуры южной зоны города Бишкек, которая ранее не была предусмотрена генеральным планом развития столицы.

В результате реализации проекта «Реабилитация систем водоснабжения и канализации города Бишкек (Фаза II)» образовалась экономия в размере 3,6 млн. евро (грант), которые было решено направить на строительство водопроводных (2,6 км) и канализационных (4,8 км) сетей в южной зоне города Бишкек, а также на закупку спецтехники (4 ед.) и оборудования (108 ед.).

II. Проблемы

Задачи 6.1, 6.2 Рост населения в столице, нерациональное использование водных ресурсов на полив зелёных насаждений и приусадебных участков, а также низкий уровень воды в реках, питающих водохранилища, привели к дефициту питьевой воды в весенне-летний период и увеличению её потребления.

Низкие тарифы и несовершенные нормы водопотребления не стимулируют население к рациональному и бережному отношению к питьевой воде. В весенне-летнее время город испытывает дефицит питьевой воды, одной из главных причин которого является полив зелёных насаждений и приусадебных участков питьевой водой, заполнение личных бассейнов, включение фонтанов. Также большой проблемой является бесконтрольное использование питьевой воды автомойками. Автомойки используют большое количество воды для очистки автомобилей, что может негативно сказываться на водоснабжении города.

В водном секторе существует ряд проблем:

- правовая основа системы регулирования водных отношений требует реорганизации;
- отсутствуют системы учёта водных ресурсов, водного кадастра, единой информационной системы по воде и водопользованию;
- недостаточное обеспечение статистической отчётностью и водопользованием;
- несовершенная финансовая поддержка водной отрасли;
- износ инфраструктуры, обуславливающий нерациональное использование водных ресурсов.

Задача 6.3, 6.4 Оборудование и сооружения на очистных сооружениях города Бишкек физически и морально устарели, так как металлоконструкции и сооружения, соприкасаясь с агрессивной средой сточных вод, подверглись сильной коррозии. Требуется полномасштабная реконструкция и модернизация очистных сооружений города Бишкек, на осуществление которых требуются значительные финансовые средства.

III. Последующие шаги

Для достижения устойчивого доступа к чистой воде и санитарии требуется взаимодействие на всех уровнях и комплексный подход со стороны городских властей во взаимодействии с государственными органами, бизнесом, партнёрами по развитию, общественностью и т.д., включая:

- нормативно-правовая база: принятие местных норм и стандартов, совершенствование тарифной политики, которые способствуют рациональному использованию воды в жилых и коммерческих зданиях, повторному использованию питьевой воды (техническая вода);
- система учёта и контроля: внедрение современных технологий для создания систем умного водоснабжения и счётчиков для мониторинга потребления воды с целью выявления неэффективных практик и оптимизации водного баланса города;
- стимулы для бизнеса: создание и внедрение программ поощрения для компаний, которые внедряют технологии водосбережения, такие как повторное использование воды в производственных процессах (техническая вода);
- совершенствование системы мониторинга статического уровня запасов подземных вод, используемых как для питьевого, так и поливочного водоснабжения, проведение инвентаризации всех скважин в городе Бишкек и модернизация наблюдательных скважин подземных вод по городу Бишкек;
- комплексная цифровизация всех технологических процессов муниципального специализированного предприятия по оказанию услуг питьевого водоснабжения и водоотведения;
- ведение городской статистики по заболеваниям, связанным с питьевой водой, с разделением по полу и возрасту, дезагрегация данных по городу Бишкек;
- проведение кампаний по повышению осведомлённости горожан о важности экономии воды и методах её рационального использования;
- реализация полномасштабной реконструкции и модернизации очистных сооружений города Бишкек;
- строительство и реконструкция поливных скважин, городских ирригационных сетей с использованием водосберегающих технологий.

ЦУР 7

Обеспечение доступа к
недорогим, надёжным,
устойчивым и
современным источникам
энергии для всех

7 НЕДОРОГОСТОЯЩАЯ
И ЧИСТАЯ ЭНЕРГИЯ



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

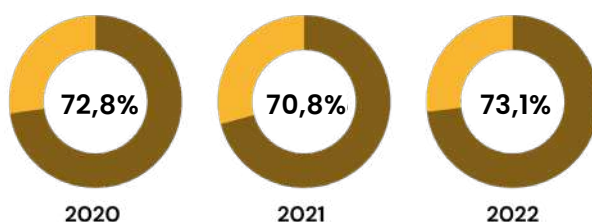
Энергетика в Кыргызской Республике является основой жизнедеятельности страны, будучи стратегически важной отраслью. От устойчивой работы энергетики зависит эффективное развитие страны, конкурентоспособность экономики и надёжное функционирование жилищно-коммунального комплекса.

Кыргызская Республика обладает достаточными запасами топливно-энергетических ресурсов, в том числе значительными запасами угля и около 30% гидроэнергетических ресурсов Центрально-Азиатского региона.

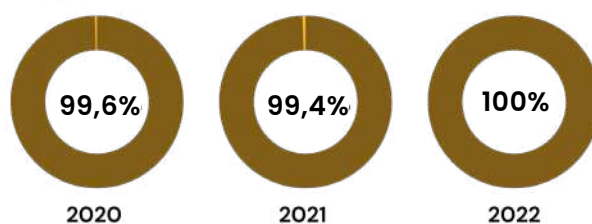
За годы независимости республики наблюдается динамичный рост города Бишкек. Ежегодно увеличивается количество вводимых в эксплуатацию жилых и коммерческих объектов. С расширением города и ростом населения ежегодное потребление электроэнергии увеличивается в среднем на 5-7%. В городе Бишкек к 2022 году доля населения, имеющего доступ к электроэнергии (ЦУР 7.1.1.), составила 100%, тогда как по республике данный показатель составляет 73,1%⁹¹. Количество потребителей в 2022 году (254 692 абонента) выросло на 1,5% по сравнению с 2021 годом (250 785 абонентов), т. е. на 3 907 абонентов⁹².

Доля населения, имеющего доступ к электроэнергии

Кыргызская Республика



город Бишкек



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

В городе Бишкек из общего числа абонентов 106 128 проживают в частном секторе, 13 978 абонентов имеют газовое отопление, 11 146 потребителей имеют разрешение на электроотопление⁹³.

Электроснабжение города Бишкек осуществляется от 17 подстанций 35 кВ с общей установленной мощностью трансформаторов 397,7 тыс. кВ.

В городе имеется 4 436 трансформаторных подстанций (ТП) напряжением 10/6/0,4 кВ, из которых 2 203 находятся на балансе потребителей, а 2 233 – на балансе эксплуатирующей организации Бишкекского ПЭС⁹⁴.

Темпы роста потребления электроэнергии опережают темпы роста её производства, что привело к дефициту электроэнергии в кыргызской энергосистеме.

⁹¹ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

⁹² Бишкекское предприятие электрических сетей (БиПЭС)

^{93, 94} БиПЭС

Электроснабжение в городе является единственной коммунальной услугой, где ведётся 100% учёт потребления электрической энергии посредством счётчиков. Для надёжного обеспечения потребителей электроэнергией с 2014 года начато внедрение Автоматизированной информационной измерительной системы коммерческого учёта электроэнергии (АИИСКУЭ) в рамках инвестиционных проектов «Оздоровление локальной сети города Бишкек» и «Повышение учёта эффективности электрораспределительных сетей». Внедрение АИИСКУЭ повышает точность учёта электроэнергии, способствует обнаружению и локализации очагов потерь электроэнергии. После масштабной установки счётчиков АИИСКУЭ потери электроэнергии снизились до 10,6%. Это, в свою очередь, привело к улучшению качества подаваемой электроэнергии. К концу 2022 года по городу Бишкек установлено 130 292 счётчика, что составляет 46,69%.

Также для повышения надёжности электроснабжения проведены работы по замене неизолированных проводов магистральных линий (воздушных линий электропередач) на самонесущие изолированные провода (СИП) в сетях 0,4 кВ, 6/10 кВ, что даёт снижение потерь и обеспечение требуемых уровней надёжности (например, предотвращение отключений от коротких замыканий при сильных порывах ветра и др.).

В 2020 году было заменено 128,5 км линий, в 2021 году – 139,7 км, в 2022 году – 34,35 км.

Наряду с увеличением электропотребления в городе растёт потребность в тепловой энергии. Централизованное теплоснабжение в столице осуществляется от ТЭЦ и муниципальными котельными «Бишкектеплоэнерго». Высокая степень изношенности оборудования ТЭЦ способствует нерациональному расходу топлива и росту выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. С ростом цен на топливо себестоимость тепловой энергии на ТЭЦ за 2020-2022 годы возросла в 3,1 раза, а с учётом доставки по тепловым сетям – в 4,7 раза. Себестоимость теплоэнергии за 2012-2022 годы превышает установленные тарифы для потребителей, что привело к ежегодному дефициту финансовых средств и убыткам.

Темпы и объёмы себестоимости теплоэнергии, превышающие среднетарифные, обусловлены постоянным ростом цен на технологическое топливо (уголь, газ, мазут). Вывести из убыточного состояния производство

теплоэнергии пока невозможно из-за низких тарифов и высокой её себестоимости.

Основными проблемами в системе централизованного теплоснабжения города Бишкек являются дефицит тепла (250-300 Гкал/ч), связанный с высокими темпами роста потребления (10-20 Гкал/час ежегодно), и присоединения новых потребителей к тепловым сетям. Износ тепловых сетей превысил в среднем 77% из 454,1 км тепловых сетей. Из них 345,62 км или 76,1% отработали нормативный срок и требуют замены. Необходимый объём капитального ремонта и реконструкции тепловых сетей должен составлять 15-20 км или 450-600 млн. сом в год. В целом для снижения процесса старения трубопроводов на первом этапе необходимы реконструкция и капитальный ремонт 150-200 км тепловых сетей⁹⁵.

Объёмы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников по республике составили 54,5 тыс. тонн по видам экономической деятельности в 2021 году. На деятельность по обеспечению электроэнергией, газом и паром приходится 30,546 тыс. тонн выбросов, что составляет 56% от общего объёма выбросов, загрязняющих атмосферу по всей республике⁹⁶.

В городе Бишкек проживает наибольшее количество пользователей тепловой и электрической энергии, что делает его главным источником загрязняющих выбросов в атмосферу. В отопительный период частные домохозяйства используют уголь низкого качества для отопления домов, который является наиболее доступным видом топлива для основного населения города, что способствует высокому уровню загрязнения воздуха твёрдыми частицами PM_{2,5} в городе⁹⁷.

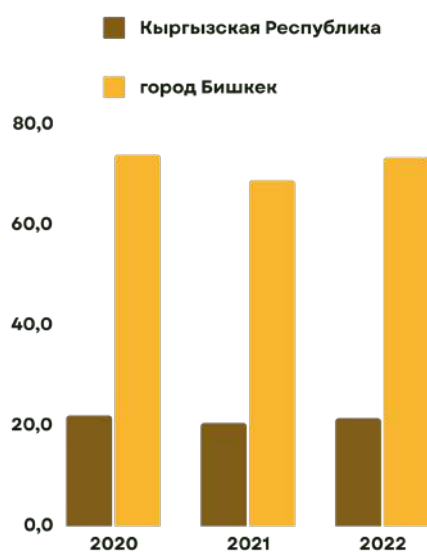
С 2015 года в городе Бишкек проводится поэтапная газификация жилых массивов. По итогам 2022 года в 28 жилых массивах города проведён природный газ, это 60% от общего числа жилых массивов (всего – 47 жилых массивов). Переход на газовое отопление особенно актуален в условиях энергетического кризиса в стране. Также для улучшения экологической ситуации в городе Бишкек муниципалитетом проводится масштабная разъяснительная работа по подключению к голубому топливу жителей жилых массивов, где проведена газификация. К концу 2026 года планируется завершить газификацию всех жилых массивов вокруг города Бишкек. Природный газ является безопасной для здоровья и доступной альтернативой традиционным источникам тепла.

Кроме того, для сокращения потребления энергоресурсов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух муниципалитетом

была проведена масштабная работа по переводу угольных котельных на более экологический вид топлива – природный газ. В трёх муниципальных котельных установлены солнечные панели, что позволило предотвратить выбросы вредных веществ в атмосферу на 902,6 тонны, в том числе твёрдых частиц – 409,81 тонны и парниковых газов – 315,53 тонны⁹⁸.

Доля населения, использующего чистые виды отопления и технологии (ЦУР 7.1.2, UMF-46), за 2020-2022 годы существенно не изменилась и составляет 74%. Однако по сравнению с показателями по республике ситуация в городе Бишкек значительно лучше: в 2022 году показатель по городу (73,5%) почти в 3,5 раза выше, чем по республике (21,5%)⁹⁹. К чистым видам отопления относятся: гидропотенциал малых рек и водотоков, потенциал солнечной энергии, энергия ветра, тепло земли и геотермальных вод, которые могут эффективно и в значительном объёме вытеснить топливо из сферы потребления. Однако на сегодняшний день в городских условиях используется лишь незначительная часть потенциала в сфере гидроэнергетики и возобновляемых источников энергии.

Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

⁹⁶ НСК КР

⁹⁷ Отчёт «Качество воздуха в Бишкеке. Оценка источников выбросов и дорожная карта для содействия управлению качеством воздуха», подготовленный Финским метеорологическим институтом для Программы развития ООН (ПРООН) и Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП)

⁹⁸ Мэрия города Бишкек

⁹⁹ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

II. Проблемы

Задача 7.1 Быстрое развитие города и рост населения увеличивают нагрузку на существующие энергетические ресурсы. Отсутствие достаточных средств у энергокомпаний и теплоснабжающих предприятий на ремонт и модернизацию привело к износу основных фондов на уровне 70-80% при нормативе 25%, что приводит к частым сбоям и потере энергии. При наличии всеобщего доступа к электричеству и низких тарифах, энергетический сектор находится в критическом состоянии, что ограничивает возможности для инвестиций в модернизацию инфраструктуры. Кыргызстан сильно зависит от гидроэлектростанций, и в периоды засухи это может приводить к дефициту электроэнергии. И в то время, как энергетическому сектору требуется всё больше и больше займов для удовлетворения срочных ремонтно-восстановительных нужд, растёт долговая нагрузка, которая отражается на макростабильности. Для решения этих проблем необходимы комплексные меры, включая модернизацию инфраструктуры, оснащение приборами учёта, снижение себестоимости и потерь, привлечение инвестиций, развитие альтернативных источников энергии и оптимизацию тарифной политики для повышения надёжности энергоснабжения потребителей.

Задача 7.2 По мнению экспертов, Кыргызстан обладает большим потенциалом в развитии возобновляемых источников энергии (ВИЭ). Однако развитию ВИЭ в условиях города препятствуют ряд проблем: высокая стоимость предлагаемых технологий, неподготовленность городской инфраструктуры к интеграции новых технологий ВИЭ, недостаточная осведомлённость населения о выгодах использования таких технологий, недостаток квали-

фицированных кадров для установки и обслуживания ВИЭ, ограниченность городского бюджета и т.д. Муниципалитетом не реализуются программы и меры по внедрению и развитию ВИЭ в городских условиях. Самым доступным видом топлива для отопления жилья в городе Бишкек является уголь, что значительно ухудшает экологическую ситуацию и создаёт дополнительные проблемы для обеспечения устойчивого доступа к энергии.

Задача 7.3 В городе Бишкек для активного внедрения энергосберегающих и энергоэффективных мер в жилом фонде недостаточно развит механизм финансирования, а также недостаточна осведомлённость населения о преимуществах и финансовых выгодах таких мер. В городе имеется множество многоэтажных жилых домов, построенных в советское время, которые требуют применения энергосберегающих технологий, однако на сегодняшний день отсутствуют механизмы и доступность финансовых ресурсов.

Энергоэффективность общественных зданий в городе Бишкек остаётся на низком уровне, а модернизация для повышения их энергоэффективности требует значительных инвестиций и обновления нормативной базы для внедрения стандартов энергосберегающих и энергоэффективных мер.

Для решения вышеуказанных проблем необходим комплексный подход, включая развитие нормативной базы, стимулы для инвестиций, образовательные программы и внедрение технологий, адаптированных к городским условиям.

III. Последующие шаги

- внедрение программ на уровне муниципалитета для финансовой поддержки (льготные займы, гранты, налоговые льготы и т.д.) по энергосбережению и внедрению чистых видов отопления для населения, совместно с партнёрами по развитию и финансовыми институтами, с целью снижения энергопотребления и углеродных выбросов;
- разработка и внесение изменений в нормативную базу для обеспечения перехода к устойчивым решениям в области теплоснабжения города Бишкек и соблюдения стандартов энергоэффективности и энергосбережения;
- разработка муниципальной программы по реновации общественных зданий и многоквартирных жилых домов с применением энергоэффективных и энергосберегающих технологий на 2025-2035 годы;
- разработка нормативно-правовых актов для проведения энергоаудита в частном секторе с организацией сервисных услуг для населения с целью выявления резервов экономии энергоносителей и возможностей использования энергии от ВИЭ;
- разработка муниципальной программы теплоснабжения города Бишкек, включая финансовое оздоровление теплоснабжающих компаний для обновления и ремонта оборудования и сетей, обеспечения средствами учёта тепла и горячей воды на основе инновационных технологий;
- разработка программы развития децентрализованного теплоснабжения с внедрением экологически чистых отопительных систем за счёт перехода на возобновляемые источники энергии (ВИЭ), таких как солнечные панели и тепловые насосы;
- разработка и реализация Дорожной карты для полной газификации жилых массивов вокруг города и пригородных районов к 2026 году;
- подготовка пакета инвестиционных проектов и программ по внедрению и развитию ВИЭ в городе Бишкек для привлечения финансовых ресурсов международных финансовых институтов с учётом имеющихся технических возможностей;
- проведение информационных кампаний для повышения осведомлённости граждан о преимуществах ВИЭ и способах их внедрения.



ЦР

Содействие поступательному,
всеохватному и устойчивому
экономическому росту,
полной и производительной
занятости и достойной работе
для всех

8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА
И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
РОСТ



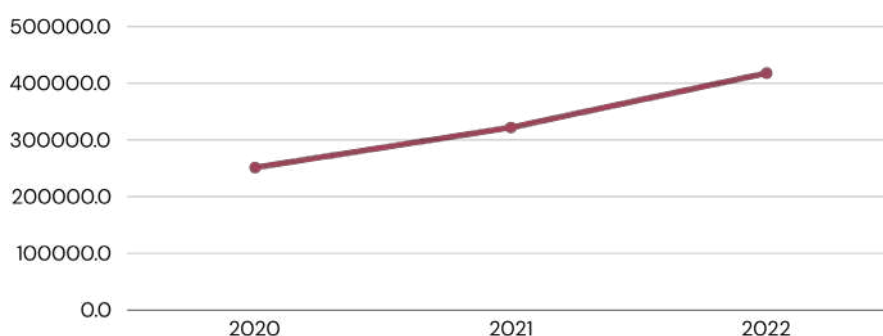
I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

В 2020-2022 годах город Бишкек обеспечивал порядка 40% ВВП Кыргызской Республики¹⁰⁰. Валовой региональный продукт (ВРП) вырос на 66,3%¹⁰¹, а ВРП на душу населения за этот же период вырос на 58,8%¹⁰².

Существующая нормативно-правовая база определяет механизм финансирования развития города в целом и повышения его устойчивости в частности. В области государственных финансов город Бишкек в основном

полагается на собственные источники доходов, которые составляют преобладающую часть его бюджета. Это предполагает высокую степень финансовой устойчивости. В то же время, с завершением перераспределения налоговых доходов из республиканского в городской бюджет, пространство для увеличения доходов за счёт налогов сужается, что требует поиска дополнительных источников доходов.

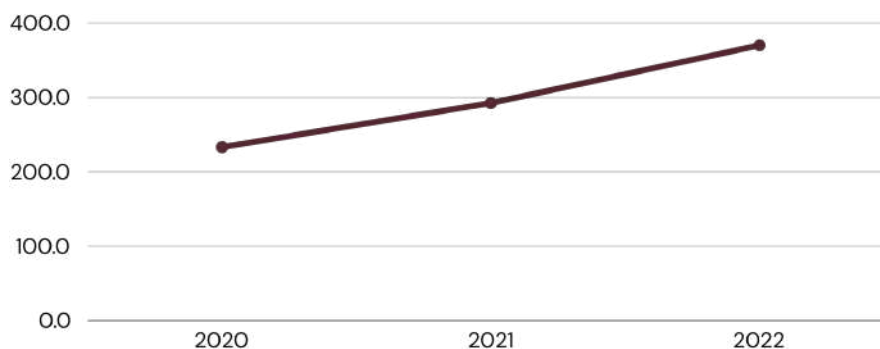
Валовой региональный продукт (ВРП) в текущих ценах в городе Бишкек (млн. сомов)



Источник: НСК КР

Валовой региональный продукт на душу населения в городе Бишкек

(тыс. сомов)



Источник: НСК КР

Развитие бизнеса, являясь одним из ключевых элементов экономики города Бишкек, играет значительную роль в решении экономических и социальных задач, способствует формированию конкурентной среды, обеспечивает занятость населения и стабильность налоговых поступлений в государственный бюджет. С 2021 года действует Совет по развитию деловой среды, основными задачами которого являются создание благоприятных условий для субъектов экономики города Бишкек, развитие и поддержка предпринимательства, оказание содействия в определении стратегии и приоритетов привлечения инвестиций. В 2022 году утверждена Программа поддержки предпринимательства в городе Бишкек на 2022-2024 годы. Для координации работ структурных подразделений мэрии города Бишкек и органов государственной власти, обеспечивающих поступление денежных средств в местный бюджет, в 2021 году был создан городской штаб по доходам.

Количество простаивающих предприятий сократилось на 61,6%¹⁰³ за 2020-2022 годы. Основными причинами простаивания являются отсутствие заказов, большая конкуренция и нестабильное ценообразование на сырьё.

В связи с введением 22 марта 2020 года на территории Кыргызской Респуб-

лики режима чрезвычайной ситуации из-за коронавирусной инфекции и введением с 24 марта 2020 года режима чрезвычайного положения в городе Бишкек, наиболее уязвимыми секторами сферы услуг оказались транспорт, туризм, гостиничный и ресторанный бизнес, а также оптово-розничная торговля. Совместно с бизнес-сообществом и волонтерами городская администрация оказывала гуманитарную помощь, обеспечивая уязвимые слои населения продуктами первой необходимости, так как они остались без заработка.

Рост экономически активного населения на 3,1%¹⁰⁴, занятости на 1,3%¹⁰⁵ и сокращение безработицы на 1%¹⁰⁶ (ЦУР 8.5.2, UMF-27) обусловлены ростом числа хозяйствующих субъектов и созданием новых рабочих мест (на 201,4%). Среднемесячная заработная плата увеличилась на 35,7% (при повышении индекса потребительских цен на 7,9%)¹⁰⁷. Гендерный дисбаланс в части заработных плат незначительно увеличился на 0,6 % и составил 77,2%¹⁰⁸.

¹⁰³ Мэрия города Бишкек

^{104, 105} НСК КР

¹⁰⁶ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

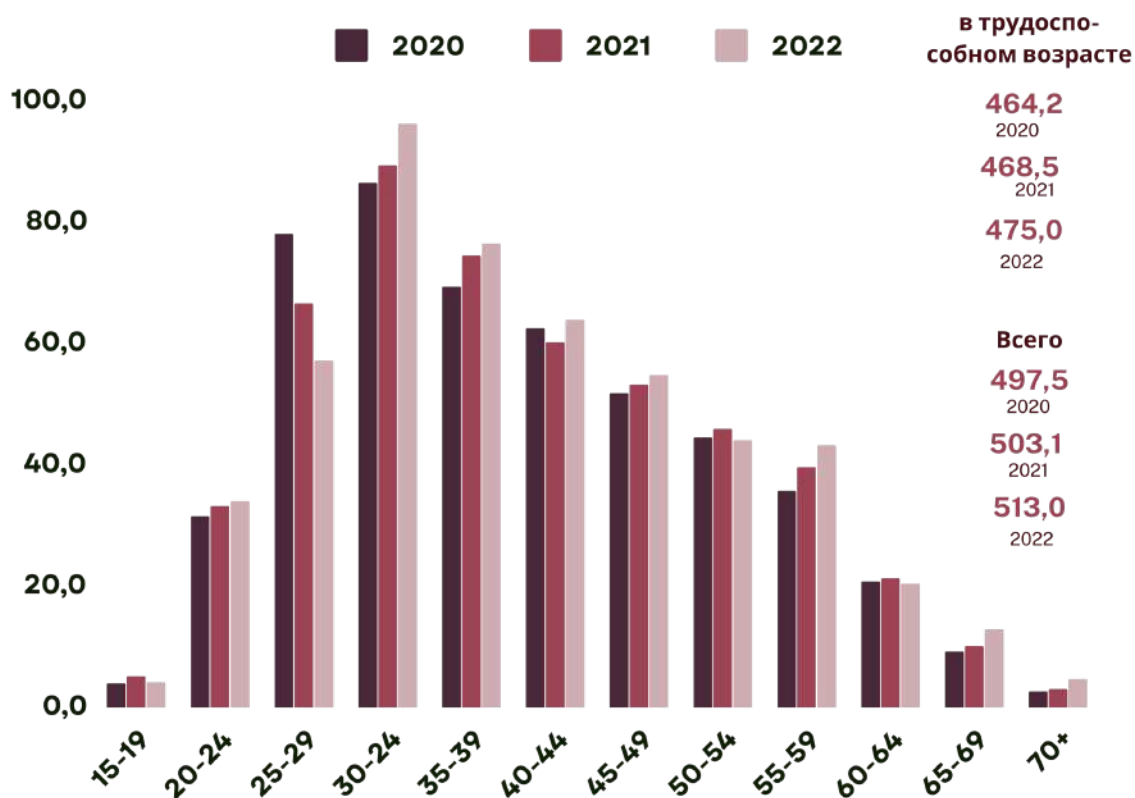
^{107, 108} НСК КР

Основные показатели обследования рабочей силы в городе Бишкек

	Рабочая сила	в том числе		Лица, не входящие в состав рабочей силы	Уровень участия в составе рабочей силы, в %	Уровень занятости, в %	Уровень безработицы, в %	
		занятые	безработные					
2020	Всего	497,5	472,4	25,1	256,0	66,0	62,7	5,0
	Мужчины	260,7	246,6	14,1	78,4	76,6	72,5	5,4
	Женщины	236,8	225,8	10,9	176,6	57,3	54,6	4,6
2021	Всего	503,1	482,3	20,9	255,2	66,3	63,6	4,1
	Мужчины	267,5	254,3	13,2	74,9	78,1	74,3	4,9
	Женщины	235,6	227,9	7,7	180,3	56,7	54,8	3,3
2022	Всего	513,0	492,6	20,4	256,8	66,6	64,0	4,0
	Мужчины	267,7	255,0	12,6	79,6	77,1	73,5	4,7
	Женщины	245,4	237,5	7,8	177,2	58,1	56,2	3,2

Источник: НСК КР

Рабочая сила по возрастным группам в городе Бишкек (тыс. человек)



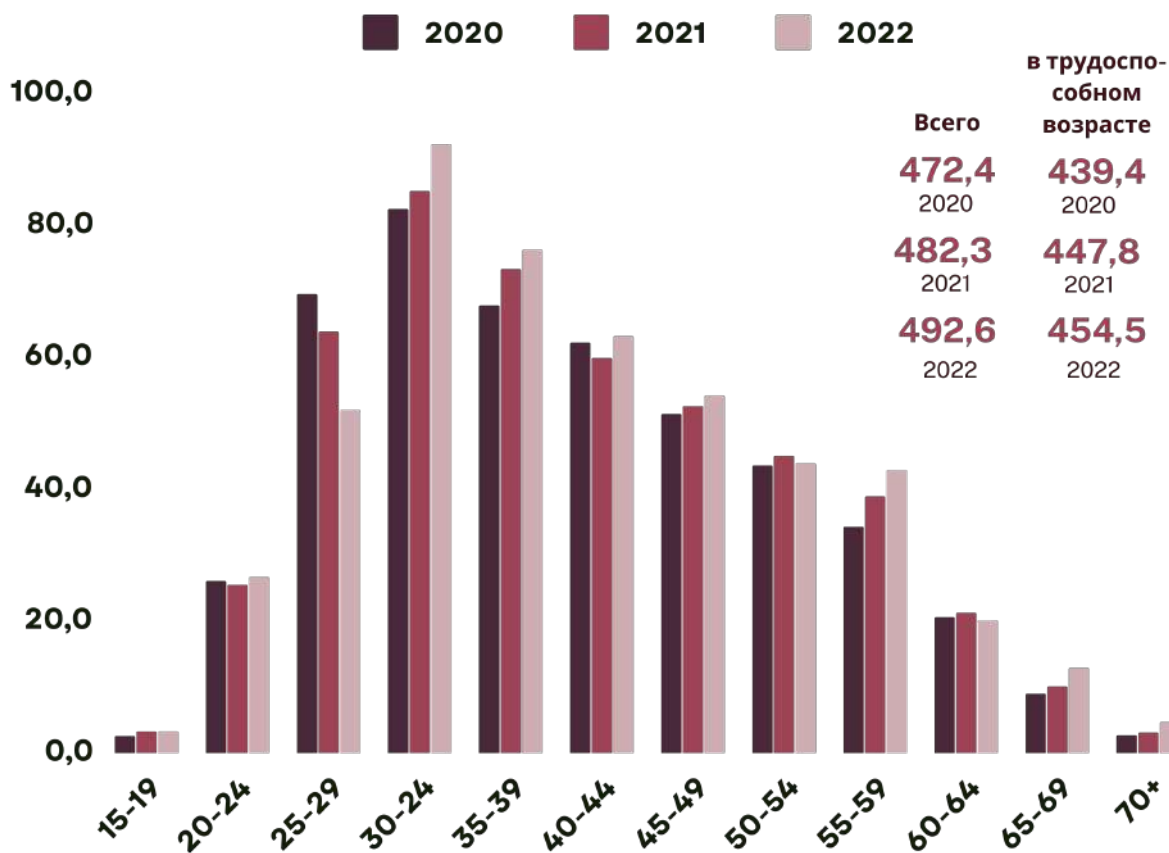
Источник: НСК КР

Рабочая сила по уровню образования в городе Бишкек (тыс. человек)

	в том числе имеющие образование							
	Всего	высшее профессиональное	незаконченное высшее профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют начального общего и неграмотные
2020	497,5	202,3	13,9	69,9	39,6	161,1	10,7	-
2021	503,1	198,9	12,2	73,6	38,8	168,5	11,1	-
2022	513,0	213,7	6,3	74,9	38,6	170,0	9,5	-

Источник: НСК КР

Занятое население по возрастным группам в городе Бишкек (тыс. человек)



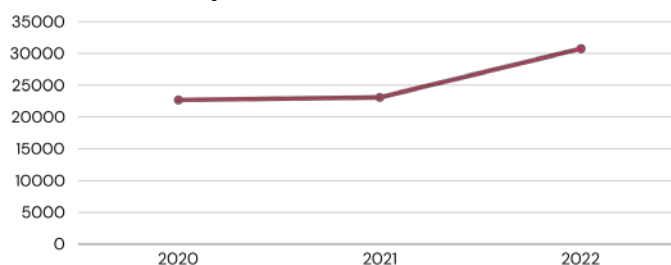
Источник: НСК КР

Занятое население по уровню образования в городе Бишкек (тыс. человек)

	в том числе имеющие образование							
	Всего	высшее профессиональное	незаконченное высшее профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют начального общего и неграмотные
2020	472,4	189,8	12,6	66,5	39,0	154,7	9,8	-
2021	482,3	190,0	11,3	71,1	38,4	161,7	9,8	-
2022	492,6	202,5	6,1	72,5	37,8	165,2	8,5	0,0

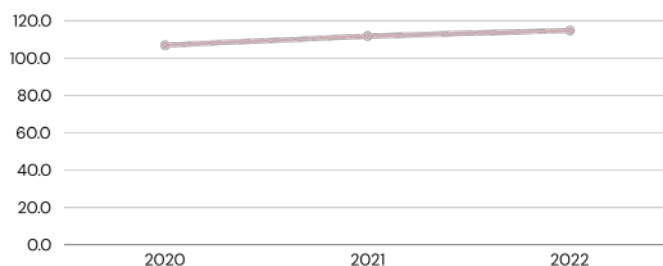
Источник: НСК КР

Среднемесячная заработная плата в городе Бишкек (СОМОВ)



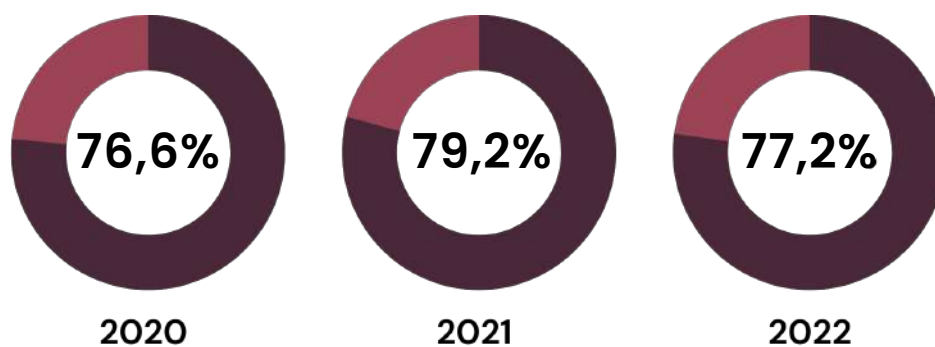
Источник: НСК КР

Индекс потребительских цен в городе Бишкек



Источник: НСК КР

Отношение заработной платы женщин по отношению к мужской в городе Бишкек (в процентах)

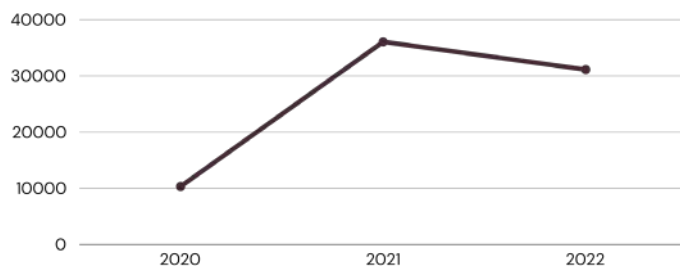


Источник: НСК КР

Число вновь созданных рабочих мест увеличилось на 201%¹⁰⁹ за период с 2020 по 2022 годы, что связано с улучшением ситуации после кризиса 2020 года, вызванного пандемией COVID-19. В 2022 году 96%¹¹⁰ от общего числа занятых работали по найму, при этом количе-

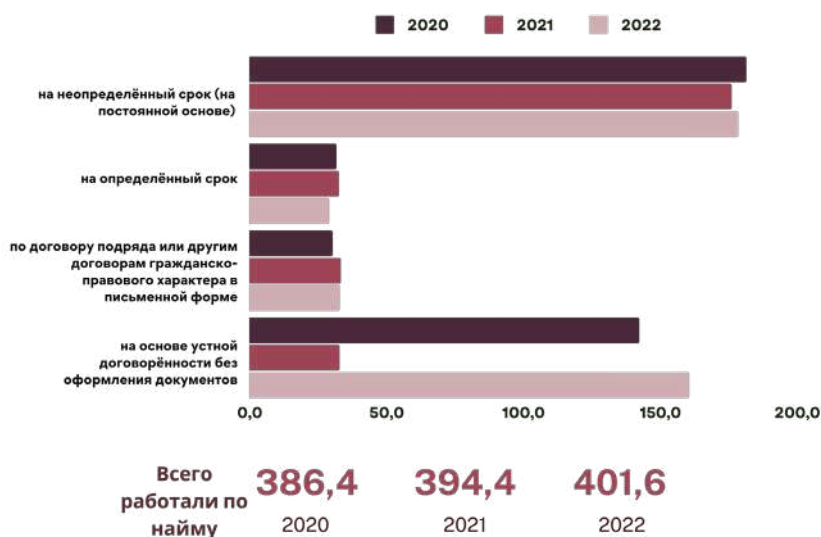
ство занятых в неформальном секторе увеличилось на 10%¹¹¹. Примерно одна пятая населения¹¹² занята в сфере обрабатывающей промышленности и в оптовой и розничной торговле, а также ремонте автомобилей и мотоциклов.

Число вновь созданных рабочих мест в городе Бишкек



Источник: НСК КР

Работающие по найму на основной работе по типам трудового договора в городе Бишкек (тыс. человек)



Источник: НСК КР

Занятые в неформальном секторе по типу занятости в городе Бишкек (тыс. человек)

	Всего	в том числе занятые				Занятые в неформальном секторе в % к общей численности занятого населения
		только в неформальном секторе	в неформальном секторе и вне него	из них		
				с основной работой в неформальном секторе	с дополнительной работой в неформальном секторе	
2020	303,8	302,2	1,6	0,5	1,1	64,3
2021	320,9	319,4	1,5	0,4	1,1	66,5
2022	334,0	332,6	1,4	0,5	0,9	67,8

Источник: НСК КР

Занятые на основной работе по видам экономической деятельности в городе Бишкек (тыс. человек)

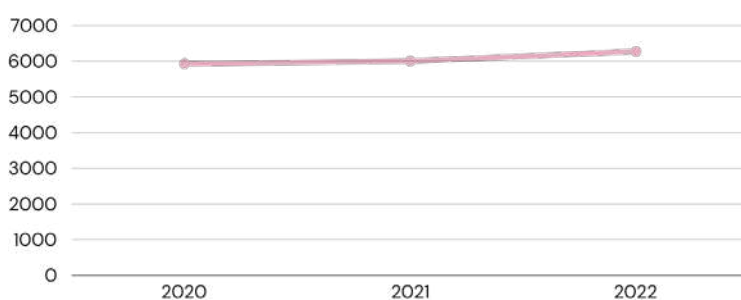
	2020	2021	2022
Всего	472,4	482,3	492,6
Сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство	1,4	1,8	1,8
Добыча полезных ископаемых	0,7	1,0	0,8
Обрабатывающие производства (обрабатывающая промышленность)	89,1	94,7	100,9
Обеспечение (снабжение) электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	6,4	7,4	6,3
Водоснабжение, очистка, обработка отходов и получение вторичного сырья	3,3	4,3	3,0
Строительство	35,7	37,5	36,3
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	103,2	101,9	101,4
Транспортная деятельность и хранение грузов	41,6	43,9	45,4
Деятельность гостиниц и ресторанов	27,2	26,2	29,1
Информация и связь	14,9	15,6	15,9
Финансовое посредничество и страхование	8,5	12,8	13,9
Операции с недвижимым имуществом	4,9	4,9	4,7
Профессиональная, научная и техническая деятельность	6,6	5,7	6,0
Административная и вспомогательная деятельность	7,2	6,8	7,2
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	32,0	30,9	31,1
Образование	40,4	38,4	40,0
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	25,2	24,3	28,3
Искусство, развлечение и отдых	5,1	4,9	3,6
Прочая обслуживающая деятельность	18,7	19,0	16,9
Деятельность частных домашних хозяйств	0,3	0,3	-
Деятельность экстерриториальных организаций	=	-	-

Источник: НСК КР

За трёхлетний период численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, увеличилась на 5,8%¹¹³. Это обусловлено переходом от регистрации по месту прописки к регистрации по месту обращения. Среднее время поиска работы увеличилось с 7,8 до 9,4 месяцев¹¹⁴: граждане интересуются качественной стороной будущей работы и наличием возможности содержать себя при поиске официальной работы. Количество обращений в государственную службу занятости незначительно сократилось на 0,8%¹¹⁵, причина заключается в низком размере пособия по безработице (300 сом). Сведения о вакансиях

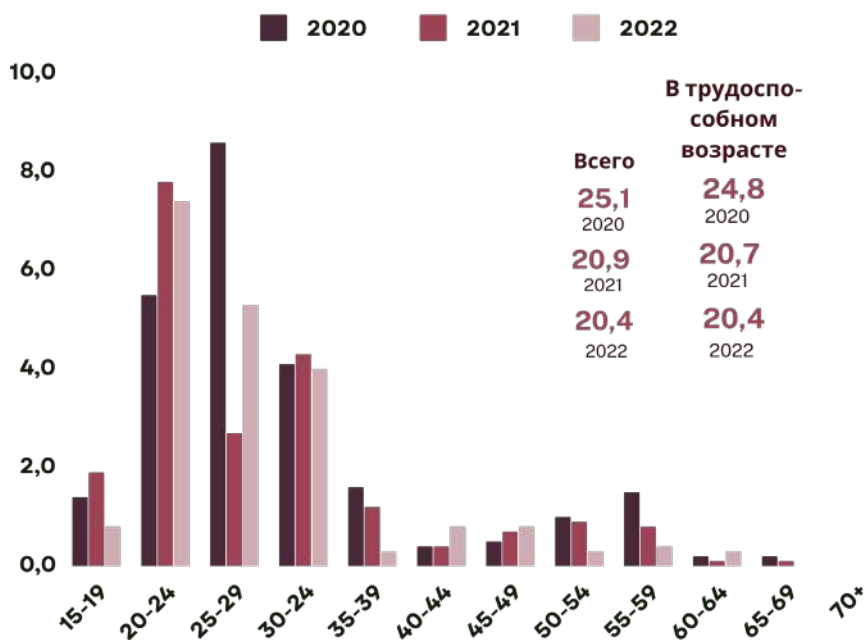
можно узнать онлайн без регистрации на портале Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. Содействие в трудоустройстве осуществлялось путём проведения активных мер, таких как профессиональное обучение и переобучение, организация оплачиваемых общественных работ, сбор вакансий от работодателей, проведение городских ярмарок вакансий и профессий и др. В 2022 году впервые внедрена новая мера – оказание социальной помощи на основе заключения социального контракта. Участниками этой системы стали 350 человек.

Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости в городе Бишкек (на конец года; человек)



Источник: НСК КР

Безработные по возрастным группам в городе Бишкек (тыс. человек)



Источник: НСК КР

Безработные по уровню образования в городе Бишкек (тыс. человек)

	Всего	в том числе имеющие образование						
		высшее профессиональное	незаконченное профессиональное	среднее профессиональное	начальное профессиональное	среднее (полное) общее	основное общее	начальное общее, не имеют начального общего и неграмотные
2020	25,1	12,5	1,3	3,3	0,7	6,4	0,9	-
2021	20,9	8,9	0,9	2,6	0,4	6,8	1,3	-
2022	20,4	11,0	0,2	2,4	0,8	4,9	1,1	-

Источник: НСК КР

Безработные по продолжительности поиска работы в городе Бишкек (тыс. человек)



Источник: НСК КР

Безработные по наличию опыта работы, причинам незанятости в городе Бишкек (тыс. человек)

	Всего безработных	в том числе						
		Имеющие опыт работы	из них оставили прежнее место работы в связи с					Не имеющие опыта работы
			высвобождением, сокращением штатов, ликвидацией предприятия, собственного дела	увольнением по собственному желанию	окончанием срока временной, сезонной работы, работы по контракту	выходом на пенсию	другими причинами	
2020	25,1	13,6	1,5	1,8	0,9	0,2	9,1	11,5
2021	20,9	9,7	1,8	2,0	1,1	0,5	4,3	11,2
2022	20,4	7,9	-	1,7	0,4	0,4	5,4	12,5

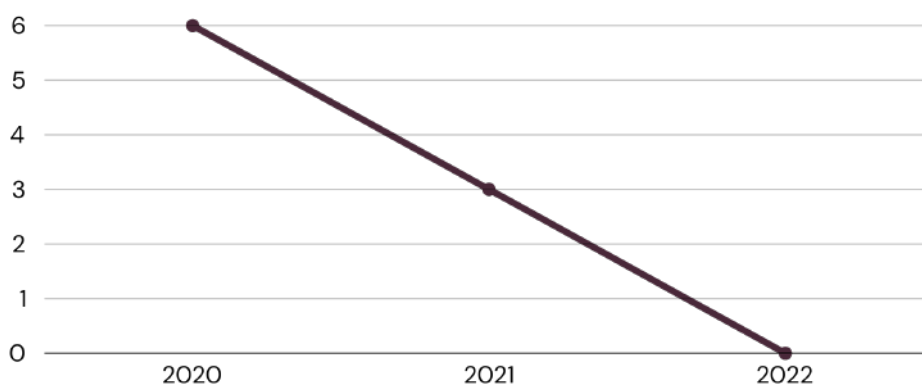
Источник: НСК КР

Доля детей в возрасте от 5 до 17 лет, привлекаемых к детскому труду, за пять лет снизилась на 2,3% и в 2023 году составила 5%¹¹⁶ (ЦУР 8.7.1, (UMF-25). Возникновению детского труда во многом способствовали политическая и экономическая нестабильность, массовая трудовая миграция и снижение уровня благосостояния населения. Согласно Трудовому кодексу Кыргызской Республики, работать могут лица, достигшие 16 лет, и использование детского труда в его наихудших формах строго запрещено. Также есть ограничения по продолжительности рабочего дня для несовершеннолетних. Несмотря на наличие национальной законодательной базы и ратификацию ряда международных документов, обеспечивающих защиту прав и законных интересов детей, детский труд в городе Бишкек продолжает существовать. Рейды по выявлению случаев использования детского труда проводятся на торгово-рыночных комплексах, где дети работают грузчиками, толкают тачки. Также дети задействованы в строительных работах, работают на свалках, в цехах. В 2021 году введён Институт уполномоченного по правам ребенка Кыргызской Республики. В 2022 году создан городской штаб по выявлению беспризорных детей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, был утверждён план по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей, а также по профилактике правона-

рушений среди несовершеннолетних на 2022-2025 годы. В четырёх районах города Бишкек действуют комиссии по делам детей, по итогам решений которых несовершеннолетние ставятся на внутришкольный и профилактический учёт в инспекцию по делам несовершеннолетних, временно определяются в реабилитационные центры. Проводится комплексная работа с семьями согласно утверждённым планам индивидуальной работы с семьёй и индивидуальным планам защиты ребёнка. Родителям несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывается всесторонняя юридическая помощь в получении правоустанавливающих документов, выделяется материальная помощь, назначаются пособия, проводится работа по трудоустройству. Кроме того, в четырёх районах города действует горячая линия по делам детей.

В городе Бишкек количество зарегистрированных преступлений по торговле людьми сократилось с 6 в 2020 году до 0¹¹⁷ в 2022 году. В ходе встреч муниципальных территориальных управлений с населением проводятся информационно-разъяснительные работы по предотвращению торговли людьми и принудительного труда.

Число зарегистрированных преступлений по торговле людьми в городе Бишкек



Источник: НСК КР

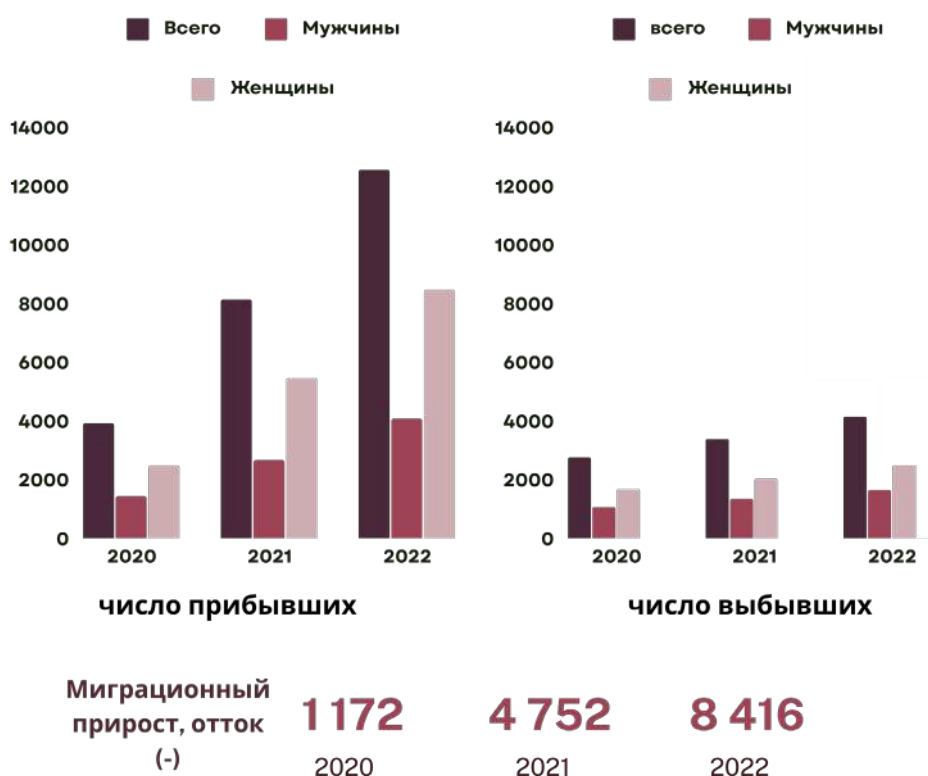
¹¹⁶ Кластерное обследование по многим показателям, 2018. Кластерное обследование по многим показателям в Кыргызстане, 2023: [https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KGZ%202023%20v1.4%20\(with%20cover\).pdf](https://www.unicef.org/kyrgyzstan/media/8991/file/MICS%20Statistical%20Snapshots%20RU%20KGZ%202023%20v1.4%20(with%20cover).pdf)

С 2019 года город Бишкек начал реализацию проекта «Город, дружелюбный детям и молодёжи». С 2022 года функционирует Консультативный совет по делам молодёжи города Бишкек, который является коллегиальным, консультативным и совещательным органом в области молодёжной политики. Несмотря на введение этих мер, на данный момент в городе Бишкек традиционные методы и структуры занятости ограничивают возможности молодёжи.

Статус столицы является притягивающим фактором для жителей регионов по семейным, экономическим и инфраструктурным причинам. Миграционный прирост межобластной миграции вырос на 219,8%¹¹⁸ за период 2020-2022 годов. В то же время низкие показатели 2020 года по прибывшим и выбывшим обусловлены серьёзными ограничениями передвижения граждан вследствие карантина в городе Бишкек. Показатели внешней миграции в среднем по годам изменяются незначительно. Исключением стало увели-

чение на 2 411,8%¹¹⁹ за 2020-2022 годы, когда миграция протекала в условиях ужесточения режима в связи с пандемией COVID-19. Инициирован национальный проект «Мекен Карт», который позволит кыргызстанцам, проживающим за рубежом, свободно въезжать и выезжать без оформления визы, а также проживать и работать в Кыргызской Республике без оформления вида на жительство и разрешения на работу. Отсутствие постоянно действующей эффективной системы обеспечения контроля и надзора за охраной труда на предприятиях влияет на безопасность и здоровье работников. Производственный травматизм с несмертельным исходом снизился на 11,1%¹²⁰ (ЦУР 8.8.1) за период 2020-2022 годов. Повышение производительности труда должно решаться одновременно с повышением его безопасности. Производственный травматизм со смертельным исходом увеличился на 0,7%¹²¹ за трёхлетний период, при этом жертвами были только мужчины.

Межобластная миграция населения в городе Бишкек (человек)



Источник: НСК КР

118, 119 НСК КР

120, 121 Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

Внешняя миграция населения в городе Бишкек (человек)

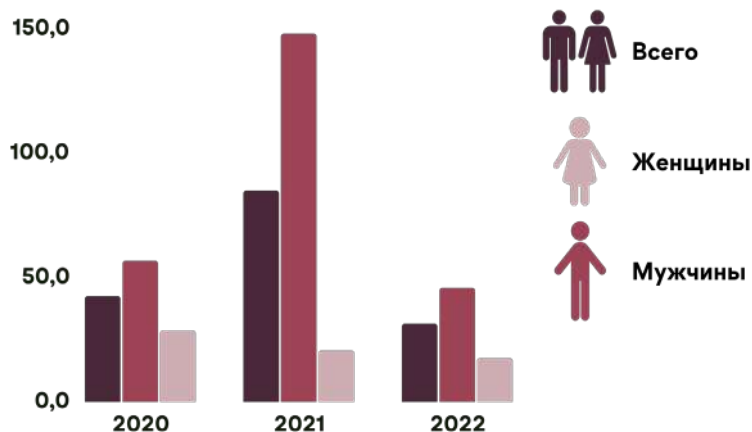
	Миграционный прирост, отток (-)	Число прибывших			Число выбывших		
		оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
2020	-1248	85	42	43	1333	671	662
2021	-1691	1148	491	657	2839	1619	1220
2022	289	2135	969	1166	1846	739	1107

Источник: НСК КР

Производственный травматизм с несмертельным исходом в разбивке по полу в городе Бишкек

(на 10 000 работающих соответствующих полов)

200,0

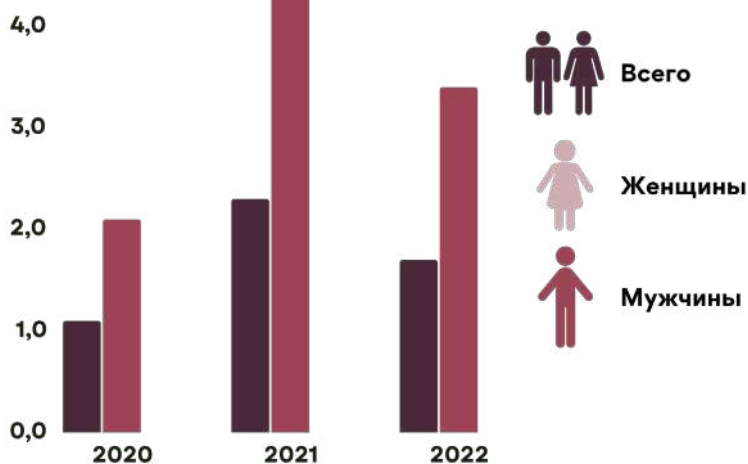


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

Производственный травматизм со смертельным исходом в разбивке по полу в городе Бишкек

(на 10000 работающих соответствующих полов)

5,0

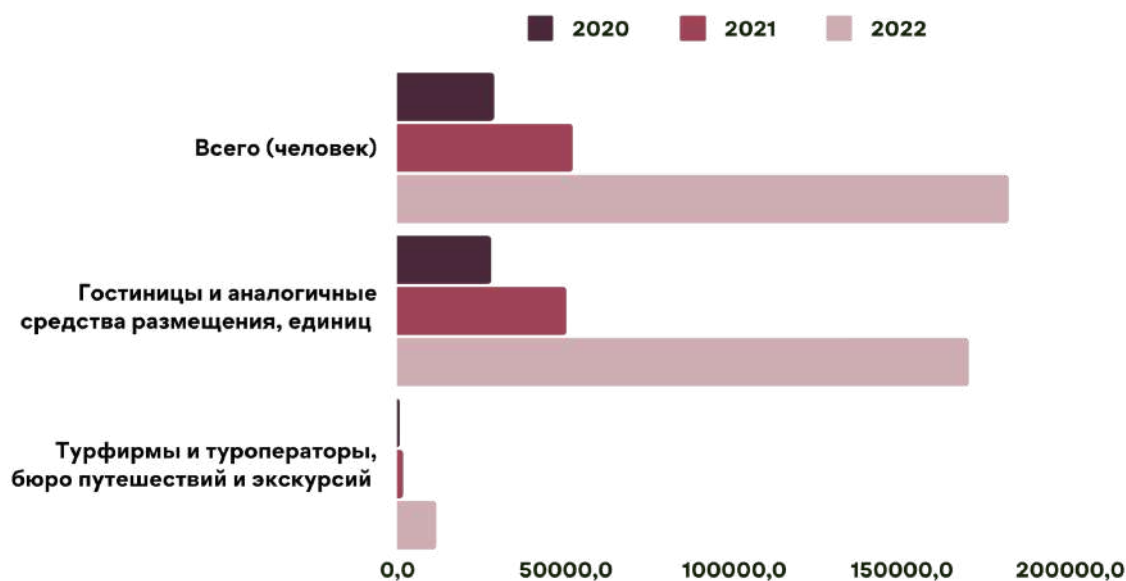


Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

Город Бишкек является центральным транспортным узлом Кыргызской Республики, что обуславливает прохождение всех туристических потоков через столицу. Выручка (валовой доход) предприятий и организаций туризма, учреждений отдыха увеличилась на 209%¹²², а гостиниц и аналогичных

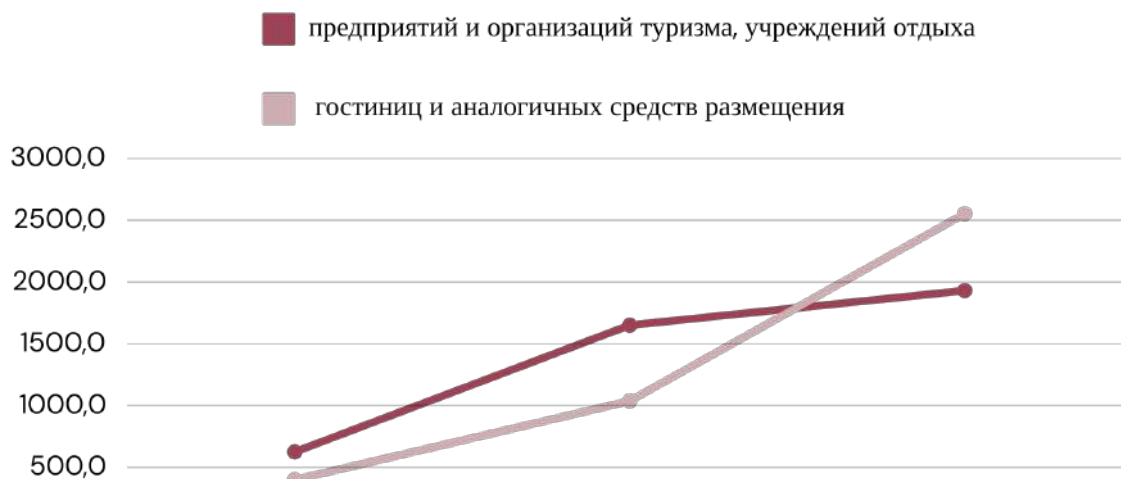
средств размещения – на 540%¹²³. Число туристов, посетивших предприятия, организации туризма и учреждения отдыха, увеличилось на 527,6%¹²⁴. Такие показатели связаны с открытием границ после стабилизации ситуации, вызванной пандемией COVID-19.

Число посетителей (туристов), посетивших предприятия, организации туризма и учреждения отдыха в городе Бишкек



Источник: НСК КР

Выручка (валовой доход) предприятий и организаций туризма, учреждений отдыха в городе Бишкек (млн. сомов) и выручка (валовой доход) гостиниц и аналогичных средств размещения в городе Бишкек (млн. сомов)

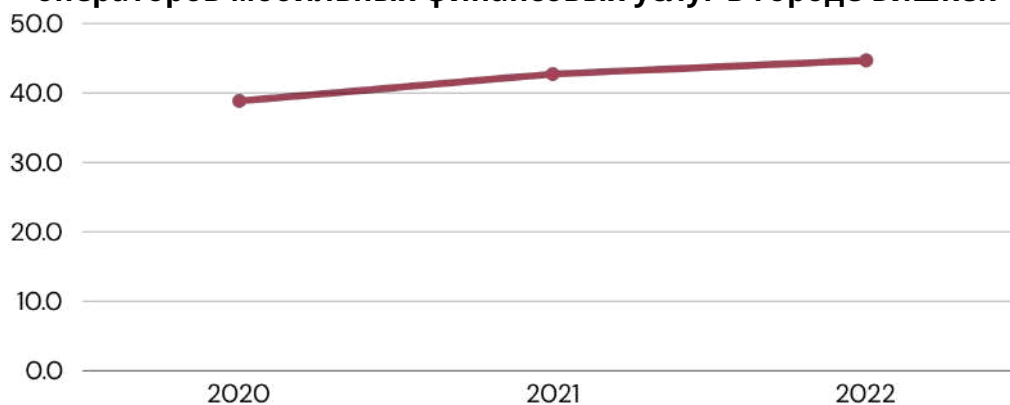


Источник: НСК КР

Доля взрослых (15 лет и старше), имеющих счёт в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг, увеличилась на 5,85%¹²⁵ (ЦУР 8.10.2). Горожанам доступны к использованию платёжные

инструменты, такие как электронные деньги, интернет-банкинг, мобильный банкинг, оплата платежей с помощью мобильных телефонов, через банкоматы, POS-терминалы, платёжные терминалы, QR-коды (двухмерный штрихкод) и другие.

Доля взрослых (15 лет и старше), имеющих счёт в банке или ином финансовом учреждении или пользующихся услугами операторов мобильных финансовых услуг в городе Бишкек



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике.

II. Проблемы

Задача 8.1, 8.2 Город Бишкек сталкивается с трудностями в открытости и интеграции с внешними рынками, мобильности рабочей силы, прочности структур экономического управления и лидерства, связности и мобильности.

Основная проблема видится в недостаточной инвестиционной готовности города. Экономика города имеет очень высокую отраслевую концентрацию. Хотя она умеренно сбалансирована и опирается преимущественно на внешние рынки. Доля создания нового бизнеса в существующем бизнесе остаётся стабильной, но развитие стартапов и инноваций в городе Бишкек находится только на начальной стадии. Парк высоких технологий, как и большинство ИТ-компаний Кыргызстана, находится в Бишкеке, но активного сотрудничества с городскими властями пока нет. Город обладает недостаточно диверсифицированной доходной базой, высокой зависимостью от внешнего финансирования и высокой долей неэластичных доходов. Кроме того, город демонстрирует умеренную степень финансовой гибкости и очень слабый фискальный потенциал: назначается мало налогов и сборов; город требует одобрения центральной власти для установления ставок налогов и сборов (как вариант, они устанавливаются центральным правительством) без права введения новых налогов.

Внедрение зелёной экономики также испытывает значительные трудности, вызванные отсутствием экспертизы в этой области у малого и среднего бизнеса, а также длительным сроком окупаемости.

Задача 8.3, 8.5 Низкая сумма базового пособия по безработице (300 сом), низкий размер заработной платы для участников оплачиваемых общественных работ (1 800 сом) и проблемы учёта занятости в теневой экономике создают пласт проблем в таких сферах, как миграция и безработица.

Задача 8.6, 8.7 Дети, с малых лет вовлечённые в детский труд, теряют интерес к учёбе, что создаёт угрозы для получения качественного образования и легального трудоустройства в будущем. Физически тяжёлая работа, подъём тяжестей тормозит рост и в целом неблагоприятно отражается на ещё неокрепшем организме.

Отсутствует реальная целостная система предоставления защиты и помощи гражданам, пострадавшим от торговли людьми, начиная с их идентификации и заканчивая услугами по реабилитации и реинтеграции.

Задача 8.8 Вопрос охраны труда зачастую не является приоритетом для многих работодателей из-за ограниченных ресурсов. Как результат, отсутствует стабильное улучшение охраны труда, безопасности и здоровья работников.

Задача 8.9 Отсутствие концептуального бренда города Бишкек влияет на инвестиционную привлекательность столицы.

Задача 8.10 Отмечается низкий уровень финансовой грамотности населения: горожане не в полной мере владеют базовыми финансовыми понятиями, информацией о финансовых институтах и предлагаемых ими продуктах.

Задача 8.b Вопросы взаимодействия с государственными органами, создание благоприятной среды и механизмов поддержки (включая образовательные программы, доступ к финансированию, а также институциональные и инфраструктурные возможности) являются актуальными для развития молодёжного предпринимательства.

III. Последующие шаги

- разработка специального механизма привлечения инновационного финансирования высокоприоритетных проектов ([см. Приложение 1 «Список проектов»](#));
- диверсификация местной экономики в целях создания возможностей для новых предприятий;
- уменьшение зависимости от внешних рынков для увеличения внутреннего спроса и поддержка деятельности в сфере искусства, развлечений и отдыха, а также общественного питания посредством конкуренции малого бизнеса;
- вовлечение граждан в кризисные ситуации, такие как пандемия COVID-19, поскольку эффективность мер реагирования часто может зависеть от изменения поведения на микроуровне;
- продвижение и организация активного сотрудничества администрации города с Парком высоких технологий и другими ИТ-компаниями;
- внедрение партиципаторного аудита с привлечением службы внутреннего аудита города Бишкек и гражданских активистов;
- улучшение и расширение регулярного диалога городской администрации с местным бизнесом;
- раскрытие информации о муниципальных активах (земля, здания) с целью расширения возможностей для совместного использования с частным бизнесом через механизмы ГЧП;
- подготовка связанной системы велосипедных дорожек для развития экономики совместного потребления;
- усиление цифровизации всех процессов взаимодействия государства и предпринимателей для снижения коррупции и барьеров;
- повышение маржинальности продуктов посредством внедрения инноваций;
- расширение доступа молодёжи к информационным, консультационным и образовательным услугам через создание центров развития молодёжного предпринимательства, бизнес-инкубаторов, стартап-акселераторов;
- обеспечение защиты прав человека - жертв торговли людьми посредством развития необходимой институциональной структуры, совершенствования нормативной правовой базы в части оказания помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми, в рамках национального механизма перенаправления;
- создание муниципально программы профессиональной (пере)подготовки для безработных женщин, молодёжи, мигрантов и других уязвимых групп;
- усиление работы по повышению уровня налогового администрирования, что также приведёт к сокращению доли неформальной экономики и неформальной занятости;
- широкое развёртывание системы социальной помощи на основе социального контракта и вовлечение женщин и молодёжи в предпринимательскую деятельность;
- проведение государственной политики, направленной на стимулирование создания новых рабочих мест и совершенствование учёта рабочих мест;
- развитие механизма взаимодействия системы школьного образования с городским рынком труда через расширение профессиональной ориентации для выпускников школ;
- создание профессиональной службы социальных работников по работе с семьями и детьми, а также повышение их статуса;
- разработка стандартов личной гигиены, противопожарной безопасности, охраны материнства, правил

- пользования оргтехникой;
- разработка комплексной стратегии, направленной на формирование благоприятного туристического имиджа города Бишкек с упором на инвестиционную часть;
- обеспечение оплаты за государственные и муниципальные услуги

в безналичной форме посредством банковских карт, электронных кошельков и/или с использованием QR-кодов, платёжных терминалов и других инструментов.

Программа развития города Бишкек «Бишкек-2026. Благоустроенная и зелёная столица» является общественно согласованной концепцией городского развития, определяющей основные направления движения социально-экономического развития города для улучшения условий жизни горожан. Видение развития столицы к 2026 году: город Бишкек - современный город с зелёной и благоприятной средой для жизни и работы горожан, центр образования и культуры, притяжения капитала и туристов, драйвер роста экономики страны. Программа утверждена постановлением БГК от 26 мая 2022 года № 30.

Реализация Программы, достижение её стратегических целей и решение задач основываются на следующих принципах:

1. В центре внимания - горожане, удовлетворение их потребностей в условиях жизни, работы и отдыха, соответствующих уровню столицы.
2. Достойный вклад Бишкека как города-лидера и драйвера экономического роста страны в достижение целей Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года.
3. Сфокусированность на ограниченном числе ключевых приоритетов в основных направлениях развития с учётом полномочий органов местного самоуправления.
4. Рациональное и эффективное использование имеющегося потенциала материальных, человеческих и других ресурсов.
5. Использование инноваций и лучшей практики городов-побратимов и других столиц, современных методов и технологий управления городом.
6. Открытость и подотчётность населению, поддержка их инициатив, партнёрство с организациями гражданского общества и бизнеса.
7. Ориентация на синергетический эффект от реализации мер в различных направлениях.



**Обеспечение открытости,
безопасности,
жизнестойкости и
экологической
устойчивости городов и
населённых пунктов**



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Город Бишкек является столицей Кыргызской Республики, что предполагает особый статус в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О статусе столицы». В городе Бишкек 4 административных района – Ленинский, Первомайский, Октябрьский и Свердловский. Численность постоянного населения увеличилась на 6,7%¹²⁶ на начало 2021-2023 годов, причём трудоспособное население выросло на 8,3 % и составило 773 620 человек на начало 2023 года. Жилищный фонд за трёхлетний период также увеличился на 6,7%¹²⁷, при этом его преобладающее большинство (88%) составил частный сектор.

Большая часть жилищного фонда оборудована водопроводом, при этом остаются низкими показатели, связанные с горячим водоснабжением, напольными электроплитами и телефонной связью. Тенденции в обеспеченности жильём населения выявляют дифференциацию жилищных условий в зависимости от доходов, при этом за трёхлетний период количество бедных увеличилось на 11,6%¹²⁸. Распределение по числу занимаемых комнат показывает, что количество крайне бедных, проживающих в однокомнатных домохозяйствах площадью менее 5 кв. м, в 2022 году выросло на 44%¹²⁹. Более одной трети населения в период 2020-2022 годов (37%) приобрели жильё у частных лиц¹³⁰.

На национальном уровне утверждена Программа по созданию и развитию Национальной инфраструктуры пространственных данных Кыргызской Республики на 2022-2024 годы. Политика территориального развития Бишкека основывается на Генеральном плане города Бишкек до 2025 года,

который включает текущую и прогнозируемую структуру пространственного развития города. Однако он не в полной мере отвечает современным тенденциям урбанизации и сложившейся градостроительной ситуации.

Строительство без учёта норм Генерального плана и проектов детальной планировки в 90-е годы привело к образованию 47 новых жилых массивов. В жилых массивах в 2022 году население увеличилось на 1,8% и составляло 222 767 человек¹³¹. В период 2020-2022 годов, по итогам разработки проектно-изыскательских работ, было проведено строительство для благоустройства и озеленения территории жилых массивов площадью в 3,2 га.

Отсутствуют чётко определённые административные границы города Бишкек, что, в свою очередь, затрудняет координацию между различными службами города с приграничными муниципалитетами. С 2021 года внедрён Единый реестр строящихся, введённых в эксплуатацию и самовольно строящихся объектов города Бишкек. В 2022 году в рамках земельной амнистии для легализации незаконно застроенных земельных участков было выдано 2 374 государственных акта на право частной собственности на участки общей площадью 1 030 513,02 кв. м и 12 551 технический паспорт¹³².

Запущен проект «Чистое небо», который предусматривает размещение инженерных коммуникаций под землёй.

Введена автоматизированная информационная система «Санарип аймак», которая обеспечивает эффективное и устойчивое взаимодействие

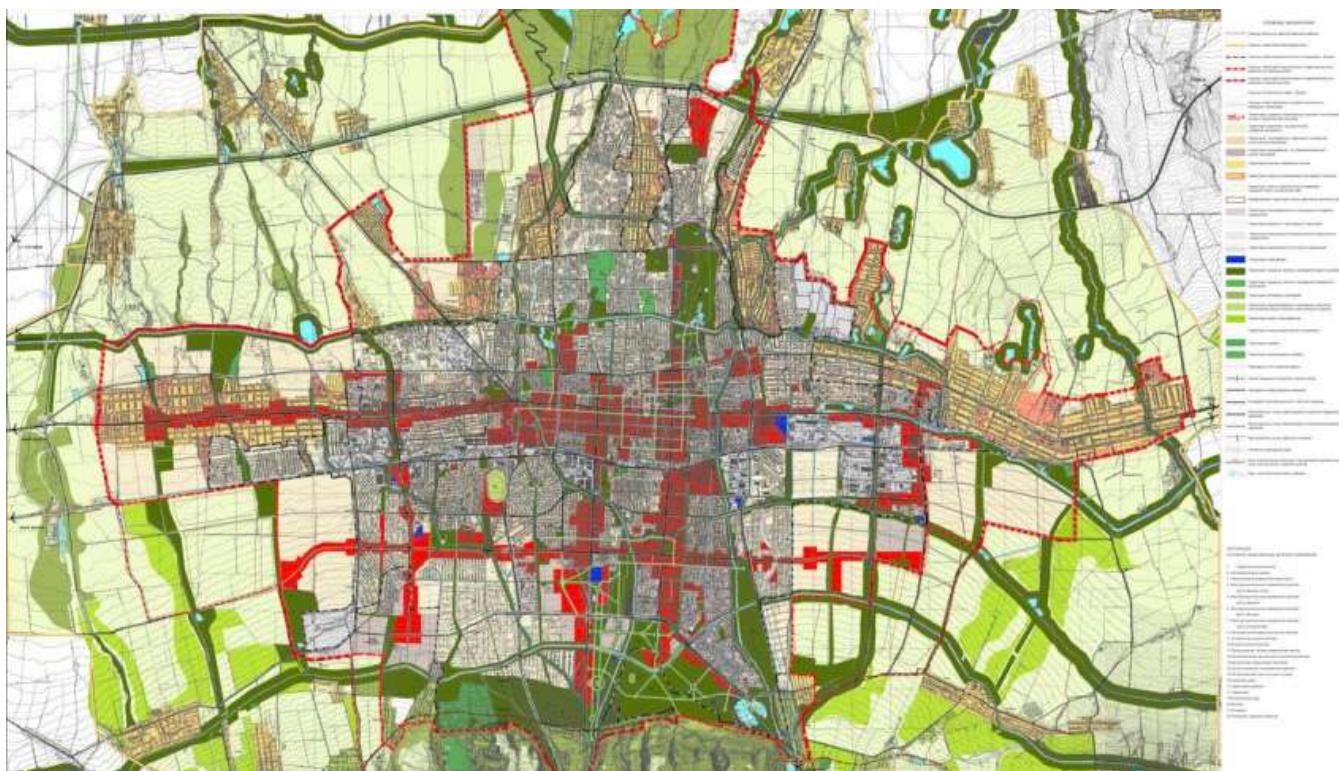
126, 127, 128, 129, 130 НСК КР

131 Мэрия города Бишкек

132 Бишкекский филиал Государственного агентства по земельным ресурсам, кадастру, геодезии и картографии при Кабинете Министров Кыргызской Республики

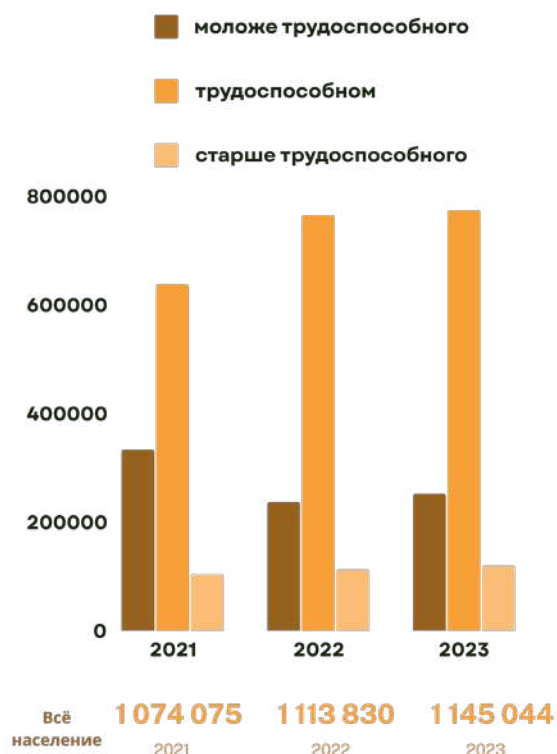
органов местного самоуправления с физическими и юридическими лицами. Система способствует своевременному предоставлению качественных услуг, надлежащему учёту населения и

домохозяйств на территории органов местного самоуправления, а также созданию централизованной базы данных по сформированным модулям АИС.



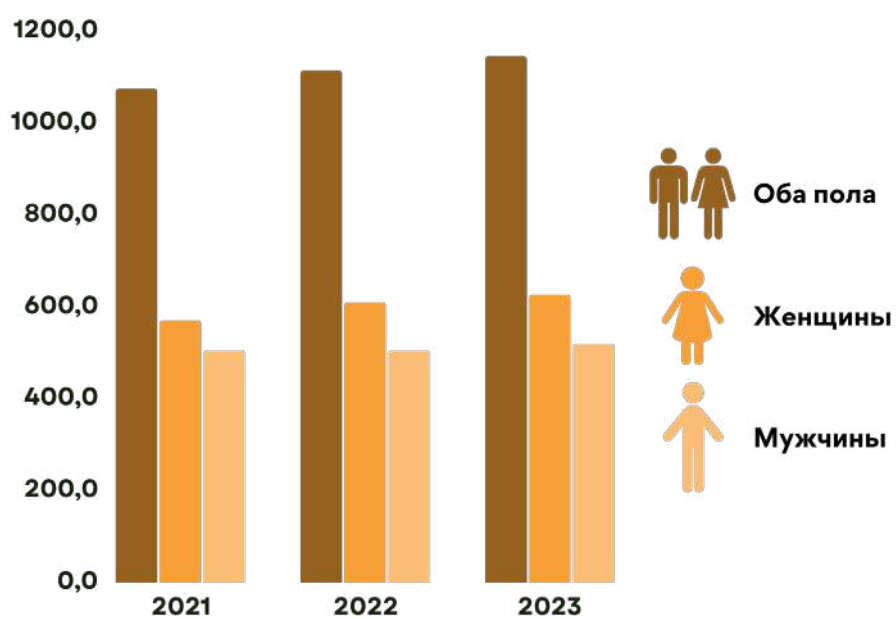
Генеральный план города Бишкек на период до 2025 года, утверждённый постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 ноября 2006 года № 805 ¹³³

Численность постоянного населения по основным возрастным группам в городе Бишкек (оценка на начало года, человек)



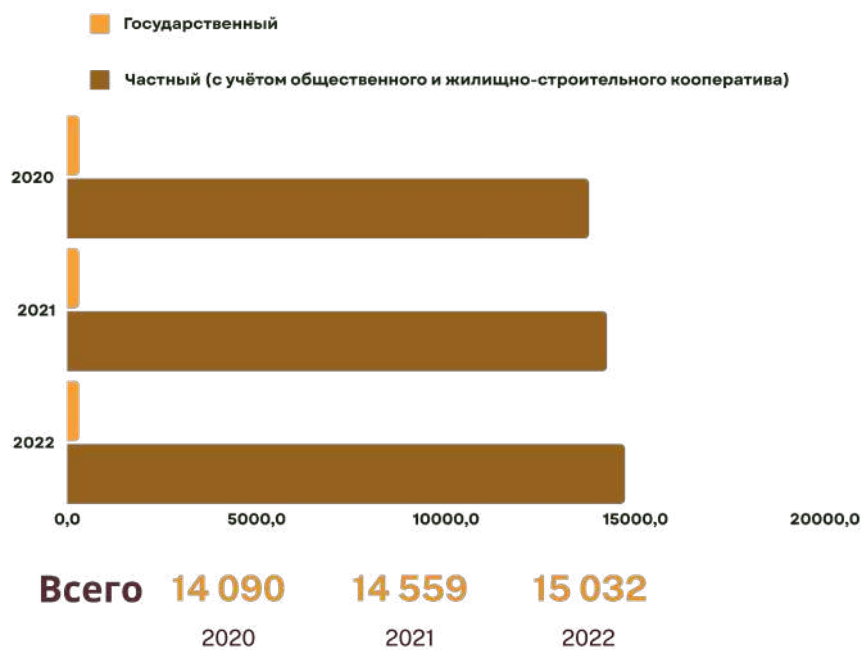
Источник: НСК КР

Численность постоянного населения по полу в городе Бишкек (оценка на начало года, тыс. человек)



Источник: НСК КР

Жилищный фонд по формам собственности в городе Бишкек (тыс. кв.м)



Источник: НСК КР

	В том числе оборудованная							
	водопроводом	канализацией	центральным отоплением	ваннами (душем)	газом	горячим водоснабжением	напольными электроплитами	телефоном
2020	92,3	87,5	40,8	34,7	66,0	1,6	0,5	0,2
2021	92,7	88,0	42,1	32,7	65,0	1,4	0,4	0,1
2022	93,0	88,3	42,4	31,1	64,3	1,4	0,4	0,1

Источник: НСК КР

Распределение домохозяйств по обеспеченности жильём на 1 человека в зависимости от уровня бедности в городе Бишкек (в процентах)

	Всего			Квадратные метры											
				<5			5-10			10-20			>20		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
	100	100	100	9,1	8,7	8,4	25,9	26,3	25,6	37,3	36,1	34,4	27,7	28,9	31,6
Небедные	88,9	75,8	77,2	6,2	4,9	4,0	23,7	19,5	18,8	39,1	39,7	38,4	31,0	35,8	38,8
Бедные	11,1	24,2	22,7	32,7	20,6	23,5	43,3	47,6	48,6	22,9	24,6	20,6	1,0	7,3	7,4
Крайне бедные	-	5,2	2,0	-	44,3	44,0	-	47,7	47,1	-	8,0	8,8	-	0	-

Источник: НСК КР

Распределение домохозяйств по числу занимаемых комнат в зависимости от уровня бедности в городе Бишкек (в процентах)

	Всего			Комнаты														
				1			2			3			4			5		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
	100	100	100	25,2	25,9	26,2	25,8	25,8	24,2	29,6	28,6	29,6	16,1	15,9	16,2	3,3	3,8	4,0
Небедные	88,9	75,8	77,3	24,4	25,5	26,0	25,0	24,8	23,0	30,3	29,9	31,0	16,7	16,9	17,1	3,6	2,8	3,0
Бедные	11,1	24,2	22,7	31,0	26,9	26,7	31,9	29,1	28,3	24,1	24,5	24,7	11,7	12,6	13,0	1,3	6,9	7,4
Крайне бедные	-	5,2	2,0	-	34,2	44,0	-	30,0	9,4	-	21,4	28,8	-	11,0	8,8	-	3,4	8,9

Источник: НСК КР

Распределение домохозяйств по способу получения жилья в зависимости от уровня бедности в городе Бишкек (в процентах)

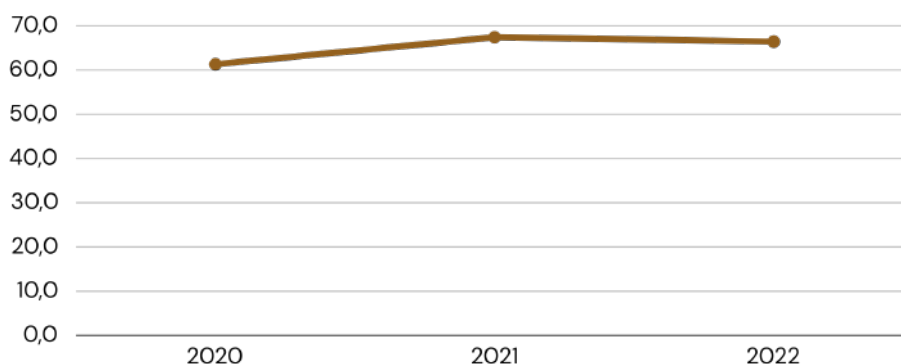
	всего			небедные			бедные			крайне бедные		
	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022	2020	2021	2022
получили по ордеру	15,8	15,4	13,9	17,0	18,0	16,8	9,4	10,7	8,8	-	-	8,3
приобрели у частного лица	37,0	35,9	37,0	37,4	36,9	39,6	34,8	34,2	32,3	-	21,7	10,3
построили	15,8	16,8	17,1	14,1	12,3	12,1	24,8	24,9	26,2	-	39,1	31,7
обменяли	3,4	3,0	2,6	3,9	3,5	2,9	0,4	2,0	2,0	-	-	-
получили в наследство	10,8	10,7	10,3	11,5	13,2	12,4	6,8	6,0	6,3	-	-	-
приобрели у частных компаний	0,6	0,3	1,0	0,7	0,5	-	-	-	2,8	-	-	10,4
другое	3,3	3,6	3,2	2,7	1,9	2,1	6,5	6,8	5,3	-	7,2	-
снимают у частного лица	13,5	14,3	14,8	12,7	13,6	14,0	17,3	15,4	16,4	-	32,0	39,4

Источник: НСК КР

Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту, увеличилась на 5,1%¹³⁴ (ЦУР 11.2.1, UMF-09, UMF-10). Благодаря проекту ГЧП «Электронное билетирование в общественном транспорте» с 1 марта 2020 года система введена в промышленную эксплуатацию и заработала в полном объёме. Во всех троллейбусах и автобусах установлены QR-коды, с помощью которых пассажиры могут оплатить проезд через мобильное приложение. В целях увеличения числа экологически чистых автобусов и улучшения обслуживания жителей города Бишкек приобретены 130 автобусов, работающих на газомоторном топливе. Также в 2022 году был

заключён договор на поставку ещё 120 автобусов. В мобильном приложении «Мой город» был разработан дополнительный функционал для определения местонахождения общественного транспорта города Бишкек, в рамках которого создана Диспетчерская служба, где имеется схема движения общественного транспорта в режиме реального времени. Внедрение проекта «Безопасный город» выявило проблемы с инфраструктурой и организацией дорожного движения: интенсивность транспортного потока не соответствует пропускной способности дорог.

Доля населения, имеющего удобный доступ к общественному транспорту в городе Бишкек (в процентах)



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности ЦУР в Кыргызской Республике

За последнее десятилетие город Бишкек лишился ряда памятников истории и архитектуры в связи с их аварийным состоянием вследствие отсутствия надлежащего ухода. Требуется капитальный ремонт 31 памятника архитектуры¹³⁵ и 5 памятников искусства¹³⁶ ¹³⁷. В 2021 году запущен трёхязычный (кыргызский, русский, английский) мультимедийный проект

«Ilgeri», продвигающий культуру, историю, материальное и нематериальное наследие города с помощью современных технологий, креативных решений и искусства. В 2022 году создана интерактивная карта историко-культурного наследия города Бишкек <https://bga.org.kg/map/> с отражением актуальной информации.

¹³⁵ Из них 16 – местного значения и 15 – республиканского значения

¹³⁶ Из них 3 – местного значения и 2 – республиканского значения

¹³⁷ Мэрия города Бишкек



Ввиду улучшения показателей в аспекте «Отсутствие потенциала» с одной стороны и умеренного снижения подверженности бедствиям на 2021 год, город Бишкек переведён в список городов среднего риска (в соответствии с профилем субнационального индекса по управлению риском ИНФОРМ). В 2021 году город Бишкек подтвердил своё членство и приверженность принципам глобальной инициативы «Повышение устойчивости городов до 2030

года» в повышении устойчивости на местном уровне. Город Бишкек принял решение интегрировать результаты проекта «Разработка стратегии обеспечения жизнестойкости города Бишкек», реализованного в рамках программы «Повышение устойчивости к бедствиям и ускорения реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий в Центральной Азии» в 2020-2022 годах, в стратегические программы города¹³⁸ (ЦУР 11.b.2,

UMF-74). В период с 2020 по 2022 годы не было зафиксировано погибших, пропавших без вести или пострадавших в результате бедствий, а также прямых экономических потерь от бедствий¹³⁹ (ЦУР 11.5.1, UMF-20 и 11.5.2).

На повестке дня города остро стоят экологические вопросы, особенно связанные с загрязнением атмосферного воздуха. Загрязнение атмосферного воздуха в городе Бишкек такими загрязняющими веществами, как PM_{2,5}, PM₁₀, NO₂, которые превышают установленные ВОЗ нормы качества воздуха, особенно в отопительный период, является основной экологической проблемой города в последние годы. Город Бишкек страдает от высокого уровня загрязнения атмосферного воздуха и воздуха внутри помещений твёрдыми частицами, что негативно сказывается на качестве жизни горожан. Вопрос улучшения качества воздуха в городе Бишкек требует комплексного подхода и принятия решений не только муниципалитетом, но и профильными министерствами и ведомствами.

Наиболее опасные уровни загрязнения твёрдыми частицами (PM_{2,5}) в городе Бишкек возникают в результате отопления жилых домов углём с высоким содержанием серы в зимнее время.

Ещё одним основным источником загрязнения воздуха является транспорт. Снижение уровня загрязнения мелкодисперсными твёрдыми частицами (PM_{2,5}) является наивысшим приоритетом, поскольку воздействие высоких концентраций твёрдых частиц вызывает наиболее серьёзные последствия для здоровья человека. Среднегодовая концентрация твёрдыми частицами PM_{2,5} (мкг/м³) в городе Бишкек составляет около 30 мкг/м³, что значительно выше национальных гигиенических нормативов и рекомендаций ВОЗ (например, рекомендованное ВОЗ

предельное значение для среднегодовой концентрации PM_{2,5} составляет 5 мкг/м³)¹⁴⁰.

Выбросы загрязняющих атмосферу веществ от стационарных источников в расчёте на одного человека увеличились на 1,4%¹⁴¹. Динамика улавливания и утилизации загрязняющих веществ от стационарных источников увеличилась на 14,8%¹⁴². При этом количество отчитавшихся хозяйствующих субъектов, осуществляющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, снизилось на 44,5%¹⁴³. Расходы предприятий и организаций на охрану окружающей среды снизились на 1,3%¹⁴⁴. Инвестиции предприятий и организаций на охрану окружающей среды увеличились на 12,7%¹⁴⁵, из них 100% на протяжении трёх лет направлены на очистные сооружения¹⁴⁶.

В целях принятия неотложных мер по охране здоровья граждан и снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в городе Бишкек, а также для выявления причин и источников загрязнения воздушных масс, Кабинетом Министров Кыргызской Республики была создана чрезвычайная межведомственная комиссия по проблемам загрязнения воздуха в городе Бишкек¹⁴⁷. В её состав вошли органы местного самоуправления, ключевые министерства и ведомства. В ходе работы этой межведомственной комиссией был принят ряд решений и мер для улучшения экологической ситуации в городе Бишкек.

Также в 2022 году при поддержке ЕБРР началась работа по разработке Плана действий «Зелёный город». Основными тематическими областями плана станут качество воздуха, воды и почвы, риски изменения климата, транспортная инфраструктура, строительные нормы, промышленность, энергетика и управление твёрдыми отходами.

¹³⁹ Национальная платформа мониторинга и отчётности показателей ЦУР в Кыргызской Республике

¹⁴⁰ Отчёт «Качество воздуха в Бишкеке. Оценка источников выбросов и дорожная карта для содействия управлению качеством воздуха», подготовленный Финским метеорологическим институтом для Программы развития ООН (ПРООН) и Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), 2022: <https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/stories/air-quality-bishkek>

¹⁴¹, ¹⁴², ¹⁴³, ¹⁴⁴, ¹⁴⁵, ¹⁴⁶ НСК КР

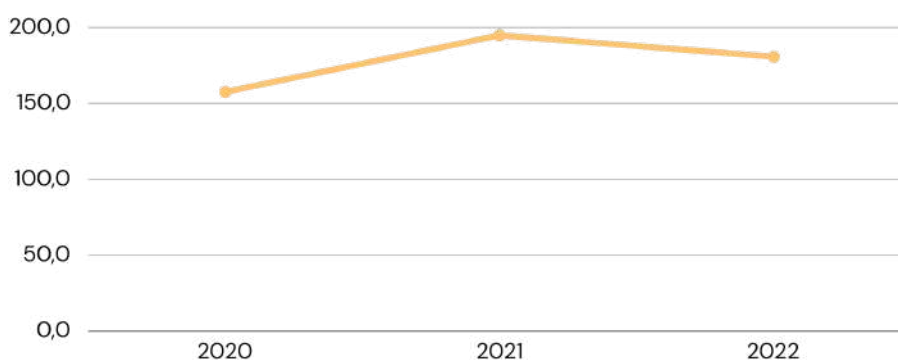
¹⁴⁷ Распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики от 17 ноября 2021 года №286-р

Выбросы загрязняющих атмосферу веществ от стационарных источников в городе Бишкек

	2020	2021	2022
Выбросы загрязняющих атмосферу веществ от стационарных источников (тыс. тонн)	23,6	24,8	26,2
Выбросы загрязняющих атмосферу веществ от стационарных источников (в расчёте на одного человека, килограммов)	21,5	22,2	22,9

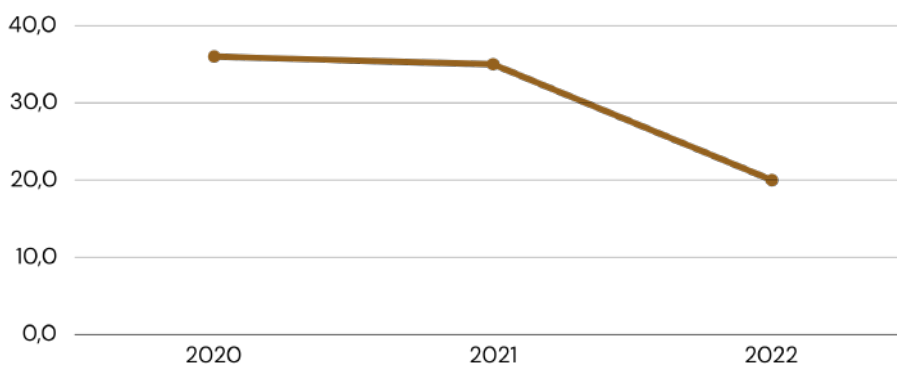
Источник: НСК КР

Улавливание и утилизация загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников в городе Бишкек (тыс. тонн)



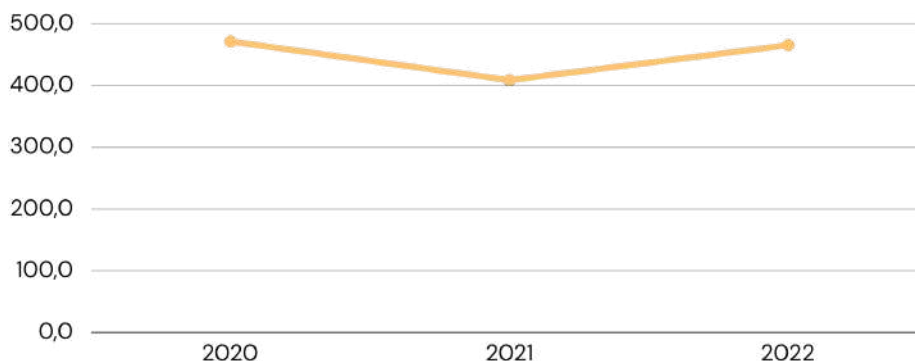
Источник: НСК КР

Количество отчитавшихся хозяйствующих субъектов, осуществляющих выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников в городе Бишкек



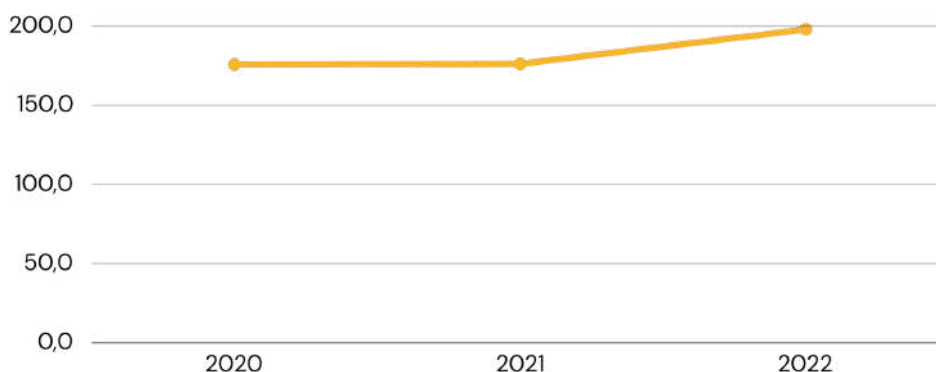
Источник: НСК КР

Расходы предприятий и организаций на охрану окружающей среды в городе Бишкек (млн. сомов)



Источник: НСК КР

Инвестиции предприятий и организаций на охрану окружающей среды в городе Бишкек (млн. сомов)



Источник: НСК КР

Одной из острых проблем в городе является система управления твёрдыми бытовыми отходами, включая их сбор, вывоз и переработку. Пропускная способность единственного санитарного полигона в Бишкеке сильно перегружена. Вывоз бытового мусора увеличился на 2,3%¹⁴⁸, причём в структуре вывоза по одной трети составляют отходы предприятий,

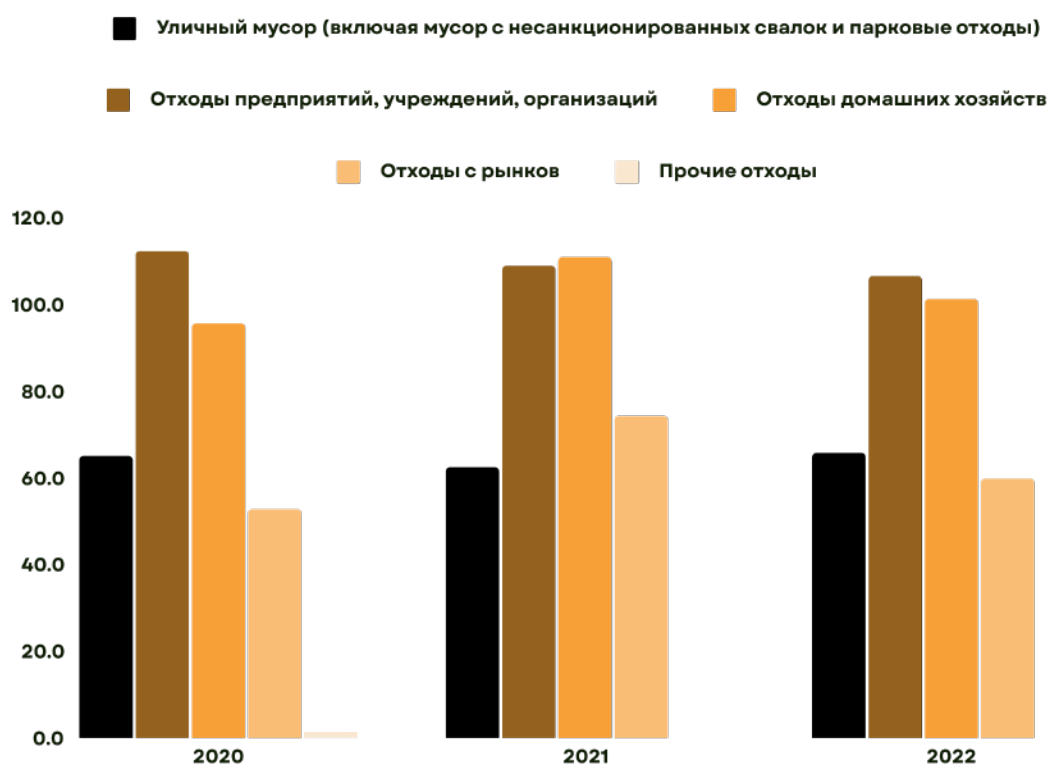
учреждений, организаций и отходы домашних хозяйств. Превалирующее большинство избавления от мусора в городе Бишкек (более 99 %) осуществляется путём сбора грузовиком, контейнером¹⁴⁹. В городе Бишкек с 2015 года затягивается реализация проекта по улучшению системы управления твёрдыми бытовыми отходами.

Вывоз бытового мусора (твёрдых отходов) в городе Бишкек (тыс. тонн)

326,1 **356,9** **333,7**
2020 2021 2022

Источник: НСК КР

Вывоз бытового мусора (твёрдых отходов) в городе Бишкек (тыс. тонн)



Источник: НСК КР

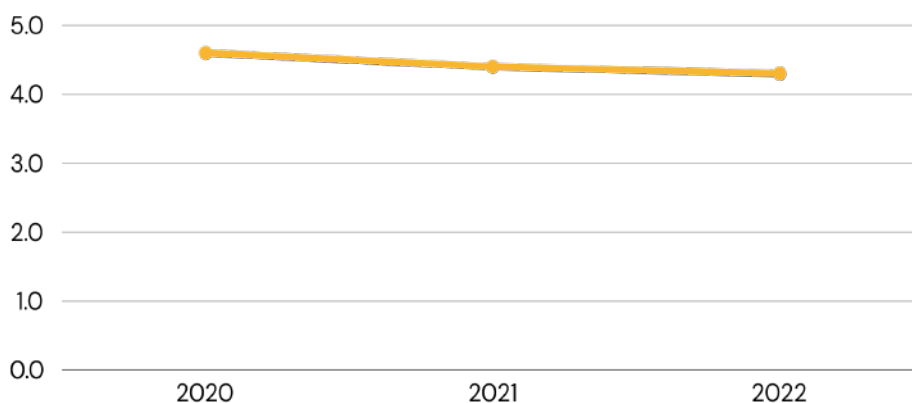
Площадь зелёных насаждений и массивов в населённых пунктах в расчёте на 1000 человек на 1 га снизилась на 0,3 показателя¹⁵⁰ (ЦУР 11.7.1.1а, UMF-44, UMF-47). С 2021 года при мэрии города Бишкек действует Экологический совет¹⁵¹. Разработана термальная карта города Бишкек и NDVI – нормализованный

относительный индекс растительности. Кыргызстан присоединился к Орхусской конвенции (Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды) в 2001 году.

¹⁵⁰ Национальная платформа мониторинга и отчётности ЦУР в Кыргызской Республике

¹⁵¹ Постановление мэрии города Бишкек «Об экологическом совете при мэрии города Бишкек» от 30 декабря 2020 года № 145

Площадь зелёных насаждений и массивов в населенных пунктах в расчете на 1000 чел. на 1 га в городе Бишкек



Источник: Национальная платформа мониторинга и отчётности ЦУР в Кыргызской Республике

Расширены функциональные возможности мобильного приложения «Мой город», которое в режиме реального времени позволяет оставлять обращения горожан по всем вопросам в блоке жилищно-коммунального хозяйства. Внедрена автоматизированная информационная система «Учёт производственных работ», которая способствует повышению прозрачности и оперативности в решении задач, поставленных горожанами перед городскими службами в сфере жилищно-коммунального хозяйства города Бишкек. Разработана автоматизированная информационная система «Мониторинг содержания городских территорий» (монитор мэра), которая отображает данные в режиме реального времени, что позволяет анализировать и оценивать состояние города по отраслевым блокам (экономика, социальное развитие, благоустройство, инфраструктура, транспорт и строительство).

Отмечается снижение зарегистрированных преступлений по фактам развратных действий на 55,6%¹⁵² благодаря установке 6698 камер видеонаблюдения на 2182 объектах. Однако на протяжении трёх лет преобладающее большинство жертв составляют женщины и несовершеннолетние¹⁵³. В целях предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений органы милиции проводят разъяснительную работу среди руководителей предприятий, учреждений и владельцев хозяйствующих субъектов о необходимости установки средств видео-

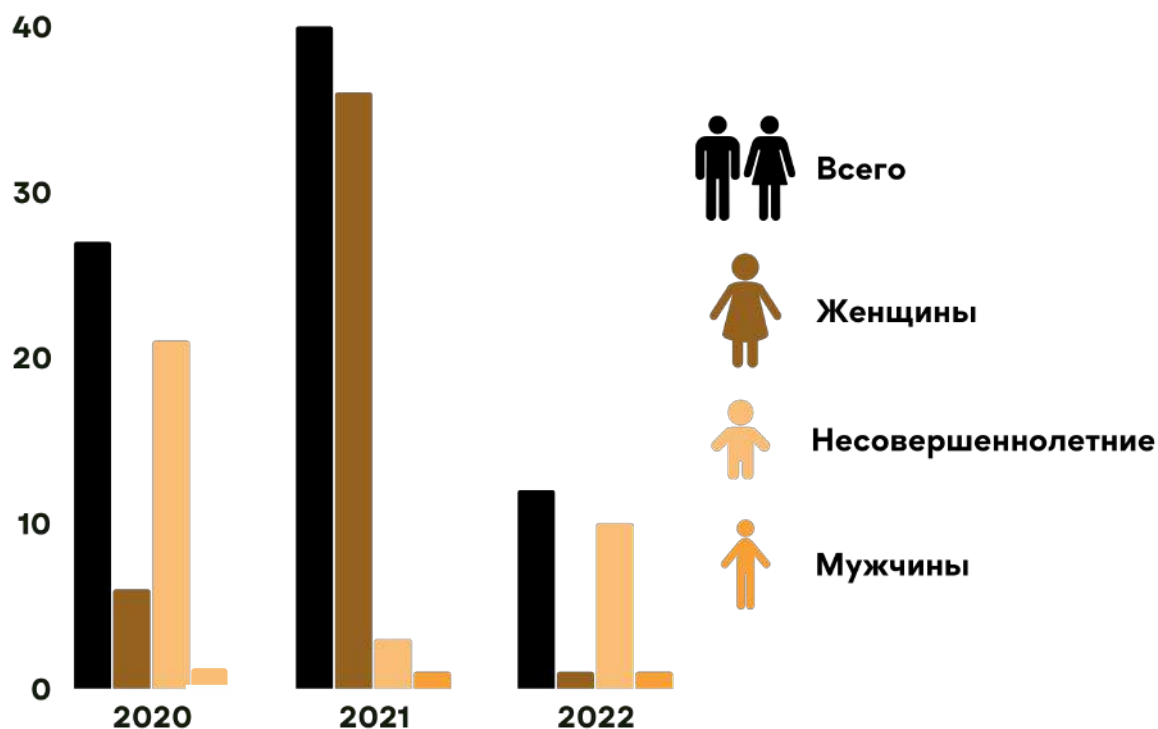
наблюдения. Служба общественной безопасности Главного управления внутренних дел города Бишкек координирует действия выделенных сил и средств органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка, безопасности граждан и защиты имущества от преступных посягательств. В целях предупреждения преступности и правонарушений в общеобразовательных учреждениях органы милиции проводят профилактические мероприятия и образовательно-воспитательные программы для учащихся.

Количество зарегистрированных материалов по факту развратных действий в городе Бишкек

Развратные действия	27	40	12
	2020	2021	2022

Источник: Городское управление внутренних дел по городу Бишкек

Количество зарегистрированных материалов по факту развратных действий в разбивке по полу и возрасту



Источник: Городское управление внутренних дел по городу Бишкек

Количество зарегистрированных материалов по факту развратных действий по месту происшествия в городе Бишкек

	2020	2021	2022
Автомашина	1	2	0
Прочее	15	22	6
Квартира, частный дом	3	9	3
Гостиница	1	1	0
Двор дома	5	4	1
Магазин	1	0	0
Рынок	1	0	0
Офис	0	2	1

Источник: Городское управление внутренних дел по городу Бишкек.

II. Проблемы

Задача 11.1 Город Бишкек подвергся быстрой урбанизации. За последние тридцать лет население города выросло почти вдвое, что привело к высокой плотности населения. Жилые массивы часто не имеют базовой инфраструктуры и доступа к основным социальным услугам (в т.ч. канализация, вода, газ и т.д.). Это оказывает значительное воздействие и давление на окружающую среду города. Недостаточное финансирование капитального ремонта замедляет реабилитацию физически и морально устаревших зданий и сооружений. В связи с отсутствием финансирования план детальной планировки на всю территорию города Бишкек не разработан.

Задача 11.2 Несмотря на закупку экологического общественного транспорта, процесс планирования экологически устойчивой транспортной системы города Бишкек в контексте концепции «город, удобный для жизни» остаётся вызовом.

Задача 11.3 Функциональное зонирование города не обновлялось с 2006 года. В связи с регулярным расширением границ города зонирование является приблизительным.

Задача 11.4 Отсутствует финансирование, которое закладывается на охрану культурного наследия, несмотря на регламентацию данного вопроса в Законе Кыргызской Республики «Об охране и использовании историко-культурного наследия».

Задача 11.5, 11.6 Несмотря на наличие комплексных планов между структурами города, механизм управления рисками бедствий и слаженность межведомственного взаимодействия в решении вопросов городского

значения требуют совершенствования. Отсутствует оперативный центр управления кризисными ситуациями на уровне города.

Задача 11.6 Существует риск загрязнения грунтовых вод фильтраатами с полигона. На полигоне активно выделяется метан, из-за чего возникают возгорания и задымления. Вопрос электронных отходов представляет собой существенный вызов для города Бишкек. Между тем, необходимая законодательная база по электронным отходам отсутствует. Медицинские отходы утилизируются лишь частично. По данным международных служб мониторинга, качество воздуха в Бишкеке в конце 2020 года было классифицировано как «очень вредное для здоровья»¹⁵⁴. Хаотичная урбанизация без достаточного привлечения экспертов-экологов привела к ухудшению естественной вентиляции города («роза ветров»), что является одной из причин ухудшения качества воздуха в Бишкеке. С увеличением количества автомобильного транспорта растут объёмы вредных выбросов, повышается степень загрязнённости воздушного бассейна и почвы.

Задача 11.7 Зелёные насаждения имеют экологическое, рекреационное, ландшафтно-архитектурное, культурное и научное значение, что непосредственно влияет на обеспечение устойчивого развития города Бишкек и повышение качества жизни жителей. С ростом населения и расширением площадей застройки наблюдается значительное сокращение территорий парков, озелённых территорий микрорайонов, жилых кварталов и уличных зелёных насаждений. Микроклимат города формируется внутри города за счёт зелёных насаждений, при этом большое значение имеют старые парки и скверы.

Однако значение этих антропогенных природных систем города полностью не оценены. Вопрос обеспечения безопасной среды остаётся актуальным.

Задача 11.а На данный момент Генеральный план города имеет рекомендательный характер, соблюдается только частично и допускает различные трактовки. Строительные нормы и правила последний раз пересматривались в 2000 году и требуют пересмотра в соответствии с современными стандартами. В то время как государственное и муниципальное строительство осуществляется в соответствии с СанПиНами и правилами зонирования,

однако нарушения наблюдаются во время частного строительства и в обход Генерального плана. Проблемы с соблюдением строительных стандартов возникают из-за отсутствия систематического контроля за исполнением. Ввиду отсутствия подземных вводов в многоэтажные дома интернет-провайдеры строили воздушные кабельные вводы через крыши зданий, что портит облик города. Из-за отсутствия полномочий не применяются строгие меры. Деагрегированные индикаторы ЦУР на местном уровне отслеживаются слабо, что значительно затрудняет процесс их мониторинга.

III. Последующие шаги

- разработка платформы дезагрегированных данных ЦУР на городском уровне для эффективного процесса принятия решений руководства города;
- интеграция ЦУР в программы развития и стратегические документы города Бишкек и обеспечение их финансирования;
- принятие Закона Кыргызской Республики «О реновации жилищного фонда в городе Бишкек»;
- разработка Плана устойчивой городской мобильности города Бишкек;
- устранение пробелов в нормативных правовых актах и нормативно-технической документации в сфере планировки и застройки в городе Бишкек;
- дополнение строительных норм и правил в соответствии с современными тенденциями развития строительной отрасли, внедрение новых стандартов;
- установление порядка сроков обновления норм и правил, пересмотр зонирования;
- использование современных подходов и методов для строительства;
- усиление контроля за разработкой нормативов по градостроительству, а также оценкой качества работы при планировании и реализации застройки;
- рассмотрение зон землепользования, сельскохозяйственного пользования и зон расположения населения;
- определение административных границ города Бишкек, улучшение координации между городскими службами со смежными районами Чуйской области;
- замена подхода, ориентированного на декоративном озеленении, на «оазисное» озеленение города, а также активное внедрение и использование вертикального озеленения в городе, что способствует охлаждению окружающей среды, уменьшая эффект «теплового острова» в городе;
- подготовка плана мероприятий для выявления и охраны полезных для здоровья населения экосистемных услуг и улучшения состояния экосистем города;
- проведение оценки экологической ёмкости о возможностях города выдерживать антропогенные нагрузки и нынешние темпы развития;
- разработка комплексного плана по экологической безопасности в соответствии с исследованиями и оценкой;
- разработка и реализация первоочередных мер по улучшению качества воздуха в городе Бишкек и Чуйской области до 2026 года с определением источников финансирования;
- улучшение комплексной системы мониторинга качества атмосферного воздуха путём оснащения необходимым оборудованием соответствующие службы, повышение потенциала в области управления качеством воздуха;
- разработка стандартов благоустройства зелёных общественных пространств;
- закрепление на законодательном уровне научно подкреплённых стандартов и норм озеленения (например, стандарты озеленения для школ должны включать рекомендованные виды и количество растений, которые обеззараживают воздух);
- совершенствование технического оснащения служб, включая поливные системы (капельное орошение и др.), и создание бассейнов сезонного регулирования (специально созданных водоёмов или резервуаров, предназначенных для времен-

- ного хранения и управления дождевыми водами и талым снегом);
- пересмотр финансирования на сохранение объектов культурного наследия;
- установка «умных» счётчиков и датчиков давления в жилых массивах, которые автоматически будут передавать результаты на удалённый централизованный сервис для дистанционного сбора и учёта данных о расходе чистой воды;
- внедрение автоматизированной системы наружного (уличного) освещения (умное освещение);
- модернизация существующих сетей водоснабжения, строительство новых сетей и источников водоснабжения; обеспечение критической инфраструктуры альтернативными источниками водоснабжения;
- оптимизация дренажно-ирригационной системы;
- поэтапная модернизация газовой магистрали, модернизация и цифровизация газопроводных сетей;
- популяризация системы раздельного сбора твёрдых бытовых отходов;
- строительство современного мусороперерабатывающего завода;
- увеличение средств для обеспечения бесперебойного снабжения электричества; увеличение финансирования для перехода на альтернативные источники (зелёной) энергии;
- усиление положений о снижении риска бедствий в Генеральном плане на 2025-2050 годы для Бишкека;
- продолжение работы по установке камер видеонаблюдений в целях предупреждения и пресечения всех видов преступлений и правонарушений на территории города Бишкек;
- планомерное централизованное строительство кабельной канализации в городе Бишкек.

Обзор «умного» устойчивого города для Бишкека¹⁵⁵, разработанный в 2022 году в рамках проекта по инновационному финансированию «умных» устойчивых городов, содержит описание результатов оценки города по ключевым показателям эффективности для «умных» устойчивых городов. Данный обзор стал первым шагом города Бишкек в локализации ЦУР. В нём предлагаются действия, которые город должен предпринять для того, чтобы добиться прогресса в достижении ЦУР. Обзор содержит руководящие указания для города по разработке, рассмотрению и реализации городских политик, программ и проектов, а также по налаживанию партнёрских отношений в интересах более активного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения ЦУР 11.

13

**Принятие срочных мер по
борьбе с изменением
климата и его
последствиями**



I. Анализ текущей ситуации на основе индикаторов цели

Кыргызстан является одной из стран региона, наиболее уязвимых к последствиям изменения климата. Изменение климата в Кыргызстане выражено в повышении температуры воздуха, деградации горного оледенения, а также в росте частоты и интенсивности экстремальных явлений, таких как засуха, непредсказуемая сезонная погода, а также стихийные бедствия: оползни, сели и лавины. Эти последствия приводят к угрозе жизни и средств к существованию населения, а также негативно сказываются на ключевых секторах экономики страны, включая сельское хозяйство и энергетику.

Наибольшие темпы роста температуры воздуха по всей стране отмечаются в первой половине года, особенно в феврале и марте. Кроме того, отмечается увеличение числа общей продолжительности волн жары и отдельных жарких дней, особенно в долинных зонах Кыргызстана. Наблюдается сокращение холодного периода и увеличение вегетационного периода. Сумма годовых осадков в целом по стране меняется незначительно. К середине текущего столетия (2050-2060 годы) средняя температура в Кыргызстане может повыситься на $4,5^{\circ}\text{C}$, прогнозируют эксперты¹⁵⁶.

Микроклимат южной части города считается наиболее комфортным, характеризуется меньшей континентальностью и более сухим воздухом. В данной зоне выпадает наибольшее количество осадков. По характеру проветриваемости она находится в самых благоприятных условиях.

Южные ветры приносят в город чистый воздух, прохладный и увлажнённый в летний период года. Однако этот вид воздушного потока действует

в приземном слое и легко разрушается под влиянием различных преград - форм рельефа, элементов застройки, озеленения и т.д., из-за чего он практически не доходит до центральной части города.

Микроклимат центральной части города менее комфортен. Здесь в наибольшей степени сказывается отрицательное влияние городской застройки: повышается температура воздуха, максимально проявляется дополнительная тепловая нагрузка за счёт отражённой и излучаемой радиации, а условия проветриваемости ухудшаются.

Микроклимат северной части города дискомфортен. Он характеризуется значительной континентальностью, повышенной влажностью воздуха и более высокими летними температурами. Данная зона с наименьшим количеством осадков. Вследствие значительного снижения скорости ветра и наиболее вероятных инверсий, зона отличается слабым проветриванием.

С каждым годом урбанизация города Бишкек создаёт «тепловые острова» - участки с более высокой температурой воздуха по сравнению с пригородными или сельскими районами. Это связано с большим количеством асфальта, зданий и других поверхностей, которые поглощают и удерживают тепло.

Высокая концентрация транспорта, промышленности и других источников выбросов в городе приводит к повышенному загрязнению воздуха. Это может усугублять проблемы со здоровьем населения, особенно детей, которые наиболее уязвимы к изменениям климата.

Город может предпринимать различные меры, такие как озеленение, использование энергоэффективных технологий, развитие общественного

транспорта, чтобы адаптироваться к изменению климата и снизить свой углеродный след.

Доля инвестиций в основной капитал на охрану окружающей среды

(к общему объёму инвестиций, в процентах)

	2020	2021	2022
Кыргызская Республика	1,0	1,3	1,3
город Бишкек	0,4	0,4	0,5

Источник: НСК КР

Разработанный в 2021 году ОНУВ (определяемые на национальном уровне вклады) в рамках глобальных усилий по сокращению эмиссии парниковых газов обозначил направления для низкоуглеродной трансформации до 2030 года, с учётом приоритетных направлений города Бишкек и ЦУР.

Общая митигационная цель Кыргызской Республики – сократить выбросы парниковых газов (ПГ) на 16,63 % к 2025 году и на 15,97 % к 2030 году по сценарию «бизнес как обычно», где город принимает активное участие в рамках межведомственного и межсекторального подхода. При наличии международной поддержки выбросы ПГ к 2025 году будут сокращены на 36,61 %, а к 2030 году – на 43,62 % по тому же сценарию.

Митигационный потенциал в этом секторе по городу будет реализован за счёт снижения потребления ископаемого топлива (угля), увеличения генерации энергии на основе возобновляемых источников, а также модернизации системы обеспечения энергией. Продвижение комплекса мероприятий по энергоэффективности также внесёт вклад в снижение выбросов ПГ.

Вместе с тем, Кыргызстан разрабатывает Национальный адаптационный план (НАП) для среднесрочного и долгосрочного планирования и реализации адаптационных мер к изменению климата в Кыргызской Республике, где отражены и городские адаптационные меры в наиболее уязвимых секторах: здравоохранение, сохранение биоразнообразия, сельское хозяйство и ирригация, чрезвычайные ситуации, энергетика и устойчивые города. Кыргызстан со своей стороны активно продолжает работу над принятием долгосрочной Концепции углеродной нейтральности к 2050 году. Муниципалитет осуществляет активную работу по переходу на принципы «зелёной экономики». Проводимая политика Кыргызской Республики и города совпадает с глобальной повесткой дня развития и разделяет международные и общепризнанные принципы борьбы с изменением климата и улучшения состояния окружающей среды.

Борьба с загрязнением воздуха и смягчение последствий изменения климата тесно связаны. Действия по предотвращению загрязнения воздуха, проводимые муниципалитетом, могут внести значительный вклад в смягчение последствий изменения климата, и наоборот.

II. Проблемы

Задача 13.1, 13.2, UMF-50 За последние десятилетия в Кыргызской Республике наблюдается увеличение количества природных бедствий, вызванных климатическими изменениями — в частности, повышение температуры и сокращение объёма осадков, что, вероятно, увеличит частоту и суровость наводнений и засух.

Изменение климата может оказывать негативное влияние на городскую инфраструктуру, включая дороги, здания, системы водоснабжения и энергетику. Самая большая проблема изменения климата для республики – сокращение ледников и возможный дефицит водных ресурсов, который из года в год ощущается и жителями города Бишкек. Все эти меры требуют не только усилий городского муниципалитета и правительства, но и активного участия бизнеса и гражданского общества. Каждый из участников может внести свою лепту в решение этой глобальной проблемы.

Задача 13.3, UMF-45 За последние годы принимаются меры по информированию городских структур и общественности о проблемах изменения климата. Однако проводимая работа недостаточна и требует более активных мер по освещению последствий изменения климата и мер по адаптации. Учитывая, что город уже на протяжении последних лет сталкивается с последствиями изменения климата, требуется вовлечение всех сторон – муниципалитета, бизнеса, академических кругов, общественности, населения и детей.

III. Последующие шаги

Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата крайне важно, поскольку последствия этих изменений могут угрожать экосистемам, экономике и здоровью населения. Вот некоторые ключевые области, в которых необходимы действия:

- информирование и повышение осведомлённости и уровня знаний сотрудников муниципальных организаций, общественности, СМИ, учащейся молодёжи и населения по вопросам изменения климата, адаптации к изменению климата и экономии энергоносителей;
- разработка программы социально-экономического развития города Бишкек, содержащей меры по содействию адаптации к изменению климата, с учётом гендерных аспектов и интересов уязвимых групп;
- ежегодное выделение финансовых ресурсов в бюджете города Бишкек на реализацию мер по адаптации к изменениям климата;
- разработка климатической карты города Бишкек на основе последних данных Гидрометеорологической службы при МЧС КР;
- разработка методического пособия/инструкции по проектированию зданий и сооружений в городе Бишкек с учётом «розы ветров»;
- проведение научных исследований влияния изменения климата на здоровье населения и городскую инфраструктуру;
- внесение предложений и проектов в Координационную комиссию по проблемам изменения климата для решения вопросов по адаптации городской инфраструктуры и среды к изменению климата;
- привлечение инвестиций для реализации городских проектов по принятию мер для адаптации к изменению климата через ЦКФ и партнёров по развитию;
- разработка муниципальной программы энергоэффективности и энергосбережения с учётом изменения климата;
- обеспечение безопасности городской инфраструктуры при климатических ЧС путём разработки плана действий на уровне города с вовлечением всех государственных и муниципальных структур;
- сокращение выбросов парниковых газов путём перехода на возобновляемые источники энергии (солнечная, ветровая, гидроэлектрическая) и повышения энергоэффективности в промышленности и быту;
- защита и восстановление экосистем города, сохранение зелёных насаждений, рациональное использование водных ресурсов, которые поглощают углерод, а также восстановление деградированных территорий;
- международное сотрудничество: налаживание партнёрств между странами для обмена технологиями, знаниями и ресурсами, необходимыми для борьбы с климатическими изменениями.

АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ РЕФОРМА

В соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О проведении административно-территориальной реформы в пилотном режиме на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики» от 29 декабря 2023 года № 370, к городу Бишкек присоединились некоторые айылные аймаки, сёла, жилые массивы и участки Аламудунского и Сокулукского районов. В результате реформы к городу Бишкек перешли 8 айылных аймаков, 2 села, 5 жилых массивов и 4 участка контура.

По Сокулукскому району:

- айылные аймаки Орок и Новопавловка;
- контур 177 села Ак-Жол Атбашинского айылного аймака.

По Аламудунскому району:

- айылные аймаки Аламудун, Маевка, Пригородный, Нижне-Аларча, Лебединовка и Кок-Жар;
- село Орто-Сай Таш-Дебенского айылного аймака;
- жилой массив Анар-Бак и контуры 544, 545, 552 Кара-Жыгачского айылного аймака;
- жилой массив Алтын-Казык Ак-Дебенского айылного аймака;
- село Мыкан и жилые массивы Ак-Жар, Нуркожо-Ата и Адилет Ленинского айылного аймака.

Пастбищные земли указанных айылных аймаков не передаются городу Бишкек.

Таким образом, площадь города увеличилась в 3 раза (с 12,9 тыс. до 38,6 тыс. гектаров), а численность населения – на 113,8 тыс. человек.

В целях выработки оптимальных решений по управлению административными районами города Бишкек в рамках реализации административно-территориальной реформы города Бишкек в пилотном режиме, а также для исполнения пункта 1 утверждённой Дорожной карты по проведению административной-территориальной реформы на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики, распоряжением мэрии города Бишкек от 10 января 2024 года № 3-р созданы 5 рабочих групп по следующим направлениям:

1. Координация мероприятий, направленных на проведение административно-территориальной реформы города Бишкек в пилотном режиме
2. Выработка решений по вопросам жилищно-коммунального хозяйства
3. Решение социальных вопросов
4. Решение вопросов транспорта и дорожной инфраструктуры
5. Вопросы муниципального имущества, землепользования, архитектуры и строительства

Во исполнение пункта 9 Дорожной карты по проведению административно-территориальной реформы на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики, утверждённой Указом Президента Кыргызской Республики, распоряжением мэрии города Бишкек от 31 января 2024 года № 22-т утверждён пошаговый План действий по проведению административно-территориальной реформы города Бишкек в пилотном режиме.

Во исполнение постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления Кыргызской Республики в период проведения административно-территориальной реформы в пилотном режиме» от 7 февраля 2024 года № 52, в целях учёта муниципального имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления присоединяемых к городу Бишкек территорий, распоряжением мэрии города Бишкек от 19 февраля 2024 года № 37-т созданы рабочие группы по инвентаризации муниципального имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления присоединяемых к городу Бишкек территорий.

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики, постановлением мэрии города Бишкек от 29 февраля 2024 года № 29 «О мерах по проведению в городе Бишкек административно-территориальной реформы в пилотном режиме», для эффективного управления присоединёнными территориями образованы 8 муниципальных территориальных управлений, утверждены их положения и штатная численность:

1. Муниципальное территориальное управление «Аламудун»
2. Муниципальное территориальное управление «Маевка»
3. Муниципальное территориальное управление «Пригородное»
4. Муниципальное территориальное управление «Нижне-Аларча»
5. Муниципальное территориальное управление «Лебединовка»
6. Муниципальное территориальное управление «Кок-Жар»
7. Муниципальное территориальное управление «Новопавловка»
8. Муниципальное территориальное управление «Орок»


Также, в соответствии с пунктом 20 Временного положения об организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления Кыргызской Республики в период административно-территориальной реформы в пилотном режиме, распоряжением мэрии города Бишкек от 4 марта 2024 года № 55-р созданы согласительные комиссии по рассмотрению вопросов назначения на должности муниципальных служащих айыл окмоту.

Освобождённые муниципальные служащие айыл окмоту (включая освобождённых глав айыл окмоту) присоединённых территорий включены в соответствующие группы резерва кадров мэрии города Бишкек (в главную группу – 68, в старшую – 18, в младшую – 32).

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об организации деятельности исполнительных органов местного самоуправления Кыргызской Республики в период проведения административно-территориальной реформы в пилотном режиме» от 7 февраля 2024 года № 52, совместным приказом мэрии города Бишкек и аппарата полномочного представителя Президента Кыргызской Республики в Чуйской области создана межведомственная комиссия по приёму-передаче имущества и документов органов местного самоуправления и территорий Чуйской области, присоединённых к городу Бишкек, в рамках административно-территориальной реформы в пилотном режиме.

В состав межведомственной комиссии вошли руководители подведомственных и территориальных подразделений министерств Кыргызской Республики, мэрии города Бишкек, государственных администраций Аламудунского и Сокулукского районов.

Совместным приказом мэрии города Бишкек и аппарата полномочного представителя Президента Кыргыз-




ской Республики в Чуйской области № 46т/142 от 16 апреля 2024 года, утверждены передаточные акты айыл окмоту, присоединяемых к городу Бишкек в рамках административно-территориальной реформы, разделительные балансы сёл, жилых массивов, контуров, выделенных из айылных аймаков Аламудунского и Сокулукского районов Чуйской области.

В целях повышения оперативности принятия решений, постановлением мэрии города Бишкек «О делегировании отдельных полномочий» от 3 июня 2024 года № 81, главам административных районов города Бишкек передали право учредителя муниципальных предприятий, учреж-

дённых айыл окмоту Аламудунского и Сокулукского районов Чуйской области, присоединённых к городу Бишкек в рамках административно-территориальной реформы в пилотном режиме, в том числе по организации, контролю и координации их деятельности, принятию решений по любым вопросам, относящимся к деятельности муниципальных предприятий.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об административно-территориальных единицах на уровне айылных аймаков и городов Кыргызской Республики» от 18 июля 2024 года № 128, утверждены административные границы города Бишкек.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1

СПИСОК ПРОЕКТОВ

№	Наименование проекта
1	Благоустройство набережной Большого Чуйского канала
2	Утепление муниципальных социально значимых объектов
3	Бурение скважин, установка поливочных водопроводов и восстановление ирригационной сети в городе Бишкек

1. Проект «Благоустройство набережной Большого Чуйского канала»

Задачи проекта

- гидроизоляция и реконструкция лотков БЧК для решения проблем использования грунтовых вод;
- очистка канала и прибрежных зон от различного вида отходов;
- формирование качественной береговой инфраструктуры;
- создание благоприятных условий для горожан и гостей столицы;
- улучшение экологического и эстетического состояния столицы;
- увеличение площади зелёных зон.

Ориентировочная сумма финансовых средств для гидроизоляции лотков БЧК = 1 млрд. сом/ 11 876 485 долларов США.

Примечание: При расчёте была учтена работа по полной замене лотков канала БЧК на отрезке от бул. Молодая Гвардия до ул. Тоголок Молдо. При этом следует отметить, что на некоторых участках канала возможна лишь реконструкция лотков, а не их полная замена.

После восстановления БЧК возможна реализация проекта по благоустройству набережных на средства инвестора. МП «Бишкекглавархитектура» отметило возможность благоустройства набережной от бул. Молодая Гвардия до ул. Тоголок Молдо и Южного БЧК от ул. Байтик Баатыра до ул. 7 апреля.

Предлагаемые мероприятия для благоустройства набережной:

- Создание условий для торговли и оказания услуг общественного питания на набережной;
- Создание условий по информированию о туристическом потенциале столицы;
- Создание зон для занятий спортом и культурно-массовых мероприятий;
- Улучшение инфраструктуры набережной (размещение артобъектов, IT-инфраструктуры, озеленение и т.д.).

2. Проект «Утепление муниципальных социально значимых объектов»

Энергоэффективность означает рациональное использование энергии. Потенциал энергосбережения огромен для всего мира и Кыргызстана. Около 40% всей энергии, потребляемой в мире, используется в зданиях. Они являются основными потребителями энергии и главными источниками выбросов парниковых газов (даже больше, чем транспорт). Теплоизоляция зданий является одним из самых эффективных способов решения этой проблемы. Дома с хорошей теплоизоляцией потребляют меньше энергии на отопление и охлаждение, что снижает сжигание ископаемого топлива и уменьшает выбросы CO₂ в атмосферу. Энергоэффективные дома также предоставляют ряд преимуществ их владельцам: низкие счета за отопление, комфортный микроклимат и хорошую звукоизоляцию. В зарубежных странах активно практикуется строительство энергоэффективных домов и их утепление.

Цель проекта

Повышение энергоэффективности муниципальных социально значимых зданий (школы, детские сады, больницы, муниципальные административные здания) для снижения затрат на отопление и уменьшения выбросов углекислого газа.

Ожидаемые результаты

- Социальный долгосрочный эффект в виде низких затрат на отопление
- Вытеснение использования угля для отопления
- Уменьшение нагрузки на генерирующие станции с одновременным повышением экспортного энергетического (по электроэнергии и углю) потенциала Кыргызской Республики
- Обеспечение здоровой среды обитания для нынешнего и следующих поколений

На первоначальном этапе необходимо определить объект исследования (например, здание средней школы). Для проведения анализа о целесообразности реализации проекта, его стоимости нужно подготовить технико-экономическое обоснование (далее – ТЭО) проекта. Для разработки ТЭО проекта необходимо привлечь высококвалифицированных экспертов в области экологии, архитектуры, строительства и др. и определить ответственный реализующий орган.

При реализации проекта необходимо определить объект, который соответствует современным нормативным требованиям к уровню тепловой защиты наружных ограждающих конструкций, так как большинство объектов на территории столицы морально устарели и требуют капитальной реконструкции поверхности здания.

Утепление зданий проводится такими материалами, как пенополиуретан, пенопласт, базальт высокой плотности, термоплита из искусственного травертина и т.д.

Предварительный расчёт на примере здания общей площадью утепления 1000 кв. м. Средняя цена утепления на рынке города составляет:

- Утепление мягким пенополиуретаном (толщина 8 см) за 1 кв. м – 720 сом;
- Утепление жёстким пенополиуретаном (толщина 3 см) за 1 кв. м – 930 сом.

Таким образом,

- 1000 кв. м * 720 сом = 720 000 сом (8 551 доллар США по курсу НБ КР 1

доллар США=84,2 сом на 1 октября 2024 года);

- 1000 кв. м * 930 сом = 930 000 сом (11 045 долларов США по курсу НБ КР 1 доллар США=84,2 сом на 1 октября 2024 года).

Максимальный эффект утепления достигается только при создании так называемого замкнутого контура — когда утеплены все ограждающие конструкции (кровля, пол). Чем меньше потери тепла в здании, тем меньшее количество тепловой энергии требуется подвести от источника теплоснабжения для компенсации потерь тепловой энергии (при обеспечении норма-

тивных показателей микроклимата).

Таким образом, утепление приводит к уменьшению потребляемой в здании энергии и, следовательно, к сокращению платежей за отопление.

3. Проект «Бурение скважин, установка поливочных водопроводов и восстановление ирригационной сети в городе Бишкек»

Состояние и проблемы

В связи с глобальным потеплением климата в последние годы отмечается острая нехватка поливной воды. В Бишкеке ситуация усугубилась поздним таянием ледников, уменьшением притоков воды в водозаборы, а также увеличением потребностей крестьянских хозяйств Чуйской области. Из-за возникающих споров между субъектами, распределение поливной воды находится под контролем Кабинета Министров Кыргызской Республики. МП «Бишкекзеленстрой» делает всё возможное, чтобы максимально охватить все микрорайоны города и новые жилые массивы. Несмотря на это, зелёные насаждения в городе испытывают недостаток в поливе, что приводит их к болезням и гибели. Зелёные насаждения, кроме придания эстетики городской среде, могут снижать загрязняющие вещества в воздухе и

минимизировать воздействие шума и жары от интенсивного городского движения. Также около 20-30 % воды теряется из-за разрушенной ирригационной сети и нерационального использования. Отпуск поливной воды производится из трёх основных источников: реки Ала-Арча, Восточного БЧК и реки Аламедин. Кроме того, население испытывает перебои в обеспечении питьевой водой, особенно в летнее время.

Цель проекта

Обеспечение без потерь доступа поливной воды к зелёным насаждениям, бесперебойное водоснабжение, а также приём и очистка сточных вод города Бишкек.

Задачи проекта

Основными задачами при имеющихся проблемах ирригации и

экологии в столице являются:

- Восстановление ирригационной системы
- Бурение скважин
- Установка поливочных водопроводов
- Увеличение количества зелёных насаждений
- Улучшение состояния окружающей среды
- Обеспечение бесперебойного водоснабжения населения города Бишкек

Описание проекта

В связи с имеющимися проблемами необходимо, наряду с использованием поверхностных вод, внедрять ресурсосберегающие и эффективные методы полива с использованием подземных вод через бурение скважин. Воду со скважин можно без потерь доставлять до места полива и охватить больше объектов. МП «Бишкекзеленстрой» и МП «Бишкекводоканал», изучив проблемные участки в городе, определили местоположение 24 скважин, необходимых для города. Бурение скважин может способствовать быстрому решению проблемы водоснабжения и озеленения города Бишкек. Кроме того, необходимо восстановление ирригационных сетей, так как они являются жизнеобеспечивающей артерией зелёного массива города.

На сегодняшний день зелёные насаждения являются единственным природным компонентом, способствующим:

- очищению воздуха от пыли;
- поддержанию уровня влажности воздуха;
- снижению шумового и бактериального загрязнения;
- созданию здоровой среды проживания горожан.

Реализация проекта не только обеспечит население чистой питьевой водой, также обеспечит увеличение площади поливных зелёных зон и количество поливаемых зелёных насаждений, что, в свою очередь, повлияет на улучшение экологии города Бишкек.

Прямыми бенефициарами являются МП «Бишкекзеленстрой» и МП «Бишкекводоканал». Косвенным бенефициаром является население города Бишкек, так как озеленение столицы влияет на экологическое и эстетическое состояние города, что напрямую отражается на здоровье и настроении жителей. Следует отметить о незначительности соблюдения принципа ответственного использования водных ресурсов, что означает при изъятии воды из водного объекта необходимо возвращать в природную среду уже очищенную. Таким образом, наряду с вопросами водоснабжения и водоотведения стоит вопрос активной работы системы очистных сооружений. По словам специалистов, в настоящее время изъятие воды из подземных горизонтов в Бишкеке превышает пополнение, что приводит к остановке работы скважин.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДУЮЩИХ ШАГОВ

Особенностью методологии разработки ДМО является её концентрация на конкретных действиях. По итогам обсуждения с заинтересованными сторонами намечен ряд рекомендаций.


Высокий уровень бедности и социального неравенства усложняет достижение ЦУР. Отсутствие единой базы данных людей, находящихся в трудных жизненных ситуациях (уязвимых слоёв), затрудняет процесс координации и мониторинга вовлечённых городских структур из правоохранительных органов, органов здравоохранения и других. Необходимо усилить работу по сокращению неравенства, улучшению социальной защиты уязвимых групп населения и обеспечению более эффективного использования ресурсов. Важным является развитие механизмов общественного участия и вовлечения местных сообществ в процессы планирования и реализации устойчивых решений.

Недостаточные ресурсы и неравномерное распределение медицинских услуг приводят к снижению их качества и доступности для части населения, особенно для уязвимых слоёв в жилых массивах. Необходимо проводить информационно-просветительские мероприятия, особенно с вовлечением лидеров мнений, о здоровом образе жизни. Важно развивать сотрудничество между правительством, частным сектором и некоммерческими организациями для решения проблем, связанных с улучшением инфраструктуры и строительством новых медицинских учреждений. Стремительный процесс урбанизации влияет на психи-

ческое здоровье горожан, поэтому важно развивать и улучшать доступ к качественным услугам в этой области.

В сфере образования отмечаются проблемы недостатка современных учебных материалов и готовности школьников к требованиям рынка труда. Актуальным является вопрос навыков критического мышления у молодёжи. Учитывая переполненность образовательных учреждений, важна организация экологической безопасности физической школьной среды и улучшение санитарно-гигиенических условий. Повышение привлекательности профессии учителя будет способствовать улучшению качества образования. Важно дальнейшее продвижение вопроса обеспечения инклюзивности образования. В целом, необходимо обеспечить связанность всех ступеней образования.

Город Бишкек по-прежнему сталкивается с проблемами загрязнения воздуха, особенно в зимний период. Проблемы с утилизацией и переработкой твёрдых отходов приводят к накоплению мусора и загрязнению окружающей среды, а уплотнение застройки уменьшает количество зелёных зон в городе. Дефицит поливной воды и отсутствие энергосберегающих технологий являются актуальными вопросами. Внедрение экологически чистых отопительных систем за счёт перехода на возобновляемые источники энергии, реализация полномасштабной реконструкции и модернизации очистных сооружений города Бишкек играют важную роль в решении этих задач. Строительство мусороперерабатывающего завода является первостепенной задачей для обеспечения комплексной стратегии по



утилизации твёрдых бытовых отходов в городе Бишкек. Необходимо разработать стандарты благоустройства зелёных общественных пространств, а также внедрить на законодательном уровне научно подкреплённые стандарты норм озеленения.

Бишкек сталкивается с последствиями изменения климата, такими как изменение температуры и увеличение частоты экстремальных погодных явлений. Научно обоснованные решения по влиянию изменения климата на здоровье населения, городскую инфраструктуру и среду имеют существенное значение.

Перегруженность транспортных сетей и нехватка современного общественного транспорта ведут к пробкам и увеличению загрязнения. В этом контексте важно уделить приоритетное внимание разработке плана устойчивой городской мобильности.


Отсутствие программ повышения квалификации способствует высокому уровню безработицы и недостаточному уровню доходов. Проблемы в управлении городскими ресурсами приводят к их потерям и неэффективному использованию. Важно диверсифицировать городскую экономику для создания возможностей для новых предприятий. Отсутствие поддержки и стимулирующих мер для малого и среднего бизнеса затрудняет создание новых рабочих мест и экономическое развитие.

Хаотичная урбанизация привела к последствиям во всех сферах жизнедеятельности города. В Генеральном

плане на 2025-2050 годы необходимо предусмотреть условия для демократического, долгосрочного, сбалансированного пространственного развития, формирования землепользования, качественной жизненной и застроенной среды, учитывающей потребности и интересы членов общества, способствуя экологически безопасному, а также экономически, культурно и социально устойчивому развитию.

Изношенность инфраструктуры ведёт к многочисленным проблемам с коммунальными службами, которые требуют модернизации и ремонта. Вопрос финансирования проектов и инициатив является одним из краеугольных. Отсутствие концептуального бренда города Бишкек как следствие влияет на инвестиционную привлекательность. Учитывая ограниченный местный бюджет, для продвижения ряда приоритетных проектов рекомендуется поиск инновационного финансирования.

Вышеуказанные последующие шаги станут дорожной картой для дальнейшей деятельности мэрии города Бишкек по итогам принятия ДМО, некоторые рекомендации уже нашли финансирование благодаря поддержке Совместного фонда ЦУР.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Добровольный местный обзор достижения Повестки дня в области устойчивого развития ООН на период до 2030 года и ЦУР ООН в городе Бишкек предоставляет ценный и всесторонний анализ текущих

прогрессов и вызовов на пути к устойчивому развитию. Локализация ЦУР находится в стадии разработки, что связано с отсутствием дезагрегированных данных на местном уровне.

Сохраняется необходимость дальнейшей локализации ЦУР и создания системы ответственности на местном уровне, которая будет расширена.

Из Национального добровольного обзора достижения ЦУР в Кыргызской Республике, 2020¹⁵⁷

Например, из 18 индикаторов ЦУР 11, которая непосредственно посвящена городам, только 3 индикатора дезагрегированы и 10 в настоящее время не разработаны. Поэтому вопрос обеспечения согласованности данных и надёжного потока информации крайне актуален для города Бишкек. Низкая осведомлённость городских служб о ЦУР значительно затрудняет успешную реализацию этих целей на местном уровне. Городу Бишкек необходимо продолжать усилия по локализации ЦУР, стремясь обеспечить реализацию комплексного и межотраслевого подхода в решении всё более актуальных местных вызовов. Важное значение имеет координация всех заинтересованных сторон, включая национальное правительство, структуры мэрии города Бишкек, бизнес-сообщество, академические круги, ассоциации, экспертное сообщество, неправительственные организации, с вовлечением уязвимых слоёв (женщины, молодёжь, лица с ограниченными возможностями здоровья и др.), с учётом принципа «никого не оставить позади».

Обеспечение устойчивого развития города Бишкек важно для улучшения качества жизни его жителей и создания гармоничной и справедливой городской среды.

В целом, текучесть кадров, связанная с низкой заработной платой, практически во всех сферах влияет на эффективность реализации ЦУР.

Решение вопросов межсекторальной координации может быть достигнуто через усиление цифровизации и создание единой базы данных с вовлечением всех соответствующих задействованных структур.

Наконец, предстоящая административно-территориальная реформа, увеличивающая территорию Бишкека в 3 раза, создаёт значительную нагрузку на инфраструктуру. Последствия такой реформы ещё предстоит оценить.

Для практической реализации мероприятий по локализации ЦУР в городе Бишкек имеются как существующие заделы, так и пока ещё нерешённые задачи, требующие системного, планомерного и скоординированного решения, рассматриваемого в последующих шагах настоящего Добровольного местного обзора ЦУР в городе Бишкек.

В заключение, важно подчеркнуть, что успешное достижение ЦУР в Бишкеке возможно только при интеграции ЦУР в стратегии и программы развития города Бишкек с обеспечением их финансирования. Дальнейшая работа в этом направлении должна основываться на анализе текущих данных, лучших практиках и учёте потребностей всех членов общества, что обеспечит устойчивое, жизнестойкое и инклюзивное развитие города в долгосрочной перспективе.